

Додаток 1  
до рішення  
Губиниської селищної ради  
від 24 жовтня 2023 року № 15 - 27/VIII

Дніпропетровська область  
Новомосковський район  
Губиниська територіальна громада

**СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ ГУБИНИСЬКОЇ  
ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ  
на період 2023 – 2027 роки**

Губиниха – Дніпро  
2023

*Розглянуто і затверджено на сесії Губиниської селищної ради  
(рішення № 14- 27/VIII, від 24 жовтня 2023 р.)*

**Стратегія розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023 – 2027 роки:** наук.-практ. розробка / Кол. авторів; Керівники авт. колективу: П.В. Єрьоменко, О.О. Чикаренко. Губиниха – Дніпро, 2023. 128 с.

**Колектив авторів:** П.В. Єрьоменко, О.О.Чикаренко – керівники авторського колективу; А.О.Борисенко, Є.І.Бородін, І.І.Лисенко, Т.В.Маматова, А.В.Педан, І.О.Прийменко, М.В.Черніченко, І.А.Чикаренко, О.В.Щербакова.

Науково-практична розробка презентує Стратегію розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023 – 2027 роки.

Охарактеризовано загальну методологію та особливості процесу розробки стратегії. Визначено географічний та адміністративно-територіальний профіль Губиниської територіальної громади, проведено аналіз поточної ситуації. З використанням результатів SWOT-аналізу та на підставі аналізу сценаріїв щодо точок зростання реалізовано стратегічний вибір громади – сформульовано місію, стратегічне бачення, пріоритети розвитку; ієрархічну структуру операційних та SMART-цілей. Запропоновано комплекс проєктів реалізації обраних стратегічних пріоритетів розвитку громади. Представлено результатний блок стратегії та охарактеризовано систему управління її реалізацією. Стратегія спирається на врахування пропозицій та думок представників громадськості, бізнесу, депутатів щодо бачення напрямів розвитку Губиниської територіальної громади.

Використання матеріалів даної науково-практичної розробки розраховано на мешканців та підприємців, депутатів і працівників селищної ради. Матеріали будуть корисними для слухачів системи підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування, для практичних працівників, зокрема тих, хто працює в укрупнених територіальних громадах або в умовах їх створення, для депутатів місцевих рад, старост та всіх, хто займається питаннями стратегічного планування розвитку українських сіл, селищ, міст, територій.

© Губиниська селищна рада;  
НТУ «Дніпровська політехніка», 2023

## ЗМІСТ

Звернення Губиниського селищного голови до громади та її потенційних партнерів .....	5
Склад робочої групи та зовнішніх експертів .....	6
ВСТУП .....	9
РОЗДІЛ 1. АНАЛІТИЧНА ЧАСТИНА .....	11
1.1. Історія створення та розвитку Губиниської територіальної громади	11
1.2. Географічне розташування .....	17
1.3. Характеристика природно-ресурсного потенціалу .....	18
1.4. Населення та трудові ресурси .....	19
1.5. Наявна інфраструктура .....	23
1.6. Містобудівна документація .....	31
1.7. Економічна ситуація в громаді .....	31
1.8. Фінансовий стан та бюджет територіальної громади .....	34
1.9. Органи управління громадою .....	37
1.10. Органи самоорганізації населення, громадські об'єднання, публічні комунікації .....	38
1.11. Результати опитування заінтересованих сторін .....	39
РОЗДІЛ 2. SWOT-АНАЛІЗ ГУБИНИСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ .....	44
РОЗДІЛ 3. ГІПОТЕЗИ І СЦЕНАРІЇ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ .....	54
3.1. Гіпотези розвитку громади .....	54
3.2. Сценарії розвитку громади .....	65
РОЗДІЛ 4. СТРАТЕГІЧНЕ БАЧЕННЯ РОЗВИТКУ ГУБИНИСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ .....	72
РОЗДІЛ 5. СТРАТЕГІЧНІ, ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ .....	74
5.1. Стратегічні та операційні цілі .....	74
5.2. Перелік проектів, спрямованих на досягнення стратегічних та операційних цілей розвитку громади .....	74
РОЗДІЛ 6. АНАЛІЗ ВІДПОВІДНОСТІ ПОЛОЖЕНЬ СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ ГУБИНИСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ СТРАТЕГІЯМ БІЛЬШ ВИСОКОГО РІВНЯ .....	87
РОЗДІЛ 7. УПРАВЛІННЯ ХОДОМ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ .....	90
7.1. Принципи управління реалізацією Стратегії .....	90
7.2. Механізми реалізації Стратегії .....	90

7.3. Фінансове забезпечення реалізації Плану заходів у першому часовому горизонті .....	94
7.4. Відповідальність за виконання Стратегії .....	100
<b>РОЗДІЛ 8. ПРОВЕДЕННЯ МОНІТОРИНГУ ТА ОЦІНЮВАННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ .....</b>	<b>102</b>
8.1. Моніторинг стану реалізації проєктів та програм .....	102
8.2. Визначення результатних індикаторів стратегії розвитку Губиниської територіальної громади .....	113
8.3. Показники впливу результатів реалізації стратегії на якість життя Громади та бізнес-діяльність на її території .....	116
<b>ДОДАТКИ</b>	<b>117</b>

## ЗВЕРНЕННЯ ГУБІНІСЬКОГО СЕЛИЩНОГО ГОЛОВИ ДО ГРОМАДИ ТА ЇЇ ПОТЕНЦІЙНИХ ПАРТНЕРІВ

### Шановні мешканці громади!



Введення в Україні правового режиму воєнного стану через повномасштабну збройну агресію РФ внесло значні корективи в роботу Губиниської селищної ради.

Наразі, незважаючи на нав'язані нам країною-агресором умови війни, продовжується розбудова оновленої, укрупненої Губиниської територіальної громади, яку кожен з її мешканців хоче бачити сильною, спроможною та процвітаючою, а громадян – щасливими та забезпеченими людьми.

Для розбудови такої спроможної громади спільними зусиллями працівників органу місцевого самоврядування, депутатів селищної ради, науковців, небайдужих активних мешканців та підприємців розроблено Стратегію розвитку Губиниської територіальної громади на 2023-2027 роки, яка враховує негативні наслідки війни, і спрямована на якомога швидше повоєнне відновлення та модернізацію її інфраструктури та території в цілому.

Отже, представлена вашій увазі Стратегія спрямована на забезпечення сталого, гармонічного розвитку громади, збалансоване та раціональне використання її ресурсів, природно-ландшафтного потенціалу, сприяння економічному зростанню, підвищенню зайнятості населення, зменшенню екологічного навантаження на навколишнє середовище, а також поліпшенню якості життя кожного з мешканців сіл та селищ, які увійшли до складу Губиниської територіальної громади.

Ми не зупиняємося на досягнутому, і наші прагнення – зробити нашу громаду краще, комфортною для життя, роботи, відпочинку й бізнесу. І лише спільними зусиллями ми зможемо досягти високих результатів.

Перемоги і успіхів усім нам!

З повагою,  
Губиниський селищний голова

Петро СРЬОМЕНКО

## СКЛАД РОБОЧОЇ ГРУПИ ТА ЗОВНІШНІХ ЕКСПЕРТІВ

Розпорядженням селищного голови Губиниської селищної ради від 02.01.2023 № 8 «Про робочу групу по розробці Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023 – 2027 роки» затверджено склад робочої групи та групи експертів-консультантів з питань розроблення Стратегії розвитку територіальної громади, а також відповідне Положення про Робочу групу селищної ради по розробці цієї Стратегії (додаток А).

### Склад робочої групи з розробки Стратегії розвитку Губиниської селищної територіальної громади

1. **ЕРЬОМЕНКО Петро Володимирович** – Губиниський селищний голова, голова робочої групи;
2. **БОРИСЕНКО Антон Олександрович** – Перший заступник селищного голови, заступник голови робочої групи;
3. **ПЕДАН Анастасія Володимирівна** – секретар ради, секретар робочої групи;
4. **КРАВЧЕНКО Дмитро Анатолійович** – заступник селищного голови з питань діяльності виконавчих органів (з питань благоустрою та житлового господарства);
5. **ЧЕРНІЧЕНКО Наталія Іванівна** – керуючий справами (секретар) виконавчого комітету;
6. **ПОРИВАЙ Яна Віталіївна** – начальник фінансового відділу;
7. **ЗАЙКА Віктор Леонідович** – начальник відділу загальної, організаційної та інформаційної роботи;
8. **ЧЕРНІЧЕНКО Микола Вікторович** – начальник відділу економічного розвитку, інвестицій та комунальної власності;
9. **ГРИЦЕНКО Алена Олегівна** – в.о. начальника відділу (центру) надання адміністративних послуг;
10. **ЩЕРБАКОВА Олена Володимирівна** – начальник відділу освіти, сім'ї, молоді та спорту;
11. **ПРИЙМЕНКО Інна Олександрівна** – начальник відділу культури, релігії та туризму;
12. **БУРА Валентина Олександрівна** – начальник відділу з питань житлово-комунального господарства, будівництва та земельних відносин та екологічної безпеки;

13. **КАМИШЕВ Сергій Володимирович** – директор комунального підприємства «Господар»;
14. **ТАРАСЕНКО Микола Михайлович** – виконавчий директор комунального підприємства «Мар'янівське»;
15. **СЕРДЮК Юрій Володимирович** – провідний спеціаліст з цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами;
16. **АЛТУХОВА Крістіна Олегівна** – головний спеціаліст відділу (центру) надання адміністративних послуг;
17. **ЛЮТА Неля Вікторівна** – староста Попасненського старостинського округу;
18. **ПАВЛОВ Валерій Васильович** – староста Мар'янівського старостинського округу;
19. **ПИСАРЕНКО Юрій Анатолійович** – староста Василівського старостинського округу;
20. **ЛИМАР Тамара Василівна** – староста Миколаївського старостинського округу;
21. **СТРІЛА Антоніна Анатоліївна** – староста Новостепанівського старостинського округу;
22. **МЕЛЬНИК Тетяна Іванівна** – староста Вільненського старостинського округу;
23. **НОСЕНКО Дмитро Григорович** – керівник фермерського господарства “Носенко”;
24. **НАДХА Костянтин Володимирович** – керівник фермерського господарства “ЮКАН”-95”;
25. **МИРОШНИК Світлана Михайлівна** – керівник “Орільський об'єднаний елеватор”;
26. **БОЧКАР Анатолій Миколайович** – керівник “сіськогосподарський кооператив”;
27. **ЧХАН Олександр Вікторович** – депутат Губиниської селищної ради;
28. **САТІЛОВ Дамір Абдикапарович** – депутат Губиниської селищної ради;
29. **ЛАНСЬКА Наталія Іванівна** – депутат Губиниської селищної ради;
30. **ШИЯН Олександр Миколайович** – депутат Губиниської селищної ради;
31. **ЛИСЕНКО Ігор Іванович** – організатор культурно-дозвілєвої діяльності Василівської філії КЗ «ІЦКП» Губиниської селищної ради.

## Група експертів-консультантів

1. **ЧИКАРЕНКО Олексій Олександрович** – кандидат наук з державного управління, доцент, доцент кафедри журналістики, завідуючий лабораторією системного адміністрування Університету митної справи та фінансів – координатор роботи групи, експерт-консультант з питань розробки Стратегії.

2. **ЧИКАРЕНКО Ірина Аркадіївна** – доктор наук з державного управління, професор, завідувач кафедри державного управління і місцевого самоврядування навчально-наукового інституту державного управління НТУ «Дніпровська політехніка» – керівник групи експертів-консультантів з питань розробки Стратегії.

3. **МАМАТОВА Тетяна Валеріївна** – доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри державного управління і місцевого самоврядування навчально-наукового інституту державного управління НТУ «Дніпровська політехніка» – експерт-консультант з питань розробки Стратегії.

4. **БОРОДІН Євгеній Іванович** – доктор наук з державного управління, професор, директор навчально-наукового інституту державного управління Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» – експерт-консультант з питань соціальної та молодіжної роботи.

## ВСТУП

Стратегія розвитку є системним інструментом реалізації керованих змін та перетворень на краще всіх сфер життєдіяльності територіальної громади. Наявність у громади науково обгрунтованої стратегії розвитку забезпечує не випадковий, а свідомий вибір напрямів руху, здійснення скоординованих та цілеспрямованих кроків у переможне майбутнє як самої громади, так і України в цілому.

Стратегія розвитку Губиниської територіальної громади (далі – Стратегія) розроблена згідно з наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 21.12.2022 № 265 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення, затвердження, реалізації, проведення моніторингу та оцінювання реалізації стратегій розвитку територіальних громад».

Стратегія визначає стратегічні, оперативні цілі та завдання для сталого розвитку територіальної громади вже під час правового режиму воєнного стану, а також у повоєнний період, і розробляється на період реалізації Державної стратегії регіонального розвитку та відповідної регіональної стратегії розвитку з урахуванням положень Закону України «Про засади державної регіональної політики».

**Мета Стратегії** – забезпечити новий рівень та якість життя мешканців Губиниської територіальної громади на основі зміцнення реального сектору місцевої економіки, покращення соціальної згуртованості громади, розвитку самоорганізації та плідного співробітництва з місцевою владою.

Розробка стратегії передбачає створення *організаційно-управлінських передумов* (затвердження робочої групи із залученням експертів-консультантів, визначення системи комунікацій із зацікавленими сторонами й громадськістю та формування відповідного плану зустрічей задля обговорення ключових елементів стратегічного плану), а також *реалізацію комплексу заходів* (дослідження профілю громади та аналіз ситуації; вивчення потреб бенефіціарів; SWOT-аналіз сильних, слабких сторін територіальної громади, можливостей і загроз; визначення порівняльних переваг, викликів та ризиків; визначення та дослідження потенційних точок зростання; визначення місії та стратегічного бачення; формування дерева цілей; аналіз відповідності положень Стратегії Державній стратегії регіонального розвитку України; формування портфеля проєктів місцевого розвитку та Плану заходів з реалізації Стратегії, створення системи управління реалізацією стратегії (визначення показників для моніторингу реалізації Стратегії); обгрунтування фінансового забезпечення реалізації Плану заходів з реалізації Стратегії).

Стратегія є основою для розроблення і формування щорічних програм економічного і соціального розвитку територіальної громади, що визначають послідовність виконання заходів та необхідні для цього витрати, які включаються до бюджету громади на наступний рік.

Завдяки розробці Стратегії визначаються існуючі та потенційні конкурентні переваги територіальної громади як соціально-економічно-територіального утворення.

Стратегія є інструментом розвитку партнерства представників бізнесу, органів місцевого самоврядування, пересічних громадян та громадських організацій, що створює позитивний вплив на діловий та соціальний клімат у громаді, і є передумовою успішного вирішення широкого кола питань підвищення рівня життя всіх громадян.

Основоположним принципом Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади є орієнтація на людей, мешканців, тобто спрямованість на розв'язання актуальних проблем розвитку громади на користь людей, і за допомогою самих людей, на підвищення добробуту мешканців громади.

## РОЗДІЛ 1 АНАЛІТИЧНА ЧАСТИНА

### 1.1. Історія створення та розвитку Губиниської територіальної громади

#### 1.1.1. Заселення краю

Територія сучасної Губиниської територіальної громади була заселена людьми ще з епохи бронзи (III-I тисячоліття до н.е.) Про це свідчить велика кількість курганів, в наш час на обліку в громаді стоїть 264 штуки. Частина з них була пограбована і знищена давно, частина знищується зараз, але деякі кургани були досліджені науковцями. Наприклад, біля села Попасного ще на початку XX століття була досліджена група курганів під керівництвом Д.І. Яворницького. Такі дослідження дозволяють предметно уявити картину заселення краю, де розташувалась Губиниська територіальна громада.

Так званого «Дикого поля» тут ніколи не було. Велика кількість археологічних знахідок свідчить про те, що даний край був щільно заселений ще за часів панування скіфів та сарматів.

А знахідки динаріїв свідчать про те, що близько 2000 років назад давні слов'яни, які мешкали на вище згаданій території, вели активну торгівлю з Давнім Римом.

Були тут поселення і за часів Київської Русі та Хазарського Каганату. Залишили слід на землях Губиниської ТГ і численні кочеві племена XI-XIV століть, у тому числі Золотої Орди. Недовгий період часу господарювали на вищевказаних землях кримсько-ногайські татари, їх регулярні набіги відбувались в XVI-XVIII століттях.

Приблизно з XVII століття на цих родючих землях почали з'являтися зимівники запорізьких козаків. Найстарішим постійним поселенням на території громади є село Вільне. Точної дати його заснування, на жаль, не знайдено, але в XVII столітті даний населений пункт вже існував.

Згодом, поруч з цим козацьким поселенням, у червні 1689 року біля Вільного броду була збудована Новосергієвська фортеця, метою якої був контроль за діями запорожців і підготовка до майбутньої російської колонізації краю.

З 1711 по 1734 рік територія сучасної Губиниської ТГ дуже постраждала від татарського панування, багато зимівників було спустошено, а на їх місці з'явилися татарські аули.

З 1734 року була відроджена Нова Запорізька Січ. По берегам Самари знову почали з'являтися козацькі зимівники.

Місцеве населення знаходилося під надійною охороною, тому процвітало землеробство, яке було запорукою зростання добробуту людей.

Останню татарську спустошливу навалу наш край пережив в 1769-71 роках. У той час війська Кримського хана знову розорили і спалили вщент багато козацьких зимівників та поселень між Самарою та Орілляю. Сильніше

всіх постраждало сусіднє Перещепине, татари забрали там 1030 голів рогатої худоби, 5050 овець, 20 коней та спалили 25 дворів, а 16 мешканців забрали в рабство.

Поступово після 1771 року козацькі зимівники на території майбутніх сел Губинихи, Василівки, Андріївки, Івано-Михайлівки, Герасимівки, Вільного, Хащевого та Миколаївки почали відроджуватись. Але в 1775 році за наказом царського уряду була зруйнована Запорізька Січ.

Почався довгий період колонізації краю.

### *1.1.2. Колонізація краю*

З 1775 року починається масова роздача земель козацької вольниці в якості рангових дач для царських вельмож та бувшої козацької старшини. На базі зимівників виникають численні поселення, нові власники заселяють їх кріпаками з північних територій. Активно будуються церкви. Місцеве вільне населення та запорізькі козаки намагаються триматись разом і їх поселення отримують статуси військових слобід. На відміну від людей які після 1775 року залишились жити в нових панських поселеннях, жителі військових слобід ніколи не знали кріпацтва. Вони платили державні податі, виконували повинності, утримували місцеву сільську адміністрацію (волосне правління), але ніколи не були у власності тих чи інших поміщиків.

У Губинській територіальній громаді було два таких поселення з вільними людьми, це Губиниха та Миколаївка. Усі інші старовинні зимівники (Василівка, Андріївка, Івано-Михайлівка, Вільне, Хащеве та Герасимівка) стали панськими селами, а їх жителі були закріпачені разом з переселенцями.

Також кріпаками автоматично ставали всі жителі новостворених панських поселень: Євецько-Миколаївки, Попасного, Новостепанівки, Надєждівки, Варварівки, Гнатівки, Королівки, Мар'янівки, Тарасового та Новоскотуватого.

### *1.1.3. Сільське господарство, перші підприємства, кустарні промисли та інші зайняття населення краю*

Родючі землі здавна перетворили цей край на справжню житницю, тому хліборобство було основним заняттям місцевого населення. Іншими промислами займались переважно в панських економіях. Перші підприємства краю були створені в кінці XVIII століття у Вільненському маєтку М.Л. Фалєєва. Це були великий винокурний завод, цегельний завод та шкіряна фабрика по виготовленню якісної «агліцкої» шкіри. Потім, у першій половині XIX століття, свої підприємства відкрили Родзянки: у Попасному кахельний завод, а в Івано-Михайлівці – винокурний, лісопильний та цегельний заводи. У Василівській економії династії Постіців та в економії Євецьких відкрили свої цегельні заводи.

На території громади існувало дуже багато вітряних млинів, своєрідними столицями борошномельного промислу були Губиниха та Миколаївка. Наприклад, в 1853 році там працювало 90 приватних вітряків! На початку XIX століття їх поступово почали витісняти парові млини. Були

на землях Губининської територіальної громади і піонери нових виробництв. У 1913 році було запущено перший в Новомосковському повіті паркетний завод. Планувалось і відкриття цукрового заводу, але буремні події 1918-20 років завадили цим планам і вони були реалізовані вже в радянські часи.

До кустарних промислів, якими у другій половині XIX століття почало займатись місцеве населення, варто віднести бондарство (виготвлення діжок), гончарство, ткання полотна, виготвлення килимів, одяжі та взуття. Особливу увагу привертало виробництво та розмальовка весільних скринь. Майже в кожному селі працювали кузні, а у великих селах були плотні. Існували й специфічні промисли, наприклад, селяни Попасного займались виготвленням деревесного вугілля, а жителі Новостепанівки у великих кількостях добували гіпс, на який багаті тамтешні землі (місцеві називали його алебастром).

Ще здавна наші люди займались бджолярством, завжди тримаючи невеличкі пасіки. А перша дійсно велика пасіка, кількістю більше 1000 сімей, з'явилась у селі Попасному в 1824 році у маєтку Родзянок.

Перший промисловий фруктовий сад площею понад 22 гектари з'явився в їх Попаснянському маєтку у 1830-40 роках.

Цілюще повітря Присамар'я та його лікувальні властивості були відомі ще на початку XIX століття. Є історичні відомості, що в Івано-Михайлівці в маєтку героя війни проти Наполеона генерал-майора І.Я. Шперберга в 1810-х роках були облаштовані лікувальні ванни. Туди на оздоровлення приїздила місцева знать. З кінця XIX століття відомим дачним центром цього краю стає село Вільне. Туди на відпочинок їздило багато мешканців Новомосковська та Катеринослава. Місцеве населення непогано заробляло на оренді житла та човнів.

Вже з XIX століття вищезгаданий край славився своїми досягненнями і в тваринництві. Відгодована рогата скотина, коні та вівці користувались великим попитом серед кунців. Для заохочення господарів розвивали напрямок господарювання з 1880-х років та проводили спеціалізовані виставки, де найкращі господарства нагороджували медалями та преміями.

В економіях Родзянків вирощували елітні породи рогатої худоби та овець. Саме тому в селі Попасному був облаштований перший ветеринарний пункт. Але особливу увагу Родзянки приділяли розвитку свого конезавода. Вже починаючи з 1853 року великі табуни коней продавали на відомій Ільїнській ярмарці в Полтаві. А, наприклад, відомий кінь Тезей став неодноразовим переможцем столичних перегонів на скачках.

#### *1.1.4. Ярмарки*

Звісно, що запорукою розвитку краю був розвиток і місцевої торгівлі. Ще в 1740-х роках перші ярмарки з'явилися в селі Вільному. Так звана «Миколаївська ярмарка» проводилась там з 23 квітня по 9 травня, а «Семенівська» з 23 серпня по 2 вересня. Ярмарки були великим святом для місцевих жителів, бо там не тільки продавали зерно, скотину, мед, шерсть, а й купували тютюн, полотно, шкіряні вироби, взуття, одяг, посуд, горілку і

таке інше. Крім Вільненських ярмарок, місцеві господарі часто їздили торгувати на ярмарки у Перещепине, Новомосковськ та в Личкове. Згодом ярмарки захотіли відкрити й жителі інших сіл. Наприклад, в Губинисі дві ярмарки почали проводитись з 1882 року. Потім ще дві ярмарки відкрились в селі Миколаївка. А от в 1867 році селянам Василівки було відмовлено в організації своїх місцевих ярмарок, через те, що це могло негативно вплинути на торгівлю вже існуючих сусідніх ярмарок.

#### *1.1.5. Розвиток інфраструктури. Дороги*

Ступінь розвитку торгівлі і господарської діяльності краю був напряду пов'язаний з торговими дорогами. Території Губиниської громади пощастило, що здавна через неї проходили три важливі чумацькі шляхи. Перший проходив через Вільне – Михайлівку, а далі на село Шандрівку. Другий шлях виходив з Перещепиноного, а далі – через села Попасне, Надєждівку, Кочережки та Вязівок прямував до Павлограда.

А третій, найголовніший шлях, перетинав сучасну територію Губиниської громади з півночі на південь. Згодом по ньому була прокладена важлива поштова дорога з Перещепиноного до Новомосковська. Шляхи були ґрунтовими, а через балки прокладались дерев'яні місточки. Завдяки цим шляхам частина нашого населення мала змогу чумакувати. Вози їздили не тільки в Крим, а й в інші куточки України.

На початку ХХ століття деякі ділянки поштової дороги почали замощувати камінням. До речі, перший залізобетонний міст цілої губернії вперше з'явився саме тут. У 1901 році в селі Вільному такий міст побудували через річку Вільнянку, а в 1913 році його дерев'яний настил також зробили довговічним залізобетонним.

Велику надію покладали на будівництво залізниці. Ще на початку ХХ століття був створений проект, за яким залізниця повинна була поєднати Новомосковськ і Перещепине, а ключова станція повинна була розміщуватись або в Євєцько-Миколаївці, або в Губинисі. Це було не випадково, а тому що основним вантажем для перевезення повинні були бути зерно і борошно. У Губинисі ще з другої половини ХІХ століття існував великий зсипний пункт, куди зерно звозили з усієї округи.

#### *1.1.6. Пошта*

Поштові станції з ХІХ століття існували лише в Попасному, Вільному, Миколаївці, Василівці та Губинисі.

На цих станціях зберігався великий вибір транспортних засобів – фаєтонів, бричок і зимових саней. Коней наймали у місцевих жителів, за використання яких з казни сплачувалась орендна плата. У середньому один кінь за день проходив близько 12-15 верст.

Крім доставки кореспонденції, послугами поштових коней користувались земські начальники, поліцейські чини, слідчі, агрономи, лікарі, ветеринари та інші службовці.

### *1.1.7. Телефонна мережа. Електрифікація.*

Динамічний розвиток громади на початку ХХ століття потребував покращення комунікації місцевої волосної влади з владою повітовою і губерньською. Тому керівництво намагалось «йти у ногу» з часом і вже у грудні 1910 році була побудована та запущена в експлуатацію телефонна мережа. Перші телефонні станції та телеграф відкрили в Губинисі та Попасному, потім в 1913 додалась Василівка. Цікаво, що телефонна мережа обслуговувала не тільки представників влади, а й активних приватних абонентів.

Разом з появою першої телефонної мережі в заможних господарствах почали застосовувати перші електричні генератори. Масова електрифікація сіл відбулась вже в радянські часи та була завершена тільки після Другої Світової війни.

### *1.1.8. Освіта*

У старовинних селах нашої громади першими осередками народної освіти були церкви. Як правило, заможні селяни намагалися домовитися з місцевими священиками про відкриття невеличких церковно-приходських шкіл. Крім Закону Божого, там дітей вчили письму, читанню, церковному сліву та арифметиці.

Перший корінний поштовх для розвитку народної освіти відбувся тільки на початку 1860-х років. У великих селах були створені народні училища, які почали частково фінансуватись Новомосковською земською управою.

Корінні зміни настали в 1910-х роках, у ті часи будівництво нових земських шкіл було поставлене на потік. Вони відкривались майже щороку. У великих селах було побудовано по декілька шкіл. Новомосковське земство виділяло достатню кількість коштів, а головне, воно контролювало хід робіт. Навіть, в наш час будівлі старовинних земських шкіл продовжують експлуатуватись. Після ремонту ці будівлі прикрашають громаду в Вільному (з 1909 року) та Губинисі (з 1911 року). Також збереглись вони в Миколаївці (з 1900 року), Герасимівці (з 1914 року) та Попасному (з 1913 року).

Разом з будівництвом земських шкіл, почали відкривати і безкоштовні бібліотеки. Наприклад, у Губинисі перша бібліотека-читальня відкрилась 6 березня 1909 року, а в Попасному – 1 вересня 1909 року.

З 1910-х років велику увагу приділяли підвищенню освіти вже дорослих людей, для яких організовувались заняття у вечірній час.

Крім того, підвищувались і сільськогосподарські знання місцевого населення. У селах організовувались лекції щодо ведення господарства та агрономії. Велась роз'яснювальна робота про необхідність створення у громадах сільськогосподарських товариств і закупівлі сучасної техніки, що значно вплине на підвищення продуктивності і врожайності.

### *1.1.9. Охорона здоров'я*

Одна з перших лікарень з'явилась в 1899 році в селі Попасному, вона була всього на 3 ліжка, але вже на протязі 1901-1913 років за рахунок

С.М. Родзянка була побудована нова амбулаторія. Дах амбулаторії був критий залізом, а підлогу зробили з якісного кахлю. Також було побудовано житло для лікаря та медперсоналу. Амбулаторію обладнали каналізацією і водопостачанням.

У 1913 році в Губинисі після ремонту був відкритий лікарський пункт. Згодом, біля нього побудували будинок для лікаря. З 1915 року почалось будівництво великої (по міркам того часу) лікарні на 20 ліжок.

#### *1.1.10. Пам'ятки архітектури*

Від панських маєтків Фалсева, Короленків, Шперберга, Ностіців, Солов'йових, Оболенських, Хілкових, Євельких, та Родзянок не залишилось і сліду. Майже нічого не залишилось і від господарських будівель, які входили до панських екопомій. Єдине, що збереглось, це дім садівника в Василівці та ворота ХІХ століття, які ймовірно були побудовані перед постійним двором у селі Євелько-Миколаївці.

На жаль, з 12 побудованих на території громади церков до нашого часу дійшли тільки дві:

- село Вільне, перша церква 1782 р., друга кам'яна церква 1911 р. (збереглась);
- село Губиниха, перша церква 1785 р., друга церква 1892 р.;
- село Івано-Михайлівка, церква 1796 р. (збереглась);
- село Василівка, церква 1798 р.;
- село Андріївка, церква 1821 р., потім була капітально перебудована в 1900 р.;
- село Миколаївка, перша церква 1823 р., друга церква 1891 р.;
- село Попасне, кам'яна церква 1835 р.;
- село Новостепанівка, церква 1898 р.;
- село Всесвятське, церква 1900 р.

Відомо, що в 1911 році, під час капітального ремонту дерев'яної церкви в селі Івано-Михайлівка, були використані будматеріали найстарішої церкви нашої громади з села Вільного, побудованої в 1782 році.

#### *1.1.11. Історія місцевого самоврядування*

З 1734 року більша частина земель Губиниської громади увійшла до складу найбагатшої Самарської паланки з центром в Новоселиці (сучасне місто Новомосковськ). Після ліквідації Січі села Губиниської територіальної громади увійшли до складу Катеринославського, а потім Новомосковського повіту. У казенних (державних) поселеннях (Губинисі та Миколаївці) було організовано місцеве самоврядування – волосне правління. Після скасування кріпосного права в 1861 році волосні правління з'явилися і в бувших поміщицьких селах: Попасному, Василівці та Вільному (з 1902 року Вільненська волость була прислана до Попасненської).

У радянські часи, були створені так звані сільські ради, які входили до складу Новомосковського та Перещенинського районів.

У 2020 році відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України № 709-р від 12 червня 2020 року «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Дніпропетровської області» була утворена Губиниська територіальна громада шляхом об'єднання територій та населених пунктів Губиниської селищної та Василівської, Вільненської, Мар'янівської, Миколаївської, Новостепанівської, Попасненської сільських рад Новомосковського району Дніпропетровської області.

## 1.2. Географічне розташування

Під час аналізу вихідної ситуації використовувалася наявна статистична інформація по Губиниській територіальній громаді (далі – ТГ).

Губиниська селищна рада розташована на півночі Новомосковського району Дніпропетровської області (рис. 1.1).

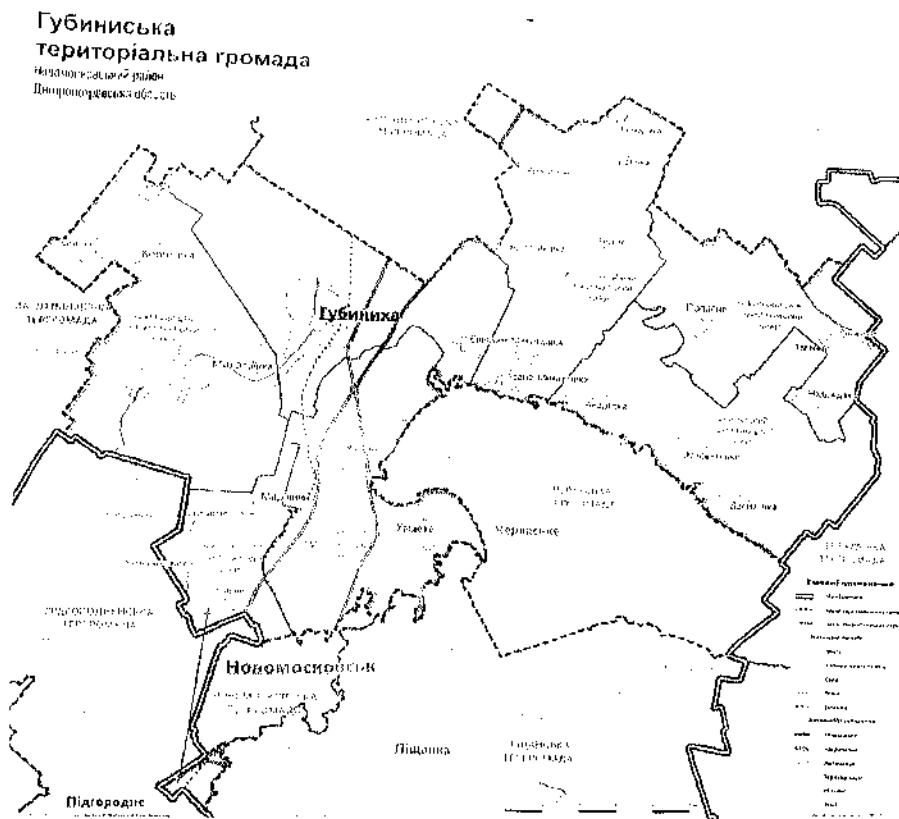


Рис. 1.1. Розташування Губиниської територіальної громади

Адміністративним пункт територіальної громади є смт Губиниха. Відстань від смт Губиниха до районного центру – м. Новомосковськ:

- залізницею – 22 км.;
- шосейними дорогами – 25 км.

Відстань автомобільними шляхами до обласного центру – близько 50 км, до Києва – близько 460 км.

До складу Губиниської територіальної громади входять 25 населених пункти (табл. 1.1).

**Відомості про населені пункти, що увійшли  
до складу Губиниської територіальної громади**

№ з/п	Найменування населених пунктів, що входять до територіальної громади	Чисельність населення (осіб)	Площа (га)	Відстань до центру територіальної громади, (км)
1.	селище міського типу Губиниха - адміністративний центр	5239	1035,63	-
2.	село Андріївка	257	178	23
3.	село Варварівка	148	83,15	28
4.	село Василівка	694	285	35
5.	село Веселе	98	37,45	23
6.	село Вільне	1874	329	16
7.	село Всесвятське	434	200	30
8.	село Герасимівка	161	135,21	20
9.	село Гнатівка	275	131,51	26
10.	село Свецько-Миколаївка	294	113,3	12
11.	село Затинне	79	95,9	17
12.	село Івано-Михайлівка	281	198,35	14
13.	село Королівка	568	132,95	14
14.	село Мар'янівка	814	277,95	12
15.	село Миколаївка	3077	1134,3	9,3
16.	село Мирне	86	88,03	20
17.	село Надеждівка	333	77	42
18.	село Нове	229	91,2	13
19.	село Новоскотувате	159	265,09	14
20.	село Новостепанівка	467	118,12	21
21.	село Попасне	1130	299	35
22.	село Привільне	36	76	48
23.	село Скотувате	36	236,09	22
24.	село Тарасове	40	48	45
25.	село Хащеве	726	228	24

Територія громади є розривною та достатньо протяжною – три села знаходяться на відстані понад 40 км від адміністративного центру, а два центри старостинських округів – с. Василівка та с. Попасне – на відстані 35 км від смт Губиниха.

### **1.3. Характеристика природно-ресурсного потенціалу**

*Земельні ресурси.* Площа території громади складає всього 74 949,8 га, у тому числі:

- землі сільськогосподарського призначення – 62 970 га;
- землі житлової та громадської забудови – 489 га;

- землі природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення – 480 га;
- землі оздоровчого призначення – 366 га;
- землі рекреаційного призначення – 92 га;
- землі історико-культурного призначення – 58,2 га;
- землі лісогосподарського призначення – 7720 га;
- землі водного фонду – 992 га;
- землі промисловості, транспорту, електронних комунікацій, енергетики, оборони та іншого призначення – 313,1 га.

З усіх земель громади в межах населених пунктів знаходяться 4604,995 га, за межами населених пунктів – 70344,805 га.

Територія Громади характеризується наявністю земель, придатних для зернової та овочевої с/г спеціалізації. Із земель сільськогосподарського призначення – рілля вже на 100% задіяні у виробництві. Вільними є земельні ділянки: пасовища, сіножаті, а також землі несільськогосподарського призначення – ліси, лісосмуги, землі водного ресурсу. Вільні площі та ресурси громади дозволяють реалізувати тваринницьке (молочно-товарне) виробництво.

Інвестиційний потенціал територіальної громади складають:

- землі, що не надані у власність або користування (потенційні об'єкти оренди) – 281,02 га;
- 7 земельних ділянок, право на які підлягає продажу на конкурентних засадах (на земельних торгах) у кількості 12 га.

Гідрографічна сітка території громади представлена річкою Губиниха, яка протікає через адміністративний центр громади, технічними водоймами та ставками. По південно-західній межі територіальної громади протікає ріка Самара.

Родовища корисних копалин загальнодержавного або місцевого значення на території громади не розробляються.

#### **1.4. Населення та трудові ресурси**

Загальна чисельність населення станом на кінець 2022 року громади складає 17 535 осіб, у т.ч.

- міського - 5239 осіб;
- сільського – 12 296 осіб

За даними сайту [<http://surl.li/gcxfr>, сторінку востаннє відредаговано 17.07.2022] чисельність населення на момент об'єднання у 2020 році складала 18 339 осіб, тобто за два роки зменшення населення склало 804 особи (4,6 %). Основна причина негативної демографічної тенденції – старіння населення, переважання смертності над народжуваністю.

Крім того, певну роль у формуванні чисельності населення громади відіграють міграційні процеси, основною причиною яких є виїзд з метою пошуку роботи із більш високим рівнем заробітної плати. Від початку

збройної агресії РФ міграційні процеси інтенсифікувалися – за статистикою державної міграційної служби понад 14,5 млн українців виїжджали за кордон, 7,7 млн з них на цей час зареєстровані в Європі як отримувачі тимчасового захисту. Також спостерігається значна кількість внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО), при цьому не тільки люди з Дніпропетровщини виїжджають до західних областей, а і ВПО із зони бойових дій заїжджають до Дніпропетровщини. На цей час території Дніпропетровської області зареєстровано понад 400 тис. ВПО.

За гендерним складом кількість жінок переважає кількість чоловіків на 12,4 % (рис. 1.2).

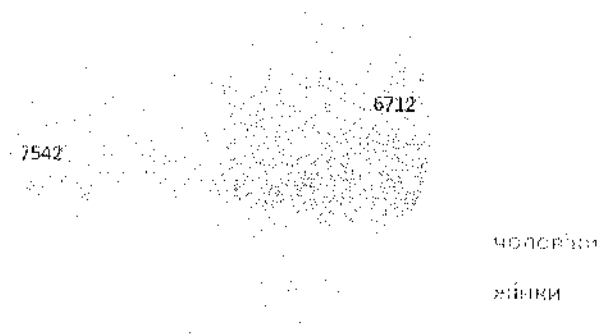


Рис. 1.2. Гендерний аналіз населення громади

За віковою ознакою структура населення громади розподілена наступним чином (рис. 1.3).

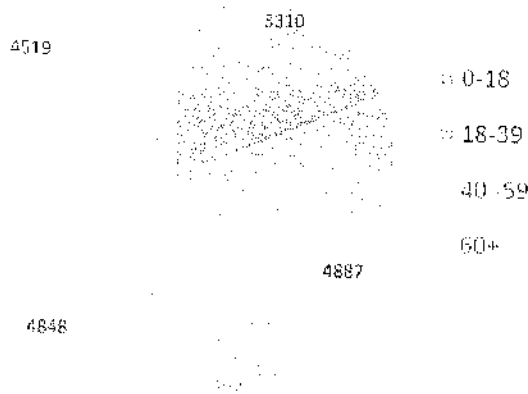


Рис. 1.3. Вікова структура населення громади

Чисельність дітей станом на 01.11.2022 складала 3 330 осіб, у тому числі:

- дошкільного віку (від 0 до 6 років) – 850 осіб;
- шкільного віку – 2 480 осіб;
- дітей, що відвідують заклади дошкільної освіти, розташовані на території громади – 383 осіб;
- учнів, що здобувають освіту в закладах загальної середньої освіти, розташованих на території територіальної громади – 2 066 осіб.



Можливості розселення та працевлаштування внутрішньо переміщених осіб (ВПО). Розміщенню ВПО на території Громади сприяють такі фактори, як:

– адміністративний центр – смт Губиниха знаходиться поблизу траси Дніпро – Харків, звідки у 2022 році спостерігався значний потік ВПО;

– у Громаді є заклади освіти, які недовантажені за кількістю дітей, інші приміщення, які за умови їх ремонту та відновлення можуть бути пристосовані для проживання і працевлаштування ВПО;

– смт Губиниха, с. Вільне, с. Хашево, с. Миколаївка, с. Мар'янівка мають зручне транспортне сполучення із районним центром – промисловим містом Новомосковськ, а також з обласним центром – мегаполісом м. Дніпро, що створює умови для працевлаштування ВПО.

На час розробки даної Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади ВПО можуть розміщуватися у пунктах тимчасового перебування, які створено на базі 7 (семи) освітніх закладів (табл. 1.2).

Таблиця 1.2

### Розміщення ВПО у Губиниській громаді

№ з/п	Назва	Кількість місць	Фактична кількість ВПО	Місце знаходження
1	Вільненський ліцей	24	8	с.Вільне, вул. Шкільна,24
2	Василівська гімназія	30	0	с.Василівка, вул. Українська,2
3	Євецько-Миколаївська гімназія	30	24	с.Євецько-Миколаївка,вул. Гагаріна,2
4	Гнатівська гімназія	30	0	с.Гнатівка, вул. Центральна, 66
5	Королівська гімназія	15	0	с.Королівка, вул. Рахівнича,1
6	Всесвятська гімназія	20	13	с. Всесвятське, вул.Центральна, 2
7	Губиниський ЗДО	30	4	смт Губиниха, вул. Шевченко, 17

Для забезпечення комфортних умов проживання ВПО функціонують заклади громадського харчування, які представлені у недостатній кількості.

Отже, для того, щоб створити на території Губиниської територіальної громади потужний соціальний хаб для ВПО, є об'єктивні передумови, але для цього потрібно виконання комплексу заходів, а саме: виділення вільних приміщень, їх підготовка, забезпечення харчуванням та побутовими послугами тощо. Керівна роль у цьому процесі повинна належати Губиниській селищній раді.

## 1.5. Наявна інфраструктура

*1.5.1. Житлово-комунальна та інженерно-технічна інфраструктура.* Житловий фонд Губиниської територіальної громади (ТГ) складають будинки садибного та секційного типу. На території громади нових забудов немає, майже всі будинки знаходяться у жилому стані.

Станом на 01.11.2022 р. вводу в експлуатацію житла не відбувалося.

*Водопостачання та водовідведення.* На території Губиниської ТГ стан водозабезпечення населення є незадовільним. Система водопостачання в населених пунктах громади децентралізована. Основна маса людей споживає воду з колодязів та інших відкритих джерел, що є потенційною загрозою ускладнення санітарно-епідемічної ситуації в регіоні. Глобальні зміни в кліматі зменшують загальні обсяги води.

Мережі водовідведення в цілому в громаді немає, кожне домогосподарство забезпечує свої потреби вигрібними ямами.

*Газопостачання.* Система газопостачання змішана – частково централізована, частково – децентралізована.

*Енергозабезпечення та енергоефективність.* Промислові підприємства та комунальні заклади, приватні будинки населення обслуговуються (опалюються) переважно природним газом. Енергоефективність житлового фонду є низькою, при цьому лише окремі домогосподарства уклали кредитні договори в рамках механізмів підтримки заходів з енергоефективності в житловому секторі за рахунок коштів державного бюджету, у тому числі із співфінансуванням із місцевих бюджетів.

Усі населені пункти Губиниської ТГ електрифіковані.

На території Громади на цей час активно впроваджуються відновлювальні та альтернативні джерела енергії, навіть на території приватних домогосподарств спостерігається розміщення сонячних батарей.

*1.5.2. Транспортна інфраструктура.* Поблизу адміністративного центру громади – смт Губиниха – проходить автомобільний шлях державного значення Дніпро-Харків, а також залізнична лінія Новомосковськ-Перецепине.

Протяжність доріг комунальної власності з твердим покриттям – 332800,00 км, у т.ч. протяжність ділянок доріг, що потребують негайного ремонту – 11906,68 км. Станом на 01.01.2021 р. доріг комунальної власності з твердим покриттям відремонтовано не було.

Сполучення громадським транспортом здійснюється з районного центру – м. Новомосковськ до сіл Привільне (4 рази на день), Попасне (1 раз на день), Герасимівка (2 рази на день), Василівка (8 раз на день).

*1.5.3. Інфраструктура побутового обслуговування населення.* Послуги населенню в сфері торгівлі та побутового обслуговування здійснюють комунальні підприємства КП «Мар'янівське», КП «Господар» Губиниської

селищної ради та фізичні особи – підприємці (ФОП). На території громади функціонують:

- магазини (загальна кількість – 71);
- перукарні (загальна кількість – 8);
- аптеки (загальна кількість – 7).

У Губиниській територіальній громаді відсутні стаціонарні ринки та інші торговельні площі, де приватні сільгоспвиробники могли б реалізовувати свою продукцію, але в деяких населених пунктах (смт Губиниха, с. Миколаївка) здійснюється виїзна стихійна торгівля.

За оцінками мешканців громади, існуючих організацій та закладів надання побутових послуг недостатньо, а якість надання послуг є незадовільною (див. далі – рис. 1.12).

*1.5.4. Інфраструктура безпеки життєдіяльності.* Інфраструктура безпеки життєдіяльності передбачає належну організацію систем протиповітряної та протипожежної безпеки, а також екологічної безпеки.

*Протиповітряна безпека.* Питання протиповітряної безпеки є надзвичайно важливими в умовах воєнного стану. Спеціально облаштовані бомбосховища на території громади відсутні. Пересічні громадяни та працівники установ у випадку повітряної тривоги укриваються у підвалах приватних будинків.

*Протипожежна безпека.* Роботу щодо забезпечення пожежної безпеки в громаді організовано належним чином. На території громади найближчим часом планується створення пункту місцевої пожежної охорони.

Проблемним питанням залишається забезпечення населення локальними системами виявлення загроз, надзвичайних ситуацій та інтеграції їх із системами централізованого оповіщення.

*Екологічна безпека.* Забезпечення екологічної безпеки та належного санітарного стану території є проблемним питанням для громади. Система збору та утилізації твердих побутових та промислових відходів (ТПВ) існує у населених пунктах смт Губиниха (частина території, де розміщені багатопверхові будинки) та в селах Хашеве і Вільне. В інших селах утилізація ТПВ відбувається стихійно, отже по всій території громади існують стихійні сміттєзвалища. Забруднення сміттям лісових насаджень (посадок), особливо навколо траси Дніпро – Харків, також посилює забруднення території та викликає як екологічну, так і санітарно-епідеміологічну небезпеку.

Офіційного полігону твердих побутових відходів або виділеної земельної ділянки під нього на території громади немає, тому обсяг забруднення навколишнього середовища має тенденцію до збільшення.

Мапа забруднення підземних вод по території Громади відсутня.

*1.5.5. Соціальна інфраструктура.* Соціальна інфраструктура представлена закладами освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту, об'єктами культурної спадщини тощо.

*Заклади освіти.* На території Губиниської територіальної громади працюють 4 заклади, які надають повну загальну середню освіту, у тому числі – 2 опорних (Губиниський ліцей та Миколаївський ліцей), які мають у своєму складі 8 філій – гімназій (без статусу юридичної особи). Базову середню освіту надають 5 гімназій (табл. 1.3). Також на території Губиниської територіальної громади функціонує комунальний заклад «Інклюзивно-ресурсний центр «Росток» Губиниської селищної ради».

Таблиця 1.3

### Заклади середньої освіти Губиниської територіальної громади

Назва об'єкта	Кількість закладів	Кількість місць в закладах освіти	Кількість здобувачів освіти	Кількість педагогічних працівників
Заклади загальної середньої освіти – всього	17 в т.ч. 8 філій	3165	2066	247
у тому числі:				
Василівська гімназія	1	120	80	20
Вільненський ліцей	1	250	240	22
Губиниський ліцей	1	525	443	30
Філія Губиниська гімназія Губиниського ліцею	1	520	135	13
Філія Андріївська гімназія Губиниського ліцею	1	40	32	8
Філія Всесвятська гімназія Губиниського ліцею	1	40	26	11
Філія Свецько – Миколаївська гімназія Губиниського ліцею	1	100	58	13
Філія Івано – Михайлівська гімназія Губиниського ліцею	1	40	35	8
Гнатівська гімназія	1	250	43	14
Капітанівська гімназія	1	40	55	10
Комунальний заклад «Ліцей "Шанс"»	1	120	128	7
Миколаївський ліцей	1	500	331	25
Філія Королівська гімназія Миколаївського ліцею	1	120	80	14
Філія Мар'янівська гімназія Миколаївського ліцею	1	160	102	18
Філія Хашівська гімназія Миколаївського ліцею	1	80	77	11
Новостепанівська гімназія	1	120	87	15
Попасненська гімназія	1	140	114	18

У цілому по громаді заклади середньої освіти завантажені лише на 65 %, проте їх завантаження не є рівномірним. Так, Гнатівська гімназія

завантажна лише на 17 %, а ліцей «Шанс» і Капітанівська гімназія перевантажені на 7 та 37 % відповідно.

Інфраструктура дошкільної освіти складається з 5 закладів дошкільної освіти та 9 підрозділів (табл. 1.4).

Таблиця 1.4

**Заклади дошкільної освіти Губиниської територіальної громади**

Назва	Кількість місць	Кількість відвідувачів	Місце знаходження
КЗ "Заклад дошкільної освіти "Дюймовочка" Губиниської селищної ради	60	66	смт. Губиниха, вул. Шевченка, 17
КЗ "Заклад дошкільної освіти "Івасик – Телесик" Губиниської селищної ради	65	60	смт. Губиниха, вул. Берегового, 17
КЗ "Королівський заклад дошкільної освіти "Малютко" Губиниської селищної ради	25	15	с. Королеве, вул. Рахівнича, 36
КЗ "Мар'янівський заклад дошкільної освіти "Сонечко" Губиниської селищної ради	60	34	с. Мар'янівка, пров. Садовий, 3
КЗ "Миколаївський заклад дошкільної освіти "Чебурашка" Губиниської селищної ради	59	50	с. Миколаївка, вул. Садова, 5
Дошкільний підрозділ Василівської гімназії	20	19	с. Василівка, вул. Українська, 1
Дошкільний підрозділ Вільненського ліцею	20	20	с. Вільне, вул. Шкільна, 1
Дошкільний підрозділ Гнатівської гімназії	15	11	с. Гнатівка, вул. Центральна, 64
Дошкільний підрозділ Новостепанівської гімназії	20	16	с. Новостепанівка, вул. Мороза, 50
Дошкільний підрозділ Попасненської гімназії	20	20	с. Попасне, вул. Садова, 1
Дошкільний підрозділ Миколаївського ліцею	60	41	с. Миколаївка, вул. Шкільна, 1
Дошкільний підрозділ Свецько – Миколаївської гімназії	20	10	с. Свецько – Миколаївка, вул. Гагаріна, 2
Дошкільний підрозділ Івано – Михайлівської гімназії	20	12	с. Івано – Михайлівка, вул. Соборна, 12
Дошкільний підрозділ Хацівської гімназії	15	8	с. Хацове, вул. Калініченка, 1

По закладах дошкільної освіти спостерігається аналогічна ситуація: середнє завантаження по громаді складає 80 %, є один заклад («Дюймовочка»

у смт Губиниха), перевантажений на 10 %, два мають номінальне завантаження (дошкільній підрозділи Вільненського ліцею та Попасненської гімназії), усі інші недовантажені, при цьому окремі, навіть, наполовину.

У смт Губиниха існує Комунальний заклад «Центр позашкільної освіти» Губиниської селищної ради розрахований на 250 місць, проте він перевантажений більше ніж удвічі.

Також до 01 серпня 2023 року планується створення Центру професійного розвитку педагогічних працівників.

Під час збройної агресії рф найбільш постало актуальне питання захисту дітей та педагогічних працівників від повітряної тривоги. Нажаль, функціонуючі заклади освіти мають лише найпростіші укриття.

*Заклади фізичної культури* представлені спеціалізованими закладами:

– КЗ "Дитячо-юнацька спортивна школа" Губиниської селищної ради, в якій працюють 7 тренерів та займаються фізичною культурою і спортом 931 особа (15,8 % від загальної чисельності населення);

– Культурно-спортивний центр у с. Королівка, в якому займаються 147 осіб (24,0 % від загальної чисельності населення);

– Спортивний комплекс у смт. Губиниха, який включає стадіон с трибунами на 300 місць, легкоатлетичний сектор, бігову доріжку;

– поле для міні-футболу зі штучним покриттям у с. Вільне розміром 42x24 м;

– футбольне поле ФК «Кристал» (100x70) у смт. Губиниха;

– футбольне поле (80 x 40) у с. Королівка;

– футбольне поле (90x60) у с. Мар'янівка;

– майданчик з вуличними тренажерами у с. Гнатівка.

Крім вище перелічених у закладах освіти є спортивні зали площею не менше 162 кв.м. у кількості 12 одиниць, а також відкриті спортивні споруди:

– футбольні поля – у 13 закладах освіти;

– волейбольні майданчики – у 8 закладах освіти;

– баскетбольні майданчики – у 7 закладах освіти;

– гандбольні майданчики – у 2 закладах освіти;

– один гімнастичний городок;

– два поля для міні-футболу;

– два тренажерні комплекси;

– сім інших спортивних майданчиків.

Обладнаних пляжних зон відпочинку на берегах річок і ставків на цей час немає.

*Заклади охорони здоров'я.* Медичне обслуговування мешканців Губиниської громади здійснює комунальне підприємство «Новомосковська центральна регіональна лікарня інтенсивного лікування», розташована у передмісті м. Новомосковськ, за адресою: вул. Гетьманська, 238.

*Заклади соціального захисту.* У смт Губиниха за адресою: вул. Шевченка, 16 функціонує комунальний заклад «Центр надання соціальних послуг Губиниської селищної ради».

*Заклади культури.* Інфраструктура закладів культури представлена комунальним закладом «Центр культурних послуг Губиниської селищної ради», розташованим у с. Миколаївка на 400 місць, та 15 її філіями – дві у смт. Губиниха (Губиниська філія на 400 місць та філія «Ювілейний» на 320 місць), інші у селах: Андріївка, Василівка, Вільне, Всесвятське, Гнатівка, Євцько-Миколаївка, Івано-Михайлівка, Королівка, Мар'янівка, Надєждівка, Новостепанівка, Попасне, Хащеве.

У Центрі культурних послуг є галерея мистецтв, конференцзала, танцювальна зала, функціонують театр мод, драматичний, хореографічний та вокальний гуртки, зразкова студія народного живопису «Джерельце», гуртки шахів, фортепіано, краєзнавча кімната, художня студія Миколаївського розпису «Оберіг».

Центр разом з філіями розраховані на відвідування 3250 особами, що є достатнім для проведення загально громадських культурно-розважальних заходів.

Окрім Центру культурних послуг у смт Губиниха (за адресою вул. Шевченко, 28) функціонує комунальний заклад «Публічна бібліотека Губиниської селищної ради», який також має 15 бібліотек-філій (у селах Мар'янівка, Миколаївка, Королівка, Євцько-Миколаївка, Вільне, Хащеве, Новостепанівка, Герасимівка, Івано-Михайлівка, Гнатівка, Попасне, Надєждівка, Василівка, Всесвятське, Андріївка) та 2 бібліотечних пункти (у селах Герасимівка та Андріївка). У бібліотеках на цей час немає електронних каталогів.

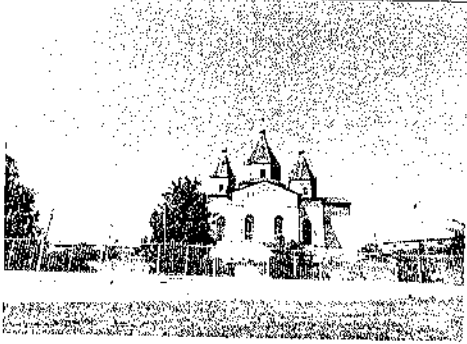
*Об'єкти туристичної інфраструктури.* На території громади знаходяться 289 об'єктів культурної спадщини, у т.ч.:

- 264 пам'ятки археології (кургани);
- 2 пам'ятки архітектури та містобудування;
- 23 пам'ятки історії.

Найбільшу туристичну привабливість мають такі об'єкти (табл. 1.5).

Таблиця 1.5

### Туристичні об'єкти Губиниської громади

<p>с. Вільне:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Свято-Духівський храм;</li> <li>– ботанічна пам'ятка природи місцевого значення «Вільнянські вікові дуби», розташована між селом Вільне та смт Гвардійське</li> </ul>	
--	--

с. Евецько Миколаївка:

- «Золоті ворота»
- «Балка Бандурка»



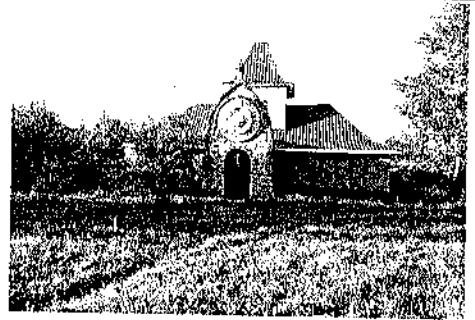
с. Івано Михайлівка:

Храм Св. Архістратига Михаїла



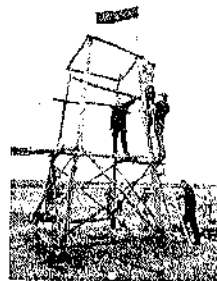
с. Андріївка:

Храм «Андрія Первозванного»



с. Василівка:

- «Турбін»
- «Самарський ліс»
- «Графська криниця»
- «Історико-красознавча кімната»
- «Ольгівка» (ставок)
- Пам'ятник природи «Ленінський дуб»
- «Бекет. Сторожова вежа»



Нематеріальною культурною спадщиною Губиниської громади є «Миколаївський розпис», який зародився у цих краях багато років тому. Через село Миколаївка пролягав Чумацький шлях, завдяки чому про розпис знали далеко за межами краю. Цей розпис унікальний своєю технікою – плоске писання, малюнок накладається на малюнок, колір на колір (рис. 1.5).

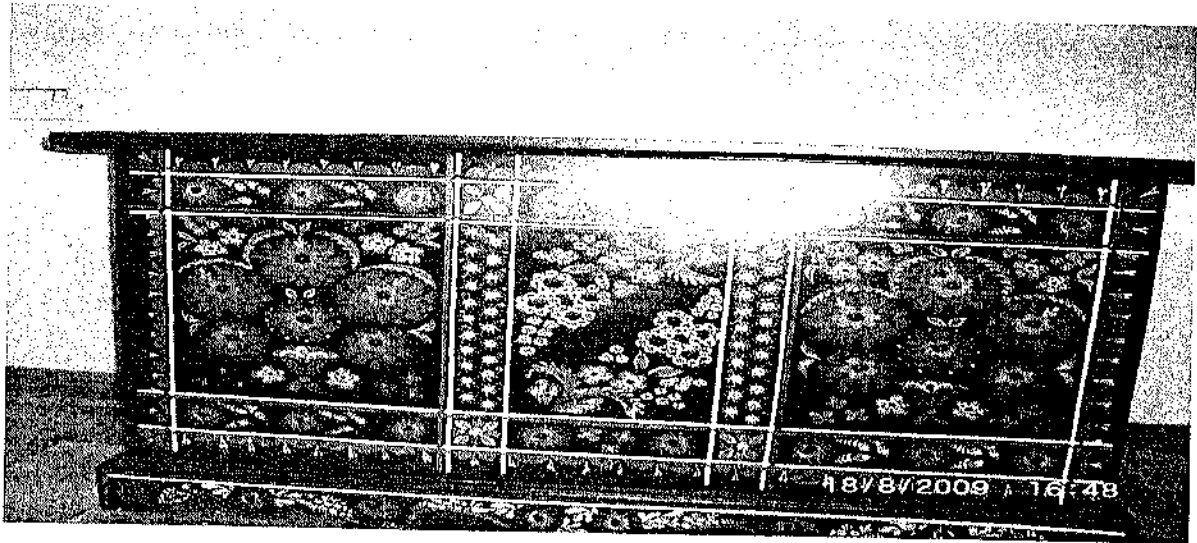


Рис. 1.5. Приклад Миколаївського розпису

Створення туристичного кластеру на території Губиниської громади можливе шляхом популяризації та відродження елемента – Миколаївського розпису. Туристично привабливим може бути маршрут з відвідуванням Будинку культури та проведенням майстер-класу з отриманням туристичної продукції.

Ведеться робота над розробкою проєкту «Туристична карта громади», яка буде нанесена на фасади закладів культури, розташованих в туристично привабливих населених пунктах. До неї мають бути включені пункти:

- зоопарк «Три ведмедя» у с. Хащове;
- Балка-Бандурка у с. Євцько-Миколаївка;
- Миколаївський розпис у с. Миколаївка;
- сільський пішохідний краєзнавчий спортивний туризм, вело туризм у с. Василівка;

– Ягідна країна «Бері-Ленд» (ТОВ «Ягідний Дар») у с. Євцько-Миколаївка – упорядкована територія для сімейного відпочинку, де розташовані поля з ягодами, пасіка, ставок.

Також до туристичного кластеру можуть бути включені.

Заклади громадського харчування:

- кафе «Венеція», смт. Губишиха;
- кафе «Дворик», с. Миколаївка;
- кафе «Рандеву», «Репост», с. Вільне;
- кафе «Рандеву», с. Поласне.

Готельні господарства:

- Мотель «Своя колія», с. Вільне (32 ліжкомісце);

- ЛОК «Дубрава», с. Хащеве (468 ліжкомісць);
- База відпочинку «Три ведмеда», с. Хащеве (32 ліжкомісць);
- Бутік-готель «Отрадное», с. Всесвятське.

### **1.6. Містобудівна документація**

Розроблено генеральні плани 5 населених пунктів (Хащеве, Мар'янівка, Мирне, Скотувате, Новоскотувате). Встановлено межі цих населених пунктів. Інвестиційний паспорт громади не розроблений.

### **1.7. Економічна ситуація в громаді**

Основою економіки громади є сільськогосподарське виробництво.

Взагалі на обліку в територіальній громаді знаходяться 75 суб'єктів малого і середнього підприємництва, з яких:

- 54 підприємства – суб'єкти сільськогосподарського виробництва. Найбільші з них є ТОВ «Агроальянс», «Орільський об'єднаний елеватор», ТОВ «Союз-Маркет», ТОВ ВСП «Вена», ТОВ «Стратос-центр», ТОВ АФ «Олімпекс-Агро», ТОВ АФ «Агроволодар», СТОВ Агрофірма «Вільне-2002», ТОВ АП « Придніпровське», Агрофірма «Вперед», Агрофірма «Віта», ФГ «ЮКАН-2005». Інші – сільськогосподарські підприємства невеликі, кількість працюючих – від 5 до 20 чоловік, деякі мають сезонне працевлаштування робітників;

- сім – займаються роздрібною торгівлею;
- сім – займаються промисловим виробництвом;
- два – комерційні підприємства;
- одне – ТОВ «Агро-Овен» займається вирощуванням птиці;
- одне – ФОП Дідов Юрій Миколайович займається рибальством;
- одна – свиноферма ТОВ «Орлівщина».

Ще 19 підприємств не зареєстровані, але розташовані та здійснюють свою діяльність на території Губиниської громади.

Більшість мешканців громади мають особисті сільські господарства (ОСГ), для яких характерні: невелика площа господарства, низька продуктивність, висока собівартість виготовленої продукції та складність її реалізації. Все більше власників встановлюють на своїх присадибних ділянках сонячні батареї та здійснюють продаж електроенергії за «зеленими тарифами».

Основні сільськогосподарські культури – зернові: пшениці, ячмінь, кукурудза, соняшник, ріпак.

Садівництво на території Губиниської територіальної громади представлено плодово-ягідними культурами. Найбільші – ТОВ «Ягідний Дар», ТОВ «ЕКО-САД».

Офіційно зареєстрованих та обладнаних оптово-роздрібних ринків, де приватні виробники могли б збувати свою продукцію, у Громаді немає.

Дрібні підприємства та домогосподарства збувають свою сільгосппродукцію переважно на стихійних ринках або здають перекупникам за заниженими цінами, що не залишає фінансових можливостей для розвитку власної економіки.

Реальний сектор економіки Громади працює достатньо стабільно, проте розвивається дуже повільно.

Так, за результатами анкетування підприємців (оброблено понад 50 анкет) майже половина з них не очікують найближчим часом змін у збуті своєї продукції (рис. 1.6), але інвестувати у розвиток виробництва планують лише третина з них (рис. 1.7), а 80% опитаних не планують розширювати виробництво у найближчі роки.

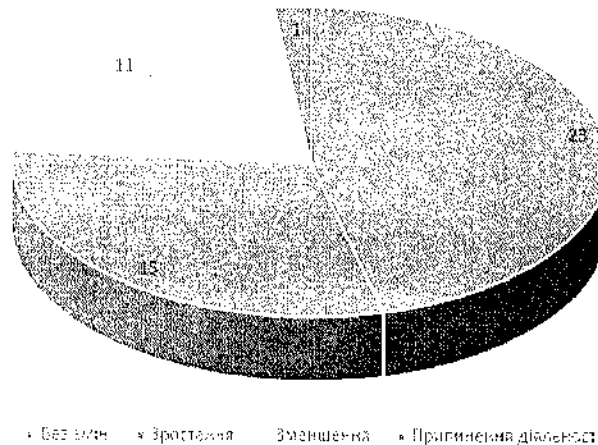


Рис. 1.6. Очікування підприємців Громади щодо змін у збуті продукції

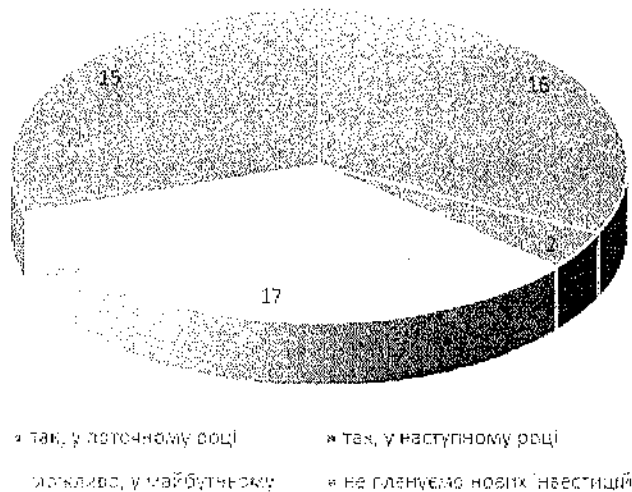


Рис. 1.7. Плани підприємців Громади щодо інвестування у збільшення виробництва продукції

Переносити свою діяльність до іншої громади також не планував жодний з опитаних, що є природним для дрібного та середнього сільськогосподарського виробництва.

Головним фактором, що стримує розвиток економіки громади є глибока соціальна, економічна і політична криза, спричинена повномасштабною агресією РФ. Але є великі сподівання на так званій «план

Маршалла» для України – на допомогу, тому числі і іноземних інвесторів, у повоєнну ревіталізацію економіки.

Серед основних факторів, що на думку підприємців заважають розвитку громади, були названі (рис 1.8): недостатня увага розвитку фермерства, кооперативного руху (13%); несприятливі умови для розвитку підприємництва (11%); недостатня громадська ініціативність та активність мешканців (9%); відсутність внутрішніх інвестицій (9%); погане транспортне сполучення між населеними пунктами громади (9%).

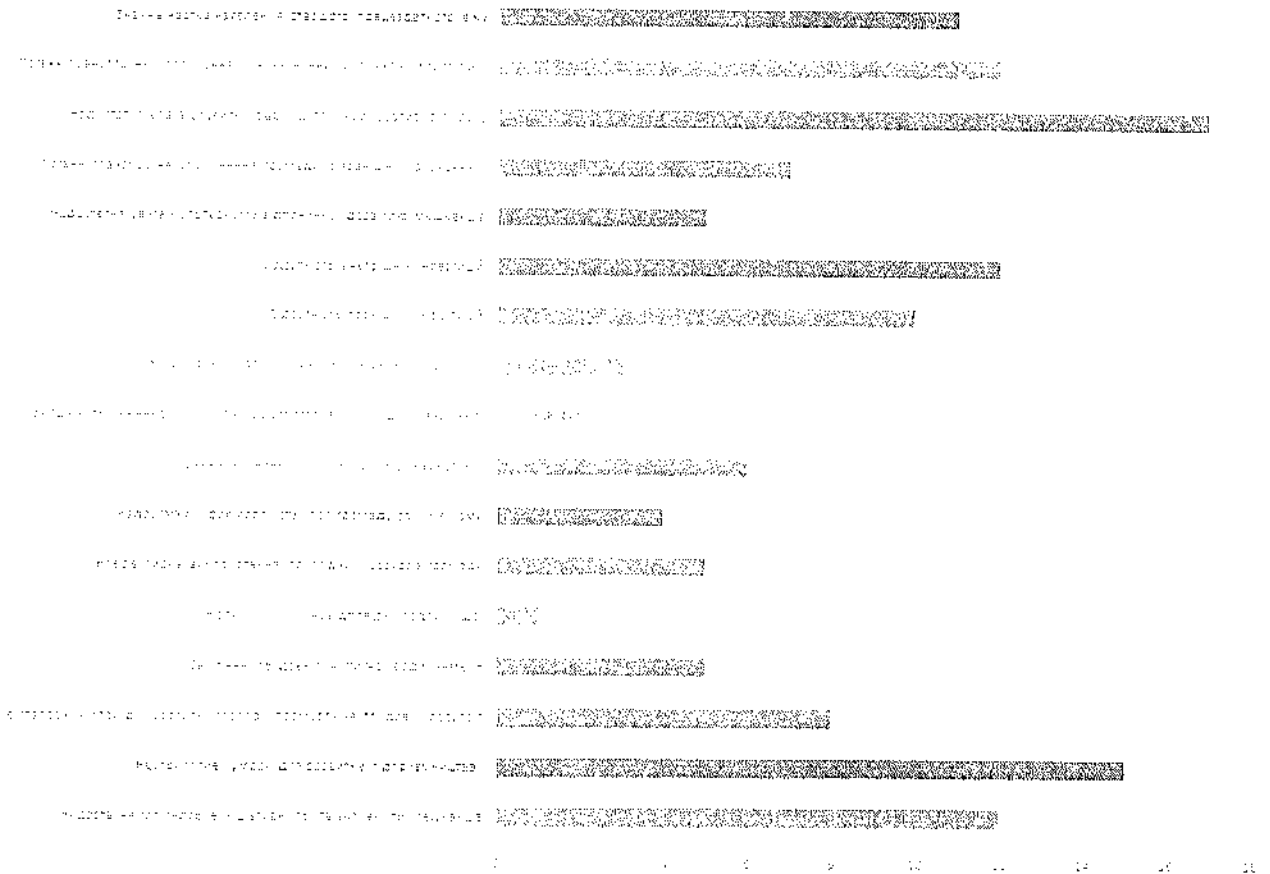


Рис. 1.8. Фактори, що стримують розвиток економіки громади

За даними опитування більшість органів публічного управління та адміністрування заслуговують на задовільну оцінку за співпрацю з підприємницькими структурами громади (рис. 1.9).

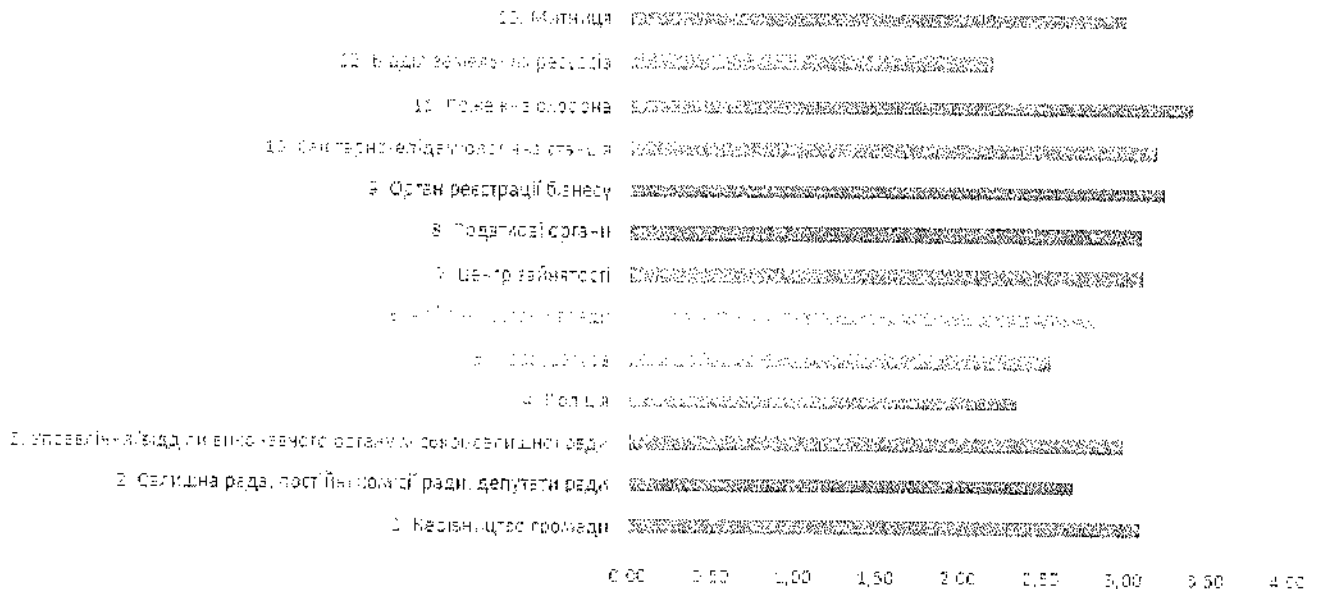


Рис. 1.9. Оцінка співпраці органів публічного управління та адміністрування з бізнес-колами громади

Незадовільно, на думку підприємців, працюють: відділ земельних ресурсів (2,2 бали за 5-ти бальною шкалою); поліція (2,35); прокуратура (2,56); селищна рада, постійні комісії ради, депутати ради (2,68 бали); районні органи влади (2,82 бали).

Такий стан речей позначається і на загальній оцінці підприємницького клімату у Громаді – 3,31 бали за 5-ти бальною шкалою. При цьому самі підприємці оцінюють частку тіньового сектору економіки у 35%.

*Доходи та зайнятість населення.* У цілому по підприємствах Громади рівень заробітної плати у довоєнний час відповідав середньо статистичному по сільгоспвиробниках у Дніпропетровській області. Проте, у громаді існує значний рівень прихованого безробіття, і велика кількість мешканців змушена їздити кожного дня на роботу до Новомосковська та Дніпра.

## 1.8. Фінансовий стан та бюджет територіальної громади

*Формування бюджету громади.* Структура зайнятості населення відображається на структурі надходжень до бюджету Губиниської ТГ – основним платежем, що забезпечує наповнення загального фонду місцевого бюджету, є податок на доходи фізичних осіб, що складає 64,4 % від планового обсягу доходів загального фонду громади. Ще 15 % забезпечує єдиний податок, 7,9 % – земельний податок та орендна плата за землю, 7,1 % – акцизний податок з пального (табл. 1.6).

## Бюджет Губиниської ТГ на 2023 рік (у тис. грн.)

№ з/п	Найменування показника	Значення показника
1.	<b>Затверджений обсяг доходів бюджету територіальної громади на 2023 р., всього (2.2.+2.3.+2.4.)</b>	<b>203 158,3</b>
2.	<b>Плановий обсяг власних доходів загального фонду ТГ (податків, зборів та інших платежів) на 2023 рік (відповідно до ст.64 БКУ), всього з них:</b>	<b>126 000,0</b>
	ПДФО	81 200,0
	Земельний податок та орендна плата за землю	9 900,00
	Єдиний податок	19 000,0
	Акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів	3 000,0
	Акцизний податок з пального	9 000,0
	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	3 410,0
	Рентна плата за користування надрами для видобування корисних копалин, загальнодержавного значення	6,0
	Рентна плата за користування надрами для видобування корисних копалин місцевого значення	8,0
	Транспортний податок	80,0
	Туристичний збір	100,0
	Плата за надання адміністративних послуг	70,0
	Податок на прибуток комунальних підприємств	0,0
	Надходження від орендної плати за користування майном, що перебуває в комунальній власності	0,0
	Інші	226,0
3.	<b>Плановий обсяг власних доходів спеціального фонду ТГ на 2023 рік (відповідно до ст. 69<sup>1</sup> БКУ), всього з них:</b>	<b>391,1</b>
	Екологічний податок	140,00
	Власні надходження бюджетних установ	251,1
4.	<b>Плановий обсяг надходження трансфертів до територіальної громади на 2023 р., всього, у тому числі:</b>	<b>76 767,2</b>
	обсяг базової дотації	4 359,2
	освітня субвенція	55 993,8
	інші трансферти	16 414,2
5.	<b>Затверджений обсяг видатків територіальної громади на 2023 р., всього загальний та спеціальний фонди</b>	<b>203 462,10</b>
	<b>Органи місцевого самоврядування</b>	<b>30 999,23</b>
	<b>Освіта, у тому числі:</b>	<b>113 746,85</b>
	заклади загальної середньої освіти	87 952,43
	заклади дошкільної освіти	18 030,65
	заклади позашкільної освіти	2 737,10
	дитячо-юнацькі спортивні школи (системи освіти)	1 874,91

центри професійного розвитку педагогічних працівників	
Інклюзивно-ресурсні центри	966,86
<b>Культура, з них:</b>	<b>12 416,74</b>
мистецькі школи	
бібліотеки	1 748,10
будинки культури	9 653,00
<b>Фізична культура та спорт</b>	
<b>Соціальний захист</b>	<b>8 909,38</b>
<b>Охорона здоров'я</b>	<b>20 250,44</b>
<b>Житлово-комунальне господарство</b>	<b>5 887,73</b>
<i>з них: благоустрій територій</i>	<i>3 930,79</i>
<b>Будівництво та регіональний розвиток</b>	<b>200,00</b>
<b>Транспорт та транспортна інфраструктура</b>	
<i>з них: експлуатація, ремонт та утримання</i>	
<b>Природоохоронні заходи (видатки місцевих екологічних фондів)</b>	<b>140,00</b>
<b>Міжбюджетні трансферти іншим бюджетам</b>	<b>5 776,90</b>
<i>з них реверсна дотація</i>	
<b>Обсяг резервного фонду</b>	<b>1 000,00</b>

Капітальні видатки (за рахунок усіх джерел фінансування) на 2023 рік (газифікація, водопостачання, ремонт доріг, соціально-гуманітарна сфера, інше) не передбачені. Не дивлячись на це, показники ефективності бюджету Губиниської територіальної громади, надані експертами Програми «U-LEAD з Європою» та SKL International на підставі даних Міністерства фінансів України, Державної казначейської служби, Державної статистичної служби, порталу [openbudget.gov.ua](http://openbudget.gov.ua), є достатньо високими (табл. 1.7).

Таблиця 1.7

## Показники ефективності бюджет Губиниської ТГ на 2023 рік (у тис. грн.)

Назва показника	Значення показника	Середній показник по області	Середній показник по Україні
Доходи загального фонду на 1 мешканця, грн	6566,3	4360,44	1145,13
Видатки загального фонду на 1 мешканця, грн	9592,6	5705,41	1750,82
Капітальні видатки на 1-го мешканця, грн	5824,6	1035,91	74,89
Рівень дотаційності бюджетів, %	0	6,73	15,57
Співвідношення видатків на утримання апарату управління із сумою доходів загального фонду, %	17,7	25,03	28,37
Питома вага заробітної плати у видатках загального фонду, %	76,5	75,76	82,54
Видатки на загальну середню освіту на 1-го учня, грн	47538,4	26948,34	9364,05
Питома вага місцевих податків і зборів у доходах загального фонду, %	28,6	36,51	36,55

## 1.9. Органи управління громадою

*Керівний склад Губиниської селищної ради складається з:*

- селищного голови (Єрбоменко Петро Володимирович);
- секретаря селищної ради (Педан Анастасія Володимирівна);
- першого заступника селищного голови (Борисенко Антон Олександрович)
- заступника селищного голови з питань діяльності виконавчих органів (з питань благоустрою та житлового господарства) (Кравченко Дмитро Анатолійович);
- керуючого справами (секретар) виконкому (Черніченко Наталія Іванівна).

Усі керівники Губиниської селищної ради мають вищу освіту, значний досвід управлінської діяльності, а перший заступник селищного голови також є доктором філософії зі спеціальності «Право».

Інтереси мешканців старостинських округів – Новостепанівського, Василівського, Попасненського, Мар'янівського, Миколаївського, представляють старости, а Вільненського старостинського округу – провідний спеціаліст (з функціями адміністратора) відділу «Центр надання адміністративних послуг».

Депутатський корпус складається з 26 депутатів, чотири з яких є членами політичної партії «Європейська солідарність», троє – члени ВО «Батьківщина», інші – безпартійні. Фактична чисельність депутатів – 25, що пов'язано з припиненням повноважень 1 депутата.

Також Губиниська ТГ взаємодіє з шістьма депутатами Новомосковської районної ради та чотирма депутатами обласної ради (додаток Б).

*Адміністративні послуги.* Для наближення доступу до адміністративних послуг в громаді функціонує відділ адміністративних послуг, який має віддалені робочі місця в центрах старостинських округів Губиниської ТГ, що дозволяє жителям всіх населених пунктів громади отримувати якісні адміністративні послуги в смт Губиниха. Напрями інвестування відображені на рис. 1.10.

*Професійна підготовка та досвід керівництва Громади.* Працівники органу самоврядування громади не мають спеціальної освіти, знань та навичок у сфері стратегічного планування та управління проектами. Але керівництвом Громади вже складено план з 34 першочергових завдань щодо поліпшення інфраструктури та покращення життєвих умов населення на загальну суму 144 млн 527,2 тис. грн.

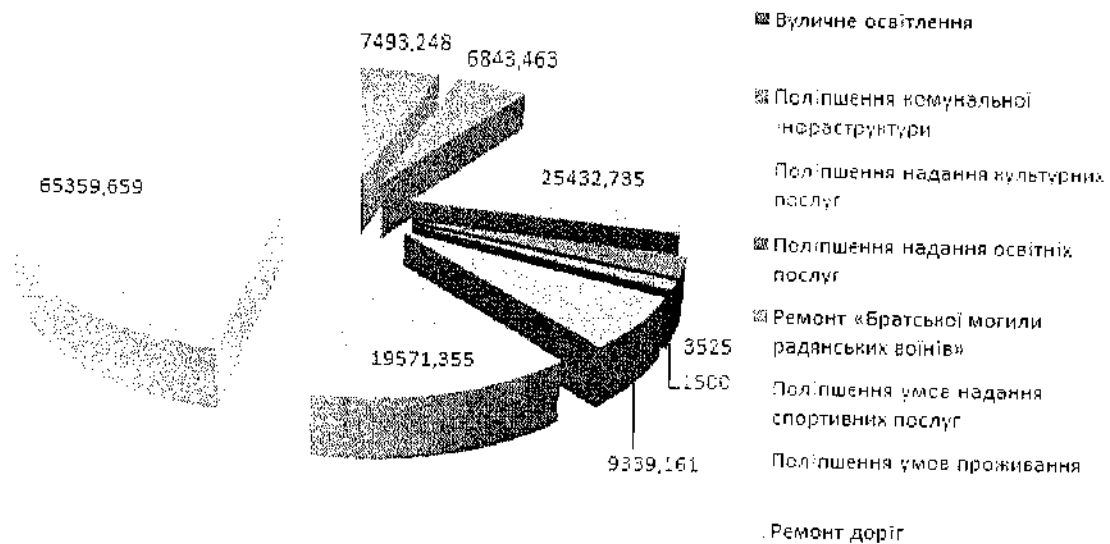


Рис. 1.10. Напрями та обсяги плану інвестування

### 1.10. Органи самоорганізації населення, громадські об'єднання, публічні комунікації

Громадські організації, волонтерські центри у Губиниській ТГ не зареєстровані. Самосвідомість та соціальна активність громадян знаходиться на недостатньому рівні, про що свідчить надана мешканцями при анкетуванні оцінка найбільш гострих проблем розвитку (див. далі п. 1.11).

Унаслідок того, що Громада об'єдналася у 2020 році, вона на цей час ще не є згуртованим сформованим соціумом. Про це свідчить, насамперед, недостатня кількість зустрічей, обговорень, дискусій представників органу самоврядування та депутатського корпусу Громади з пересічними громадянами, відсутність постійного зворотного зв'язку «громада – влада». Але підґрунтя для цього є, зокрема багато мешканців усвідомлюють необхідність згуртування громади для її успішного розвитку – за результатами анкетування однією з конкурентних переваг Губиниської ТГ респонденти вважають саме соціальну активність громадян та підприємців (див. далі п. 1.11).

Медійних засобів публічних комунікації (місцеве телебачення, місцеве радіомовлення, друковані засоби масової інформації) на території Громади немає, але є сторінки у соціальних мережах (зокрема Facebook – <https://www.facebook.com/groups/1040505233539673>) та інші канали комунікацій (вайбер, телеграм тощо).

Офіційний сайт Губиниської ТГ знаходиться в інтернет-середовищі за адресою: <https://gubiniha.dp.gov.ua/>, проте він мало інформативний, фактично наповнені лише окремі WEB-сторінки: «Контакти», «Про селищну раду», «Історична довідка», «Регламент», «Коллективні договори», «Ресстр чинних регуляторних актів», проекти рішень, рішення, розпорядження селищного голови тощо. Також є сторінки «Оголошення», «Новини», «Новини Гіду з державних послуг».

Можливості впровадження е-демократії та е-урядування фактично не використовуються.

Доступ до мережі Інтернет забезпечується інтернет-провайдерами, які працюють у всіх населених пунктах Громади з чисельністю мешканців понад 1000 осіб – смт Губиниха, села Миколаївка, Вільне, Попасне. Разом із тим, якість надаваних інтернет-послуг потребує покращення.

В епоху інформаційного суспільства, у яку наразі вступає Україна, доступ громадян до Інтернету набуває все важливішого значення, особливо в умовах військового стану. За даними досліджень, проведених компанією Kantar SMeter, від початку повномасштабної збройної агресії РФ різко зросло навантаження на системи публічних комунікацій, зокрема на соціальні мережі. Так, середньостатистичний користувач месенджера Telegram до лютого 2022 року знаходився на платформі 5 хвилин на день, але від 24 лютого 2022 року цей показник збільшився до 40 та більше хвилин на день. Найбільш активно додатком Telegram користувалися в період з 28 лютого по 6 березня – під час найбільш гострої фази військового вторгнення, українці знаходилися на платформі Telegram до 1 години щодня.

Отже, розвиток медіа комунікацій є дуже важливим для соціального розвитку Громади, активізації громадянського суспільства.

Громада підтримує діяльність органу самоврядування по всіх напрямках розвитку, про що свідчать результати соціальних досліджень.

«Опонентів» процесу розробки Стратегії не виявилися. Робочу групу за участю представників громадськості й бізнесу, депутатського корпусу, представників політичних партій і рухів створено. Проте, активність самих мешканців (так звана активність «знизу») з питань стратегічного розвитку не є достатньою.

### **1.11. Результати опитування заінтересованих сторін**

Ураховуючи, що для комплексного аналізу сучасного стану та динаміки розвитку за всіма сферами діяльності такого складного соціально-економічно-територіального утворення, як Губиниська ТГ, недостатньо тільки кількісних статистичних показників. Важливим елементом стратегічного аналізу Громади для розробки стратегії її розвитку стали результати проведеного анкетування місцевих мешканців та підприємців. Анкетування проводилося на основі репрезентативної вибірки респондентів по всіх населених пунктах громади, усього оброблено 355 анкет мешканців (2,02 % від загальної кількості мешканців) та 50 анкет підприємців.

За результатами анкетування виявлено наступні *ключові проблеми розвитку громади*:

1. Майже половина (48 %) мешканців позитивно оцінюють якість життя у громаді (рис. 1.11).

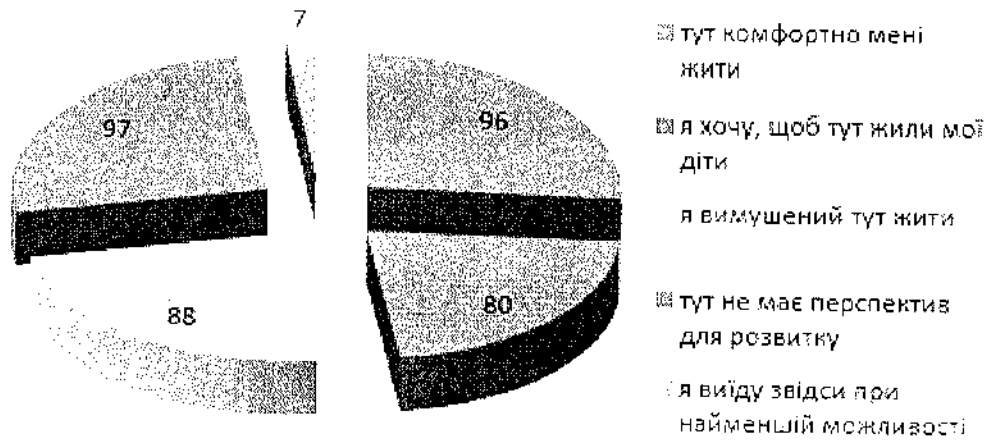


Рис. 1.11. Задоволення мешканців якістю життя у Громаді (за результатами анкетування)

2. Мешканці Громади вважають незадовільними такі показники якості життя, як: якість доріг (2,16 бали за 5-бальною шкалою), можливості працевлаштування (2,19 бали), умови для започаткування та ведення власного бізнесу (2,56 бали). Інші аспекти життєдіяльності отримали задовільну оцінку (рис. 1.12). Найкращим чином мешканці оцінюють роботу шкільних та дошкільних навчальних закладів (4,3 бали).

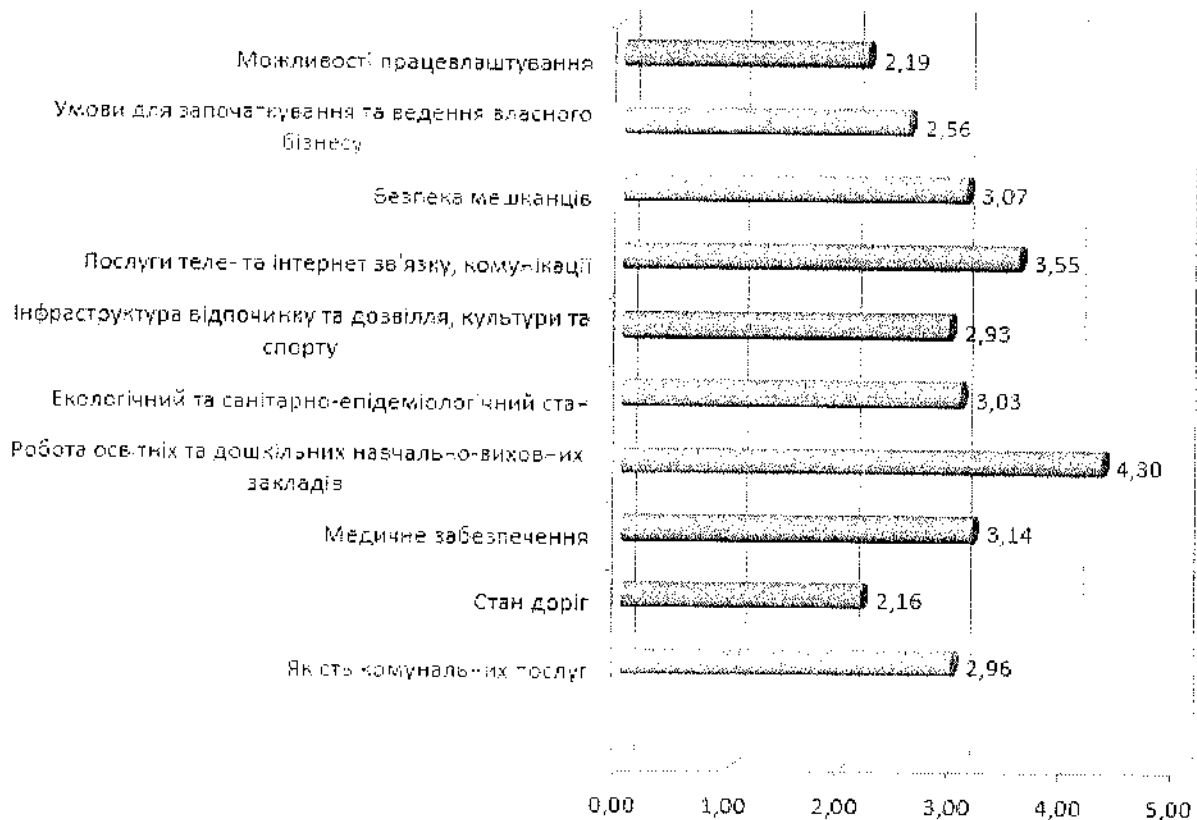


Рис. 1.12. Оцінка якості життя мешканцями Громади

3. Оцінка мешканцями Громади гостроти проблем, що заважають успішному розвитку відображена на рис. 1.13.

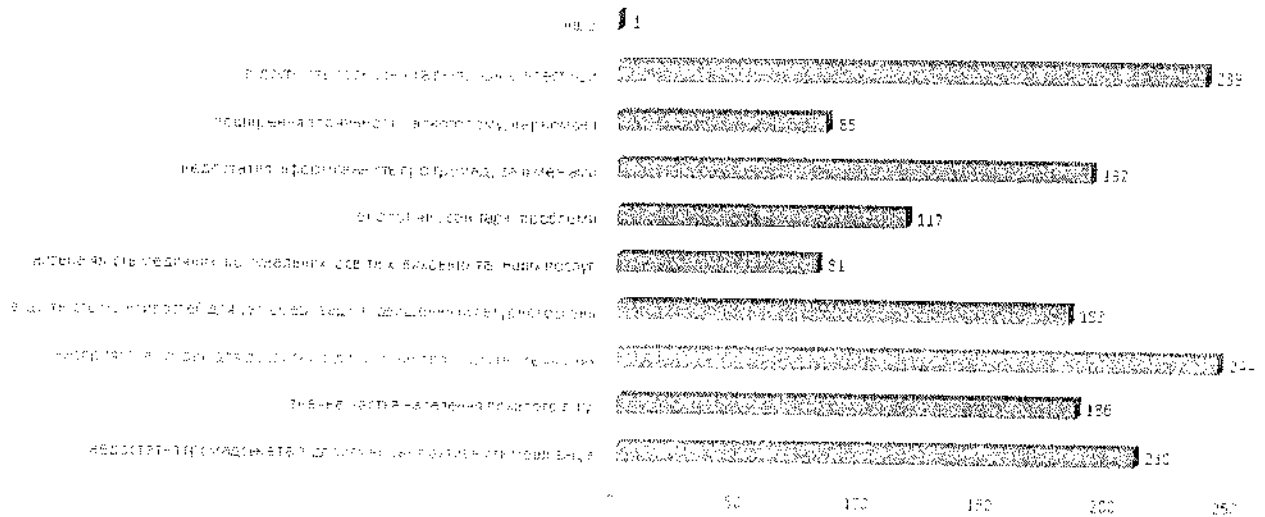


Рис. 1.13. Оцінка гостроти проблем мешканцями Громади

Найбільш гострими мешканці вважають такі тісно пов'язані між собою економічні проблеми, як: несприятливі умови для розвитку підприємництва (244 бали), відсутність зовнішніх та внутрішніх інвестицій (239 балів), недостатня громадянська та підприємницька активність мешканців (210 балів). Від початку збройної агресії РФ гострота зазначених проблем суттєво збільшилася.

За результатами анкетування мешканців та підприємців були виявлені не тільки проблеми, а й сильні сторони та конкурентні переваги Громади, (рис. 1.14).

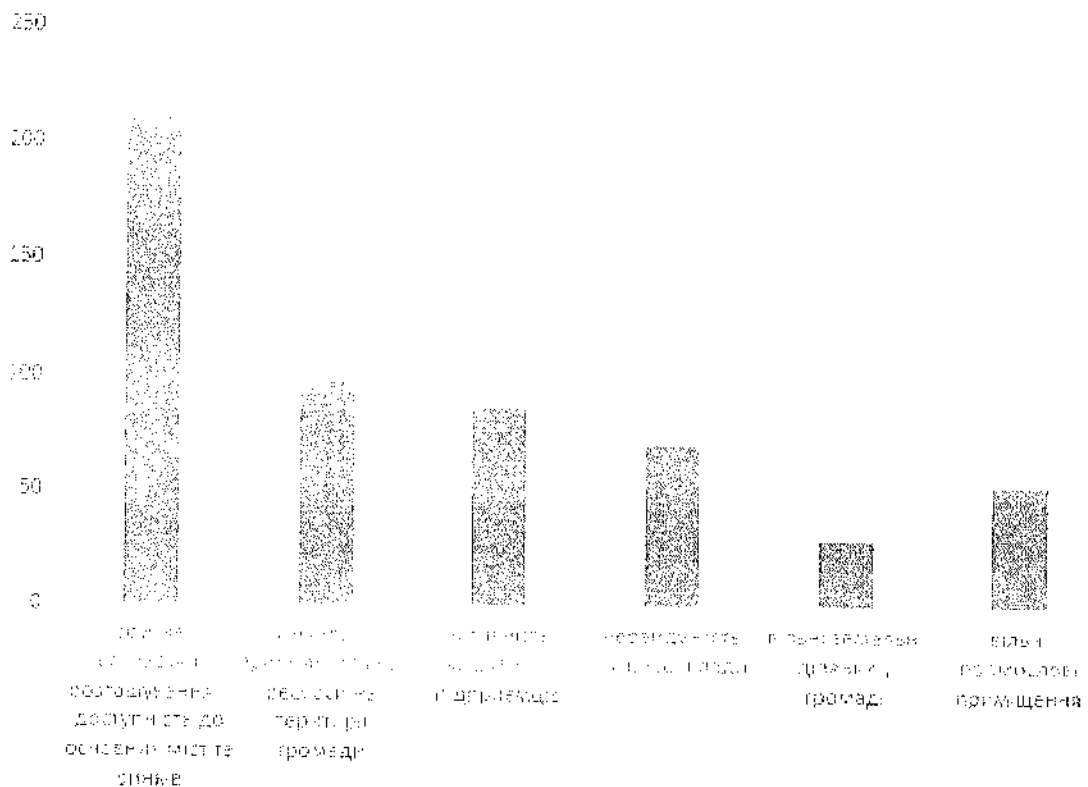


Рис. 1.14. Конкурентні переваги Громади

Більшість мешканців вважає, що успішний розвиток Громади може бути забезпечений, насамперед, на основі зручного географічного розташування, доступності до основних міст та ринків. Так, той фактор, що смт Губиниха знаходиться у безпосередній близькості до траси Дніпро – Харків, а також наявність вільних промислових зон, дає можливість перенесення до Громади бізнесів з територій, які часто підпадають під ворожі обстріли.

Стосовно пріоритетності розв'язання проблем Громади, її мешканці визначили майже однакову пріоритетність двох проблем: ремонт доріг та забезпечення стабільного транспортного сполучення між поселеннями громади; зменшення рівня безробіття (табл. 1.8).

Таблиця 1.8

**Пріоритетність розв'язання проблем (за даними анкетування)**

Пріоритет	Проблема	Бал
1	ремонт доріг, належне транспортне сполучення між поселеннями громади	2,34
2	зменшення рівня безробіття	2,68
3	благоустрій вулиць та населених пунктів у цілому, запобігання виникненню стихійних сміттєзвалищ	3,59
4	розвиток малого і середнього бізнесу, підтримка фермерських господарств, агрохолдингів, кластерів, інших об'єднань підприємств	3,88
5	можливість самореалізації для молоді, культурного проведення нею вільного часу	4,05
6	розвиток інфраструктури дозвілля відпочинку, спорту, туризму)	4,74
7	покращення водопостачання та водовідведення	5,03

В умовах воєнного стану визначена пріоритетність розв'язання проблем посилюється такими загально національними факторами:

- ремонт доріг та забезпечення належного транспортного сполучення перетворилося на один з факторів національної безпеки;
- зменшення рівня безробіття шляхом розвитку малого і середнього бізнесу на території громади є дуже важливим для пересічних мешканців в умовах скорочення економіки (на 34% на кінець 2022 року);
- благоустрій вулиць та населених пунктів у цілому також набуває особливого значення в контексті повоєнного відновлення житлово-комунального господарства Громади та забезпечення належного, екологічно-чистого середовища мешкання.

Також у результаті опитування зібрані та узагальнені побажання мешканців Громади:

- відновити маршрути громадського транспорту;
- покращити медичне обслуговування – відкрити аптеки, сільські амбулаторії, медпункт, фізкабінет у лікарні;

- покращити рівень комунально-побутових послуг – відкрити відділення Укрпошти, Нової пошти, перукарню, клуб, соціально-побутовий комплекс, відділення Приватбанку, дитячі садочки;

- відремонтувати гуртожиток, реставрувати та ремонтувати занедбані споруди, зокрема із закинутих споруд створити укриття для переселенців;

- покращити спортивну інфраструктуру – відкрити нові заклади спорту: спортивні майданчики, стадіон, масажні кабінети, фітнес зали;

- розвивати інфраструктуру відпочинку – відкрити зони ігор для дітей, заклади відпочинку для дітей з батьками, бібліотеку, кав'ярні, будинок культури, місця культурного відпочинку, гуртки для дітей та дорослих, музичну школу для дітей, школу музикального мистецтва;

- розвивати заклади соціального захисту населення;

- створити нові робочі місця;

- створити заклади для безпритульних тварин.

Отже, на основі результатів проведеного анкетування місцевих мешканців та підприємців визначено ключові проблеми розвитку Губиниської територіальної громади та обґрунтовано ступінь їх гостроти, який обумовлює пріоритетність розв'язання кожної з проблем. Також обґрунтовано конкурентні переваги громади, на базі чого далі буде визначено її сильні та слабкі сторони, можливості та загрози розвитку, і розроблено гіпотези розвитку громади.

## РОЗДІЛ 2

### SWOT-АНАЛІЗ ГУБІНИСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

Фактори, що характеризують внутрішній стан Губиниської ТГ, зведені у табл. 2.1, фактори зовнішнього оточення – у табл. 2.2.

Таблиця 2.1

#### Сильні та слабкі сторони Губиниської ТГ

Сильні сторони		Слабкі сторони	
S1	Транспортна інфраструктура - поблизу смт Губиниха проходить автомобільний шлях національного значення Дніпро – Харків, а також залізнична колія	W1	Незадовільний стан доріг на території громади
S2	Наявність земельних ресурсів – родючих чорноземів, придатних для розвитку усіх видів рослинництва, також є землі рекреаційного, лісгосподарського призначення та водного фонду	W2	Великий розкид населених пунктів по території, відстань від адміністративного центру громади до трьох сіл – понад 30 км, а ще трьох – понад 40 км.
S3	Наявність достатньої кількості трудових ресурсів, кількість працездатного населення переважає над кількістю непрацездатного (діти + пенсіонери)	W3	Недостатній розвиток сільськогосподарського виробництва, зокрема тваринництва. Садівництво має слабкий розвиток в громаді.
S4	Вигідне географічне розташування: відстань від смт Губиниха до районного центру – м. Новомосковськ – 25 км, до обласного центру – 40 км.	W4	Високий рівень прихованого безробіття – значна кількість мешканців їздять щодня на роботу до районного центру – м. Новомосковськ
S5	Наявні маршрути громадського транспорту до районного центру м. Новомосковськ	W5	Відсутність сполучення громадським транспортом між частиною населених пунктів в межах Громади
S6	У цілому задовільна якість освітньо-виховних послуг, шкільної освітні заклади наповнені в середньому на 65 %, а дошкільні – в середньому на 80 %	W6	Недостатня кількість та незадовільна якість надання побутових та торгівельних послуг
S7	Наявна інфраструктура закладів та об'єктів для занять фізкультурою і спортом.	W7	Недостатній рівень надання медичних послуг (мешканців громади обслуговує КП «Новомосковська центральна регіональна лікарня інтенсивного лікування», розташована у передмісті м. Новомосковськ): фельдшерських пунктів. Також недостатня кількість аптек у населених пунктах Громади

S8	Наявні інфраструктура закладів культури, зокрема «Центр культурних послуг» з 15 філіями, «Публічна бібліотека» з 15 філіями	W8	Існує проблема забезпечення населення якісною питною водою
S9	Є вільні площі для розміщення ВПО	W9	На території громади інженерні мережі водовідведення наявні лише у багатоповерхових будинках смт Губиниха та с. Мар'янівка, що призводить до погіршення санітарно-епідеміологічного стану та невдоволення населення
S10	Є досвід виробництва електроенергії з альтернативних джерел (сонячні батареї)	W10	На території громади немає офіційного полігону твердих побутових відходів, постійно збільшується кількість і площі стихійних звалищ твердих побутових та промислових відходів
S11	На території громади є передумови створення туристичного кластеру	W11	Система захисту від повітряних тривог та надзвичайних ситуацій забезпечує безпеку лише незначної частки населення
S12	Усі населені пункти електрифіковані, більша частина з них – газифіковані	W12	Громада ще не є згуртованим соціальним утворенням
S13	Наявність каналів комунальних медіа комунікацій (сторінки у Facebook, вайбер, телеграм)	W13	Негативні демографічні тенденції – кількість населення неухильно зменшується внаслідок перевищення смертності над народжуваністю, а також внаслідок механічної міграції працездатного населення, переважно молоді.
S14	Управлінська команда згуртована, кожний з керівників громади є високим професіоналом у своїй справі, вони взаємодіють з депутатами районної та обласної рад	W14	Розроблено генеральні плани лише 5 населених пунктів, інвестиційний паспорт громади не розроблений
S15	Довіра більшості населення до органів самоврядування Громади	W15	Енергоефективність житлового фонду є низькою, при цьому лише окремі домогосподарства уклали кредитні договори в рамках механізмів підтримки заходів з енергоефективності в житловому секторі за рахунок коштів державного бюджету
S16	Існують комунальні підприємства, що надають житлово-комунальні послуги	W16	Відсутність громадських організацій

### Можливості та загрози зовнішнього оточення Губиниської ТГ

Можливості		Загрози	
O1	Завершення війни, звільнення всіх територій	T1	Розширення території ведення бойових дій
O2	Ревіталізація економіки України	T2	Соціально-політична нестабільність в Україні
O3	Надання допомоги на відновлення України з боку країн Євросоюзу, реалізація «Плану Маршалла» для України	T3	Стагнація економіки країни та нестабільність національної валюти
O4	Збільшення інвестицій, зокрема іноземних, у розвиток агропромислового комплексу України	T4	Знищення критичної (інженерної) інфраструктури (енерго- та водопостачання, транспортної та інших) внаслідок терористичних атак з боку рф
O5	Підвищення попиту на продукти харчування на вітчизняному ринку	T5	Припинення / скорочення програм розвитку територій та громад України
O6	Відновлення державної програми з капітального ремонту автодорожньої інфраструктури	T6	Припинення / скорочення бюджетного фінансування на ремонт доріг місцевого значення у Дніпропетровській області
O7	Збільшення квот на поставки українських продуктів харчування до країн Євросоюзу	T7	Погіршення екологічної ситуації, техногенні катастрофи внаслідок терористичних атак з боку рф
O8	Збільшення попиту на екологічно чисті продукти харчування	T8	Збільшення безробіття в Україні в цілому та, зокрема, у Дніпропетровській області
O9	Підвищення самосвідомості та активності громадян	T9	Втрата довіри населення до органів публічного управління всіх рівнів
O10	Державна підтримка внутрішньо переміщених осіб (ВПО)	T10	Погіршення в національних масштабах стану в сферах освіти, охорони здоров'я, охорони правопорядку, безпеки життєдіяльності
O11	Зміцнення співробітництва (партнерства) із сусідніми громадами, реалізація спільних програм та проєктів розвитку, зокрема, за кошти міжнародної технічної допомоги	T11	Відтік кваліфікованих кадрів та молоді за межі області та за кордон
		T12	Збільшення чисельності внутрішньо-переміщених осіб (ВПО)

Завдання щодо використання комбінацій SWOT-факторів відображені на рис. 2.1.

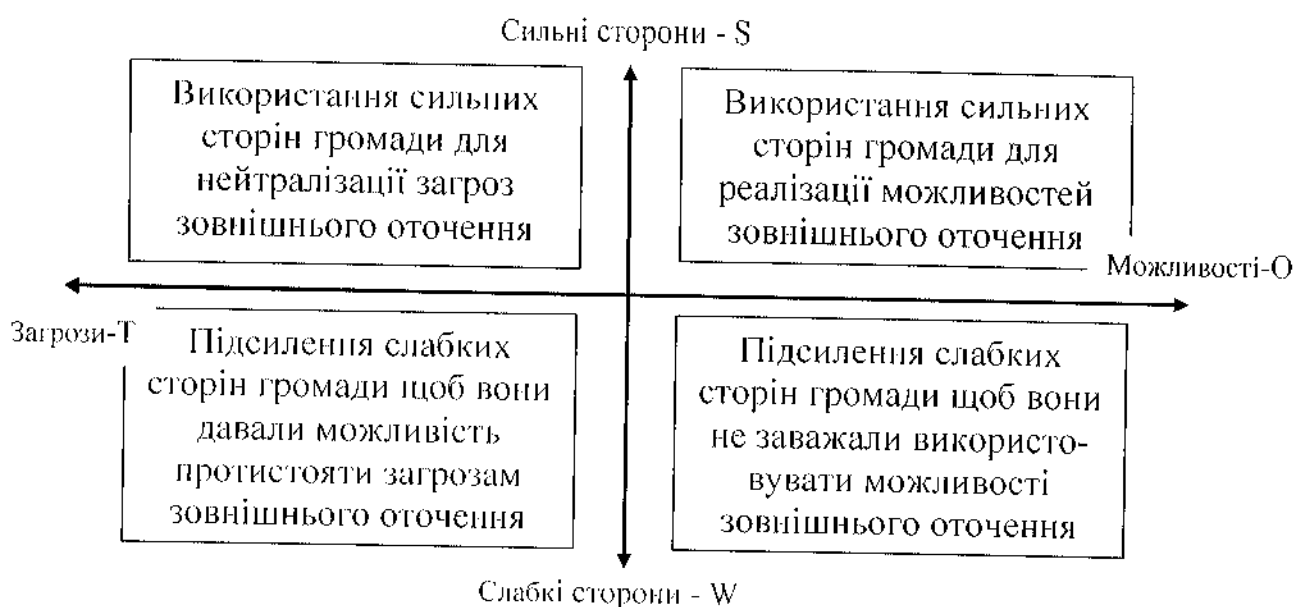


Рис. 2.1. Напрями використання комбінацій SWOT-факторів

Розглянемо детальніше комбінації SWOT-факторів, та їх вплив на стратегію розвитку.

1. Комбінація SWOT-факторів «Сильні сторони – можливості» (SO-стратегія) та «Слабкі сторони – можливості» (WO-стратегія) – це наступальні стратегії розвитку, які визначають:

- на які сильні сторони Губиниської громади необхідно спиратися, щоб реалізувати зовнішні можливості (рис. 2.2);

- які слабкі сторони громади необхідно підсилити, щоб не завадити реалізації зовнішні можливості (рис. 2.3).

2. Комбінації SWOT-факторів «Сильні сторони – загрози» (ST-стратегія) та «Слабкі сторони – загрози» (WT-стратегія) характеризують напрями діяльності щодо викликів зовнішнього середовища, а саме:

- як можна упередити / пом'якшити зовнішні загрози за рахунок сильних сторін громади (рис. 2.4);

- які слабкі сторони необхідно терміново підсилувати, щоб уникнути катастрофи (рис. 2.5).



Рис. 2.2. Найбільш важливі комбінація SWOT-факторів «Сильні сторони – можливості»



Рис. 2.3. Найбільш важливі комбінація SWOT-факторів «Слабкі сторони – можливості»



Рис. 2.4. Найбільш важливі комбінації SWOT-факторів «Сильні сторони – загрози»



Рис. 2.5. Найбільш важливі комбінація SWOT-факторів «Слабкі сторони – можливості»

Найбільш значущі комбінації SWOT-факторів є наступними.

### ***1. SO-стратегія:***

– сильні сторони «наявні трудові та земельні ресурси» допоможуть реалізувати можливості: «допомоги на відновлення економіки Україні з боку Євросоюзу, інвестування у агропромисловий комплекс, підвищення попиту на продукти харчування на вітчизняному ринку, збільшення квот на поставки українських продуктів харчування до країн Євросоюзу, збільшення попиту на екологічно чисті продукти харчування»;

– сильні сторони «задовільна якість освітньо-виховних послуг, наявність каналів комунальних медіа комунікацій, довіра населення до органів самоврядування» будуть основою для реалізації можливості підвищення самосвідомості та активності громадян України.

### ***2. WO-стратегія:***

– успішній реалізації можливостей: «допомоги на відновлення економіки Україні з боку Євросоюзу, інвестування у агропромисловий комплекс, підвищення попиту на продукти харчування на вітчизняному ринку, збільшення квот на поставки українських продуктів харчування до країн Євросоюзу, збільшення попиту на екологічно чисті продукти харчування» будуть заважати слабкі сторони громади «недостатній розвиток сільгоспвиробництва, незадовільний стан доріг в громаді»;

– реалізації можливостей підвищення самосвідомості та активності громадян заважатимуть слабкі сторони: «високий рівень прихованого безробіття, незадовільна якість надання побутових та торгівельних послуг, недостатній рівень надання медичних послуг, проблема забезпечення населення якісною питною водою, недостатня згуртованість Громади, відсутність громадських організацій».

### ***3. ST-стратегія:***

– зовнішню загрозу «нестабільності соціально-політичної ситуації в Україні» можуть нивілювати сильні сторони громади – «задовільна якість освітньо-виховних послуг, наявність інфраструктури закладів культури, наявність каналів комунальних медіа комунікацій, згуртована управлінська команда, довіра населення до органів самоврядування»;

– зовнішній загрозі «скорочення програм розвитку територій та громад України» будуть запобігати сильні сторони «виробництво в громаді електроенергії з альтернативних джерел, можливість створення туристичного кластеру, згуртована управлінська команда, довіра населення до органів самоврядування».

### ***4. WT-стратегія:***

– зовнішню загрозу «нестабільності соціально-політичної ситуації в Україні» будуть поглиблювати такі слабкі сторони як «високий рівень

прихованого безробіття, незадовільна якість надання побутових та торгівельних послуг, недостатній рівень надання медичних послуг, недостатній рівень системи цивільного захисту населення»;

– зовнішню загрозу «знищення критичної (інженерної) інфраструктури» будуть поглиблювати слабкі сторони «Відсутність внутрішньо-громадського сполучення громадським транспортом, проблема забезпечення населення якісною питною водою, інженерні мережі водовідведення наявні лише у багатопверхових будинках, немає полігону ТППВ, зростають стихійні звалища».

## РОЗДІЛ 3 ГІПОТЕЗИ І СЦЕНАРІЇ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

### 3.1. Гіпотези розвитку Громади

*Гіпотеза 1. Забезпечення сталого розвитку сільськогосподарського комплексу громади на основі розвитку місцевого підприємництва.*

Сутність даної гіпотези розвитку Губиниської територіальної громади полягає у тому, що органи самоврядування Громади повинні створити сприятливі умови (адміністративні, збутові, бізнесові та інші) для організації та розвитку місцевими підприємцями власного сільськогосподарського виробництва та просування їх продукції на ринку. Позитивним результатом даної гіпотези є те, що підприємницька ініціатива, яка бути «йти знизу», стане вагомим фактором зростання реального сектору економіки, підйому економічного потенціалу Громади, а, відповідно, і вирішення багатьох соціальних проблем, насамперед зменшення безробіття, підвищення рівня доходів населення, зменшення відтоку населення та інших.

*Сприятливі фактори.*

1. В умовах повномасштабної агресії з боку РФ значно скоротилося сільськогосподарське виробництво у найбільш розвинених сільськогосподарських регіонах України – Запорізькій, Херсонській, Миколаївській, Харківській, частково Дніпропетровській і Одеській областях. Це призводить до зростання попиту на сільськогосподарську продукцію.

2. Малий бізнес – приватні та сімейні фермерські господарства, індивідуальні підприємці – є найбільш гнучким до ринкових коливань сектору економіки. Крім того, суб'єкти малого бізнесу мають найбільшу вмотивованість до підвищення ефективності праці, оскільки є безпосередньо власниками бізнесу.

3. Сучасні тенденції розвитку ринку продуктів харчування полягають у збільшенні попиту, а, відповідно, і вартості на екологічно чисті продукти. Найбільш прибутковими культурами, що вирощуються фермерськими господарствами в промислових масштабах та обробляються машинним способом, є зернові, соняшник, рапс. Втім, на ринку є достатньо значний сегмент продуктів харчування, які найбільш ефективно вирощуються й збираються вручну невеликими господарствами та приватними особами. Це такі продукти, як: мед, м'ясо, горіхи, риба, часник, сезонні ягоди (полуниця, лохина, чорниця тощо), лікарські трави тощо.

Саме на ці сегменти ринку продуктів харчування може бути націлений розвиток дрібних сільгоспвиробників та домогосподарств.

4. За статистикою, більш високу норму прибутку та рівномірну цілорічну зайнятість має галузь тваринництва, яке на цей час займає мізерну

(близько 5%) частку у сільськогосподарському виробництві. Позитивним фактором для даної гіпотези, що сприятиме розвитку сімейних тваринницьких міні-ферм, є критичне зменшення в Україні за останні роки поголів'я великої рогатої худоби (далі – ВРХ).

Отже, для малих сільгоспвиробників є достатня кількість ринкових ніш, що створює добрі перспективи для їх розвитку.

*Бар'єри.*

1. Найбільші труднощі для розвитку малих приватних підприємців та домогосподарств виникають саме на етапі збуту власно вирощеної продукції, оскільки ємність локального ринку Громади є дуже обмеженою, а успішно реалізовувати продукцію на зовнішніх ринках заважає конкуренція з боку торгівельних мереж та посередників, що скуповують продукцію у приватних виробників за безцінь. За умов монополізованого ринку продуктів харчування органи самоврядування Громади практично не мають адміністративних важелів, а також дуже обмежені економічні та політичні можливості для просування продукції місцевих дрібних сільгоспвиробників.

*Резюме.* Економічне зростання Громади за рахунок всебічної підтримки з боку місцевого самоврядування підприємницьких ініціатив громадян матиме позитивний вплив як на економіку Громади, так і на фінансове благополуччя громадян, їх задоволеність рівнем якості життя. Особливого значення «ініціатива знизу» набуває в умовах правового режиму воєнного стану та повосного відновлення, коли багато українських великих сільгоспвиробників скоротили власне виробництво або зовсім пішли з ринку.

**Гіпотеза 2. Соціальне згуртування навколо спільних проблем і намірів, підвищення громадської активності є важливішим драйвером динамічного розвитку громади в умовах стрімкого підвищення самосвідомості та самоідентифікації громадян України, викликаних повномасштабною збройною агресією рф.**

Повномасштабна агресія з боку рф та героїчна оборона України викликали небувалий підйом національної самосвідомості та громадської активності. Нажаль, процеси самоідентифікації мешканців Губиниської ТГ і приналежності до єдиного місцевого соціуму йдуть не достатньо активно. Базуючись на даних опитування, можна стверджувати, що на даний час Губиниська ТГ ще не досягла належного рівня соціальної єдності. Як свідчать результати стратегічного аналізу, сьогодні Громада є дуже неоднорідною за такими показниками, як: щільність населення по населених пунктах, рід занять, наявність робочих місць у населених пунктах (див. рис. 1.4).

Соціальна активність населення Губиниської ТГ на цей час є низькою – громадські організації на території Громади не функціонують, муніципальні медіа та соціальні канали комунікацій не використовують у повній мірі свої можливості. За даними соціологічного дослідження можна зробити висновок, що мешканці прагнуть до підвищення культурного і побутового рівня життя

в Громаді не нижче ніж у містах, шукають можливості інтересного проведення дозвілля, зайняття фізкультурою і спортом, спілкування, публічних комунікацій та згуртування в різних формах.

Гіпотетична точка зростання у даному випадку базується на тому, що згуртованість громади навколо спільних цілей, зокрема цілей безпеки життязабезпечення, намірів, ініціатив та, у решті решт, спільних цінностей – є критично важливим фактором динамічного розвитку громади.

Локальними центрами спілкування та згуртування людей у Громаді можуть бути, насамперед, такі заклади, як: Центр культурних послуг з його філіалами по селах, в яких будуть функціонувати гуртки по інтересах для дітей та освітньо-культурні студії для дорослих; спортивні комплекси із системою регулярних змагань за найбільш популярними у громаді видами спорту; зони відпочинку з обладнаним пляжем на березі річки; будинок побуту з широким спектром послуг у якому, зокрема, можна знайти майже всі необхідні товари для ведення домогосподарства. Окрім того, такі місця є найбільш результативними для розміщення соціальної реклами.

Значну роль може відіграти у справі згуртування громади створення на базі Центру культурних послуг та його філіалів центрів коворкінгу – спеціального приміщення для корисного колективного та індивідуального проведення часу, що обладнано комп'ютерами з принтером, технікою для демонстрації (проектор, дошка з фломастерами або інтерактивна), мобільним зв'язком та інтернетом, Wi-Fi (ділові маломасштабні чи групові публічні наради, переговори та зустрічі, можливість інтелектуального відпочинку, проведення часу для саморозвитку з комп'ютерною та електронною підтримкою, зокрема з можливістю сплати комунальних платежів через Інтернет; зустрічі професіоналів на кшталт «спільнот практиків», зустрічі старост громади, проведення дитячих маломасштабних днів народження, інших ділових та дружніх зустрічей).

Створення місць для публічного спілкування – це, за суттю, розбудова осередків неформальних комунікацій, зокрема й влади з громадянами та бізнесом, де під впливом суспільно-корисної людино-орієнтованої діяльності місцевої влади формується суспільна думка, генеруються спільні інтереси людей, навколо яких згуртовується об'єднана громада як єдине соціальне утворення.

#### *Сприятливі фактори.*

1. Важливішим є той факт, що за результатами опитування однією з конкурентних переваг Громади мешканці визначили небайдужість місцевої влади та громадську активність – це великий шанс на шляху до згуртованості громади.

2. Принципово важливий стимул до згуртування громади є гострого проблем забезпечення колективної безпеки життязабезпечення мешканців Громади під час ведення бойових дій, а саме:

– недостатній рівень державних послуг цивільного захисту населення – обладнані та такі, що відповідають державним стандартам, бомбосховища та укриття є тільки у промисловій зоні смт Губиниха, і вони доступні лише

невеликій частині мешканців адміністративного центру Громади. Усі інші мешканці використовують у якості укриття власні погребі та підвали;

– слабкість системи охорони правопорядку у Громаді – відсьогодні, коли у людей на руках є велика кількість зброї та вибухівки, а трасою Харків – Дніпро постійно рухається велика кількість психічно неврівноважених людей із зони бойових дій, місцевим дільничним дуже складно забезпечити належний рівень безпеки для мешканців Громади;

– слабкість та низька ефективність підрозділів державної служби надзвичайних ситуацій – протягом першого року війни вже були «прильоти» по Губинській нафтобазі, що викликало реальну загрозу техногенної катастрофи у селищі, і ніхто не гарантований від повторних атак російських військ;

– слабкість системи охорони здоров'я: мешканців громади обслуговує Новомосковська районна лікарня, яка знаходиться на значній відстані від більшості населених пунктів Громади, що суттєво зменшує доступність медичних послуг для більшості населення;

– очевидна небезпека для здоров'я мешканців громади внаслідок низької якості питної води через забрудненість ґрунтів та ґрунтових вод, фактична відсутність системи водопостачання та каналізації на території громади (окрім багатоповерхівок смт Губиниха);

– у фактичній відсутності системи вивозу й утилізації твердих побутових відходів та поширенні стихійних звалищ на території громади, що радикально погіршує санітарну безпеку.

Місцевого бюджету Громади недостатньо для вирішення зазначених проблем, а дотації з регіонального та державного бюджету під час повномасштабної агресії рф майже зійшли нанівець. Тому одним із найбільш реальних та доступних шляхів вирішення цих соціальних проблем можуть бути громадські ініціативи та використання можливостей самоорганізації населення.

3. Достатньо очевидно виражена потреба мешканців у спільному та якісному проведенні вільного часу у публічних місцях згідно з їх інтересами – це дійовий фактор і переконливий аргумент до очікуваної успішності дій місцевої влади щодо згуртування населення й територій громади.

#### *Бар'єри.*

1. Проблемою для Громади є те, що більшість мешканців замкнені на своєму домогосподарстві і не сприймають територіальну громаду як єдине соціальне утворення зі спільними суспільними інтересами та цілями, спільним господарсько-економічним комплексом, спільними проблемами життєзабезпечення.

2. Нерозвинутість системи колективної безпеки може породжувати певний груповий чи індивідуальний егоїзм тих, хто знаходиться у ситуації відносної безпеки та може користуватися адміністративними можливостями.

3. Значна територіальна розкиданість Громади, при цьому внаслідок незадовільної якості доріг до віддалених сіл та недостатності громадського транспорту відчувається відокремленість деяких старостинських округів.

***Резюме.** Згуртованість громади як соціального утворення є критично важливим фактором її динамічного стратегічного розвитку, а дія таких потужних стимулів, як підтверджена опитуванням існуюча довіра мешканців до керівництва громади, необхідність створення системи колективної безпеки та виражена потреба у спільному проведенні вільного часу роблять завдання забезпечення соціальної згуртованості Губиниської ТГ реально досяжними за умов регулярної наполегливої підтримки з боку місцевої влади та цілеспрямованого розвитку соціальних комунікацій.*

***Гіпотеза 3.** Концентрація зусиль на відновленні та розвитку автодорожньої внутрішньої громадської інфраструктури дозволить значно підвищити інвестиційну привабливість Губиниської ТГ, стане важливим драйвером прискореного економічного зростання та соціального розвитку Громади.*

Губиниська ТГ має вигідне географічне розташування, оскільки через неї проходить автотраса державного значення Харків – Дніпро та залізнична колія. Крім того, на території смт Губиниха вже функціонують великі промислові підприємства, а також територія колишнього цукрового заводу – привабливий об'єкт для інвестування. Втім, в умовах повосенної ревіталізації економіки України та можливого притоку іноземного капіталу відповідно до оголошеного Президентом України «Плану Маршалла для України», найбільш привабливими для інвесторів будуть регіони з розвиненою інфраструктурою, насамперед транспортною.

На цей час тільки автотраса Харків – Дніпро підтримується у задовільному стані, інша автодорожня інфраструктура, особливо внутрішні дороги між селами Громади, знаходиться у занедбаному стані.

Отже, для залучення інвестицій та прискореного зростання економіки Громади у повосенний період, необхідно підвищити якість внутрішньої транспортної інфраструктури Громади. При цьому, розбудова автотранспортної інфраструктури по всіх територіях Громади є критично важливим для рівномірного розвитку всіх населених пунктів, а не тільки адміністративного центру та розташованих біля нього сіл Миколаївка та Вільне.

*Сприятливі фактори.*

1. Президент України та Уряд ще у довосенний час визначили розвиток автодорожньої інфраструктури за один із основних пріоритетів економічного розвитку держави. Тому сподівання на пріоритетний розвиток автодорожньої інфраструктури у повосенний період є достатньо обґрунтованими – після завершення війни Уряд також буде приділяти увагу цим питанням як пріоритетним.

2. Якщо у повоєнний час країни Євросоюзу будуть інвестувати у відновлення транспортної інфраструктури України, будуть впроваджуватися новітні технології укладки та ремонту автодорожнього покриття, які розраховані на тривалі терміни експлуатації. Крім того, у країнах Євросоюзу давно вже впроваджені стандарти на дороги між населеними пунктами у сільській місцевості, і якщо іноземні інвестори будуть дотримуватися цих стандартів, то внутрішня транспортна інфраструктура Громади також буде відновлена на рівні, близькому до європейського.

3. Розбудова внутрішньої транспортної інфраструктури є критично важливою і для розвитку сільськогосподарського підприємництва по всіх селах Громади, що матиме позитивний ефект для зайнятості населення та покращення соціального стану.

3. Низька якість доріг та відсутність регулярного сполучення громадським транспортом між селами визначені мешканцями незадовільними (див. рис. 1.12), а завдання з ремонту доріг майже одноголосно визначено першочерговим (див. табл. 1.8), тому капітальний ремонт внутрішніх доріг та організація регулярного транспортного сполучення дозволить розв'язати найгостріші соціальні проблеми громади, підвищити авторитет місцевої влади, збільшити інвестиційну привабливість Губиниської ТГ.

*Бар'єри.*

1. Капітальний ремонт та будівництво доріг вимагає значних капітальних вкладень – ремонт одного кілометра доріг за розцінками «Укравтодору» коливається від 12 до 28 млн. грн. Власного кошту громади не вистачає для капітального ремонту та модернізації внутрішніх доріг, а кошти державного та обласного бюджетів є завжди обмеженими, особливо в умовах воєнного стану – їх не вистачає навіть на капітальні ремонти доріг державного та обласного значення.

2. Усі дороги місцевого значення знаходяться на балансі Дніпропетровського обласного управління «Укравтодор», тому без узгодження з цією організацією громада власними силами не може нічого робити з дорогами, а «Укравтодор» як монополіст диктує свої умови.

*Резюме.* Розвиток внутрішньої автодорожньої інфраструктури дасть конкурентні переваги Губиниській ТГ перед іншими територіальними громадами щодо залучення вітчизняних та іноземних інвесторів у повоєнний час відновлення економіки України, тим самим створить умови для прискореного економічного розвитку та вирішення найбільш гострих соціальних проблем Громади. Але це завдання сьогодні не під силу вирішити Громаді самостійно, насамперед за фінансових причин, а по-друге, внаслідок того, що обласне управління «Укравтодор» є монополієм власником всієї автотранспортної структури в області. Тому керівництву Громади слід активно шукати можливості залучення як державних, так і приватних інвестицій, зокрема іноземних, спробувати вирішувати цю проблему на засадах міжгромадського (міжмуніципального) співробітництва.

*Гіпотеза 4. Розвиток на території громади відновлювальних та альтернативних джерел енергії забезпечуватиме енергетичну незалежність Громади та стійке функціонування в ній відновлених та новостворених бізнесів.*

Україна радикально відстає від провідних країн світу у сфері використання відновлювальних джерел енергії. Для територіальних громад проблема набуває принципового значення з огляду на потребу мати власне стабільне джерело енергозабезпечення відносно дешевою енергією – навіть не дивлячись на проголошений у 2022 році мораторій на підвищення комунальних тарифів на час дії правового режиму воєнного стану (який стосувався теплопостачання), вже сьогодні тарифи на електроенергію збільшилися на 57%, а також на газ, на воду тощо. Тому забезпечення Громади надійними додатковими джерелами енергії, що можливо на основі створення власних джерел енергії, може вивести бізнеси на рівень комерційної стійкості.

Можна вважати, що успішний розвиток багатьох видів енергоємних бізнесів стане реальним лише після вирішення питання забезпечення їх електроенергією за прийнятними цінами. Або навпаки, місцеві приватні підприємці можуть продавати електроенергію та інші види енергоносіїв, що створить ще один напрямок розвитку економіки Громади.

Відповідно до цього слід планувати послідовність і терміни впровадження проектів з реалізації стратегічних цілей розвитку громади, тобто насамперед впроваджувати проекти відновлювального або альтернативного енергозабезпечення.

#### *Сприятливі фактори.*

1. До повномасштабної агресії РФ у регіоні почали впровадження Стратегії розвитку відновлювальної та альтернативної енергетики Дніпропетровської області, у межах якої здійснювалася фінансова підтримка енергетичних проектів з обласного бюджету. Можемо сподіватися, що після нашої перемоги реалізація даної програми буде продовжена.

2. У мешканців Громади вже є досвід встановлення сонячних батарей на власних присадибних ділянках і продажу електроенергії за зеленим тарифом. При цьому багато з тих, хто спробував таке обладнання, вважають, що таке використання присадибної ділянки більш рентабельне за використання під город. Можна і надалі розповсюджувати отриманий позитивний досвід, хоча встановлення сонячних електростанцій потребує значних інвестицій.

3. Природний горбистий рельєф території Губиниської ТГ такий, що ускладнює ведення сільськогосподарських робіт, але дозволяє розміщувати сонячні панелі на схилах пагорбів з вигідною орієнтацією відносно сонця.

4. Усвідомлення менеджментом громади критичної важливості забезпечення енергетичної незалежності громади, особливо у складний час глибокої системної кризи, викликані агресією РФ, для стійкого розвитку місцевого підприємництва та економіки Громади.

*Бар'єри.*

1. Відсутність інвесторів й недостатня готовність менеджменту громади до його активного пошуку унаслідок недостатньої обізнаності у проблемі та можливостях відновлювальної та альтернативної енергетики.

2. Недостатнє ознайомлення зі змістом, завданнями та ініціативами (пропозиціями, проектами) Стратегії розвитку відновлювальної та альтернативної енергетики Дніпропетровської області.

3. Відсутність у Громаді спеціалістів енергетичного профілю та проектних менеджерів для розробки та управління проектами альтернативної енергетики.

*Резюме.* Активна робота менеджменту Громади щодо адміністративної, організаційної, інформаційної підтримки розвитку на території відновлювальних та альтернативних джерел енергії сприятиме забезпеченню енергетичної незалежності Громади та комерційно-стійкому функціонуванню в ній відновлених та новостворених бізнесів, що у підсумку буде сприяти прискореному розвитку економіки Громади.

**Гіпотеза 5.** Створення на території Губиниської ТГ туристично-рекреаційного кластеру зробить її унікальним осередком Дніпропетровщини, сприятиме економічному зростанню економіки громади.

На території Губиниської ТГ є передумови для розвитку туристичного бізнесу – природні умови, історичні пам'ятки, близькість до великого промислового центру Новомосковськ і відносно невелика відстань від обласного центру – 50 км. Після завершення війни з РФ можна прогнозувати потребу громадян у відновленні психічно-емоційного стану, тобто підвищення попиту на туристично-рекреаційні послуги. Виїжджати на відпочинок та лікування за кордон або до інших регіонів України більшість громадян буде не в змозі насамперед за фінансових причин, отже попит мешканців міст, насамперед Дніпра та Новомосковська, на послуги зеленого туризму – відпочинок у вихідні у екологічно чистій зоні, у лісі, на березі річки тощо – буде зростати.

Ще більший попит існує вже сьогодні на рекреаційні послуги, і по мірі збільшення кількості постраждалих внаслідок бойових дій він прогнозовано, буде тільки зростати.

Отже, Губиниська ТГ може узяти на себе місію рекреаційно-відпочивального центру для обласного центра та м. Новомосковська. Для громади це також буде вагомим важелем прогресу, оскільки туризм у світі вважається однією з найприбутковіших галузей економіки. Громада отримує нові робочі місця, притік фінансів за рахунок відпочиваючих, можливість участі у державних програмах допомоги ветеранам та постраждалим від бойових дій.

Але для цього необхідна цілеспрямована діяльність керівництва громади, місцевих підприємців та громадян, які будуть учасниками даного кластеру.

#### *Сприятливі фактори.*

1. Повз адміністративного центру громади протікає річка Губиниха, по південно-західній межі територіальної громади протікає ріка Самара; на території громади є найбільші на Дніпропетровщині лісництва; переважна частина території громади є екологічно чистою – усі зазначені фактори створюють можливості для розвитку «зеленого» туризму.

2. На території громади знаходяться 289 об'єктів культурної спадщини, серед яких 13 мають значну туристичну привабливість; унікальна мальовнича техніка «Миколаївський розпис» є визнаним напрямком мистецтва і може претендувати на внесення до реєстру культурної спадщини ЮНЕСКО – це є передумовами для розвитку етнічного туризму.

3. У громаді є вільні житлові та громадські приміщення, на яких можуть розміщуватися ВІО, або вони можуть використовуватися для прийому туристів – це є передумовами для розвитку рекреаційно-оздоровчого туризму.

4. Територія Громади знаходиться на невеликій відстані від такого промислового міста, як Новомосковськ, а також від обласного центру (м. Дніпро), наявна якісна автотраса державного значення, якою можна дістатися від Дніпра до смт Губиниха менше ніж за півгодини.

Усе вище перелічене створює умови для відкриття на базі Губиниської ТГ найпотужнішого рекреаційно-оздоровчого та туристичного центру Дніпропетровщини.

#### *Бар'єри.*

1. На цей час інфраструктура для обслуговування відпочивальників та туристів ще не можна вважати достатньо розвинутою. Необхідно створити місця для проживання (можливо на базі освітніх за культурних закладів, які недовантажені на цей час), пункти громадського харчування (це можуть бути кафе та їдальні на базі приватних підприємств), розробити туристичні маршрути, очистити пляжі і т.і.

2. Для перетворення Губиниської ТГ на туристично-рекреаційну зону необхідно забезпечити екологічну чистоту території, а саме:

- створити систему збору та утилізації ТПВ;
- очистити територію громади від стихійних звалищ сміття;
- очистити водойми, річки та їх береги.

**Резюме.** *Напрямок створення у Губиниській ТГ туристично-рекреаційної зони є дуже перспективним як з точки зору вирішення соціальних проблем – забезпечення зайнятості, підвищення рівня житлово-комунальних послуг, екологічної безпеки навколишнього середовища, так і з точки зору стабільного економічного розвитку у довгостроковій перспективі. Втім, для реалізації цих можливостей необхідна цілеспрямована організаційна діяльність органів самоврядування громади, місцевих бізнес-структур,*

залучення зовнішніх інвестицій, згуртування всієї громадянськості задля досягнення спільної мети.

**Гіпотеза 6.** Підвищення рівня комунально-побутових послуг населенню безпосередньо впливає на якість життя мешканців, довіру до органів самоврядування Громади, та є одним з визначальних факторів соціально-економічного розвитку Громади.

Кінцевою метою реалізації стратегії розвитку Губиниської ТГ є підвищення якості життя мешканців та якомога повне забезпечення комплексу їх потреб та очікувань. Однією з головних потреб мешканців Громади (за даними анкетування) є забезпечення комфортних комунально-побутових умов, а саме:

- благоустрій вулиць та населених пунктів у цілому, запобігання виникненню стихійних сміттєзвалищ (3,59 бали, див. табл. 1.8);
- можливість самореалізації для молоді, культурного проведення нею вільного часу (4,05 бали);
- розвиток інфраструктури дозвілля, відпочинку, фізичної культури й спорту, туризму (4,74 бали);
- покращення водопостачання та водовідведення (5,03 бали).

Покращення комунально-побутових умов – це той результат реалізації стратегії, якій найперше відчують на собі мешканці всіх населених пунктів громади, а наслідками реалізації цієї гіпотези будуть: зменшення соціальної напруги, підвищення довіри до органів управління Громадою, зменшення відтоку населення з громади, підвищення суспільного добробуту та тривалості життя.

*Сприятливі фактори.*

1. У Громаді вже є інфраструктура закладів культури, проведення дозвілля, зайняття спортом. Але вона потребує розширення та оновлення.

2. Наявні і функціонують комунальні підприємства, які вивозять сміття, надають послуги водопостачання та водовідведення у багатоповерхових будинках у смт Губиниха.

*Бар'єри.*

1. Більшість заходів з підвищення рівня комунально-побутових послуг та організації дозвілля, такі як: розширення бібліотек, побудова нових центрів надання культурних послуг, спортивних закладів, проведення спортивних змагань тощо, є суто витратними проектами. У кращому випадку за рахунок надання частини платних послуг, окремі заклади можуть вийти на режим самоокупності, функціонування всіх інших буде здійснюватися із бюджету громади, який є обмеженим.

2. Розширення та підвищення якості комунальних послуг, таких як централізоване водопостачання та водовідведення, прибирання твердих побутових відходів, ліквідація сміттєзвалищ, модернізація вуличного освітлення, утримання місць та будинків загально-громадського призначення та інші, потребують значних капітальних вкладень.

2. В умовах воєнних дій будь-які державні та регіональні програми, благодійні фонди та інші види інвестицій на розвиток соціальний та комунально-побутових послуг не працюють.

*Резюме.* Напрямок підвищення рівня соціально-побутових послуг населенню є дуже важливим для соціального розвитку та громадського згуртування громади. Але вирішувати проблеми, принаймні під час ведення бойових дій, прийдеться виключно за рахунок бюджету Громади, який є завжди обмеженим. Тому реалізація заходів цього напрямку має здійснюватися поступово, по мірі накопичення коштів. При цьому важливим є визначення пріоритетів розв'язання соціальних проблем мешканців громади.

**Гіпотеза 7.** Створення інвестиційно привабливого клімату дозволить залучити зовнішні великі агрофірми, а вони у свою чергу швидко створять нові робочі місця, підвищать добробут громадян.

Економіка Громади є аграрно-орієнтованою та достатньо слабкою: на її території працюють лише 12 агрофірм з чисельністю працюючих до 40 осіб, решта – це малі підприємства з чисельністю працюючих до 15 осіб, приватні підприємці-фізичні особи. Більше половини працездатного населення взагалі офіційно не оформлені на місцях зайнятості та займаються веденням домашнього господарства, що не дає надходжень до місцевого бюджету.

Земельні ресурси громади – якісні чорноземи – є придатними для розвитку всіх видів рослинництва. Наявність розгалуженої сітки річок і водоймищ відкриває потенційні можливості розвивати зрошувальне землеробство. Зазначене є привабливими факторами для великих агропромислових фірм. В останні передвоєнні роки в Україні аграрна сфера все більше монополізувалася, великі корпорації, холдинги набирали силу та все активніше брали участь у перерозподілі українського ринку сільгосппродукції.

Після завершення війни та прийняття на шляху євроінтеграції України комплексу законів про землю, зокрема про її продаж, і створення відповідної законодавчої бази щодо формування в Україні ринку землі великі агропромислові фірми, скоріше за все, будуть скуповувати (чи брати у довгострокову оренду) земельні наділи мешканців Громади. Сприятливі цьому будуть також демографічні тенденції у Громаді: значна кількість громадян, що володіють земельними наділами, є особами похилого віку, обробляти землю їм стає все складніше; молодь, яка виїхала з Громади та знайшла роботу у місті, втрачає інтерес до роботи на землі.

Перехід земель у власність (розпорядження) великих фірм регіонального, національного та міжнародного масштабу загрожує подриву економічної спроможності Громади у сфері земельних відносин, радикальному зменшенню до мінімуму надходжень до її бюджету від господарювання на землі. При цьому великим агропромисловим підприємствам, офіси яких знаходяться в обласному центрі, немає сенсу

вкладати кошти у розвиток транспортної, комунальної та соціальної інфраструктури Громади. Завдяки високотехнологічному виробництву для обробки земель великим сільгоспвиробникам буде потрібно в десятки разів менша чисельність робітників, ніж зайнята сьогодні у сільськогосподарському комплексі Громади.

У такій ситуації місцеві мешканці та органи місцевого самоврядування фактично будуть «чужими» на власній землі, і цілком будуть залежати від політики великої агропромислової компанії, на яку вони матимуть дуже опосередкований вплив. Наочні приклади цього вже є – у Громаді частка сільськогосподарських угідь вже знаходиться у довгостроковій оренді у ТОВ «Агроальянс», ТОВ «Союз-Маркет», ТОВ АП « Придніпровське».

Таким чином, можна систематизувати фактори впливу на розвиток громади за вектором їх спрямованості та оцінками ймовірності реалізації:

*Сприятливі фактори.*

Очікуваний підйом економіки (ймовірність на рівні середньої); очікуване збільшення притоку інвестицій (ймовірність на рівні нижче середнього); збільшення квот на європейських ринках для українських продуктів (ймовірність вище за середню).

*Бар'єри.*

Олігархізація використання сільськогосподарських земель з мінімізацією можливого впливу місцевої влади на аграрні відносини (прийняття законодавства щодо земельної реформи переважним чином залежить від політичних обставин).

**Резюме.** *Перехід сільськогосподарських земель під управління великих агропромислових підприємств може призвести до втрати економічної самостійності Громади. Розвиток її економіки, підвищення надходжень до місцевого бюджету, збільшенню кількості робочих місць і покращення якості життя мешканців громади у цілому вже буде знаходитися поза зоною впливу органів самоврядування Громади. Тому при передачі у довгострокову оренду сільськогосподарських земель та інших промислових об'єктів необхідно дуже ретельно підходити до вибору інвестора, і при укладанні договорів – прописувати соціальні зобов'язання інвестора перед Громадою.*

### **3.2. Сценарії розвитку Громади**

***Оптимістичний сценарій***

Зовнішні фактори на міжнародній арені будуть сприятливими – активна фаза бойових дій закінчиться у 2024 році, а країни – члени НАТО зможуть гарантувати захист України від агресивного північного сусіда; Україна отримає статус країни-члена ЄС, завдяки чому країни Євросоюзу, США та інші будуть активно допомагати відновленню України; західні партнери будуть активно інвестувати у розвиток економіки, зокрема сільськогосподарського комплексу України.

Завдяки активній масово-роз'яснювальній роботі керівництва Губиниської територіальної громади населення підтримує Стратегію розвитку і повністю довіряє органам самоврядування. При цьому керівництво громади застосовує такі засоби соціальних комунікацій, як:

- використання WEB-сайту громади з оприлюдненням на ньому новин, оголошень, іншої актуальної інформації, висвітлення діяльності та рішень керівництва громади й депутатського корпусу, зворотний зв'язок, опитування громадської думки тощо;

- активна присутність у найбільш популярних в Україні соціальних мережах – Facebook, Instagram, Telegram, WhatsApp, Viber. При цьому важливим є присутність у всіх перелічених мережах, оскільки кожна з них орієнтована на певний віковий і професійний сегмент споживачів;

- громадські слухання у режимі офлайн, зустрічі селищного голови та депутатів з населенням з виїздом до сіл;

- організація випуску власної багато тиражної газети «Губинський вісник»;

- відкриття громадського медіацентру та інші.

Відкритість та прозорість діяльності органів місцевого самоврядування разом із загальним патріотичним підйомом усього українського суспільства та тілі перемоги у війні матимуть разом синергетичний ефект і дозволять активізувати громадську активність мешканців. Громадська думка буде поступово повертатися у бік самоідентифікації пересічних мешканців як свідомих членів єдиної об'єднаної територіальної громади, в якій кожний мешканець відчуває на собі турботу суспільства і одночасно особисту відповідальність за суспільний добробут Громади.

Завдяки якісному наданню в Громаді адміністративних послуг, активізації небайдужих громадян, а також після проведення циклу бізнес-навчання для бажаючих відкрити власну справу, приблизно 40-50 % домогосподарств, які раніше займалися виробництвом та збутом продукції рослинництва і тваринництва неофіційно, зареєструються як приватні підприємці або фермерські господарства.

Такий напрямок розвитку сільгоспвиробництва має перспективи у довгостроковому періоді – якщо великі сільськогосподарські корпорації, які орендують великі площі сільськогосподарських угідь та використовують машинну обробку, намагаються отримати максимальний прибуток протягом одного сезону (що часто призводить до хижацького виснаження земель), то на відміну від них, кожний індивідуальний підприємець (або фермерське господарство) працюють на власних полях протягом багатьох років, і, відповідно, зацікавлені не тільки в отриманні прибутку у короткостроковій перспективі за рахунок вирощування найбільш затребуваної на ринку на даний час продукції, але й, на відміну від агрофірм-орендарів, у рекультивзації землі належним чином з метою забезпечення родючості земель у довгостроковому періоді.

Такий сценарій розвитку є вигідним як для кожного підприємця, так і для громади в цілому. Для кожного підприємця вигоди будуть полягати у покращенні можливості збуту сільгосппродукції, оскільки керівництво докладає максимальних зусиль для популяризації бренду «Губиниха», зокрема організовує збір, централізоване вивезення продукції на ринки Новомосковська, Дніпра, Павлограду та інших міст, захисту інтересів приватних виробників тощо. Крім того, з метою обміну досвідом та залучення інвестицій на розвиток Громади за ініціативи селищної ради мають проводитися заходи з пошуку потенційних міжнародних партнерів, зацікавлених у розвитку сільськогосподарської галузі в Україні.

Вигоди для громади полягають у тому, що це дозволить підвищити наповнення бюджету, оскільки раніше більшість товарних потоків дрібних приватних господарств знаходилася «у тіні», і збір до місцевого бюджету був мінімальним. Якщо виробництво й збут продукції будуть стимулюватися і контролюватися органами самоврядування Громади у тій мірі, у якій приватні підприємці будуть збувати продукцію централізовано, це дозволить підвищити наповнюваність місцевого бюджету та використовувати його на вирішення соціальних проблем.

Завдяки підйому економіки громади та підтримки ініціатив керівництва переважною більшістю мешканців, Губиниська ТГ отримує більше шансів на успішну участь у проєктах та програмах державних та недержавних, вітчизняних та іноземних фондів, які після перемоги будуть готові інвестувати у відновлення України.

Керівництво громади з першого року реалізації Стратегії направило своїх співробітників на навчання у сфері управління проєктами та фандрайзінгу, завдяки чому Громада отримує переваги перед іншими сільськими та селищними громадами Дніпропетровщини щодо виграшу грантів та участі у регіональних та державних програмах та конкурсах.

У цьому напрямку діяльності пріоритетним має бути розвиток високотехнологічних екологічно чистих підприємств з високими нормами ПДВ та прибутку, що дасть можливість створити нові якісні робочі місця, підвищити відрахування до бюджету громади. Але для цього необхідно орієнтуватися на залучення, насамперед, іноземних інвесторів. Необхідно враховувати, що іноземні інвестори дуже ретельно та комплексно розглядають кожний проєкт, успіх буде залежати від кваліфікації підготовлених кадрів, ретельної «домашньої» роботи з підготовки проєктних заявок, демонстрації громадської підтримки ініціатив керівництва. Проте, у випадку прийняття рішення про створення підприємств з іноземними інвестиціями на території Громади, це буде означати, що буде розбудована не тільки промислова, але й комунальна та соціальна інфраструктури – відремонтовані дороги, створені системи збору та утилізації сміття, місця для культурного відпочинку, торгівельні й побутові обслуговуючі підприємства.

Шляхом участі у різноманітних проєктах та програмах, зокрема, міжнародної технічної допомоги, можуть з'явитися нові можливості для вирішення нагальних соціальних проблем, таких як: відновлення

автотранспортної інфраструктури Громади, розвиток е-демократії та е-урядування, розвиток системи водопостачання по всіх населених пунктах Громади, переробки та утилізації ТППВ та інші.

Окрім розвитку сільськогосподарського виробництва як основного напрямку розвитку економіки Губиниської ТГ, керівництву громади також доцільно підтримувати будь-які підприємницькі ініціативи від мешканців, які можуть збільшити зайнятість населення та надходження до бюджету Громади. Це можуть бути, наприклад, встановлення населенням сонячних батарей та продаж електроенергії за зеленим тарифом.

Паралельно з виконанням проєктів з екологічного очищення території громади, керівництво має розробити план створення туристично-рекреаційного кластеру – розробка туристичних маршрутів, підготовка об'єктів культурної спадщини, розвиток інфраструктури громадського харчування та готельного бізнесу, очищення берегів річок, створення пляжів тощо. Можна очікувати, що через деякий час після завершення війни, коли суспільство почне повертатися до мирного стилю життя, суттєво буде зростати попит на послуги відпочинку, розваг, рекреації та оздоровлення. Суттєвим фактором збільшення попиту на оздоровчо-рекреаційні послуги буде значна чисельність травмованих та скалічених людей унаслідок бойових дій. Крім того, навіть фізично здорові люди після двох років воєнного стану мають проблеми з психічними розладами і також потребують послуг оздоровлення та психологічної реабілітації. Тому розвиток туристично-оздоровчого кластеру в Губиниській ТГ, прогнозовано, буде мати комерційний успіх.

Крім чисто економічних вигід від підвищення підприємницької діяльності та збільшення надходжень до бюджету громади, створення туристично-рекреаційного кластеру буде мати для Губиниської ТГ позитивний соціальний ефект, який полягає у створенні нових «якісних» робочих місць; покращенні стану природного середовища та якості комунально-побутових послуг; розширення можливостей відпочинку та культурного дозвілля для мешканців громади; патріотичному вихованні молоді.

По мірі збільшення бюджетних можливостей, керівництво Громади буде інвестувати у благоустрій населених пунктів, розвиток інфраструктури культури, заняття спортом, організації змагань з футболу, волейболу, баскетболу та інших популярних у молоді видів спорту на призи селищного голови. Ці заходи також будуть сприяти підвищенню громадянської активності та соціальної самоідентифікації Громади.

### ***Песимістичний сценарій***

Песимістичний сценарій ґрунтується на припущенні про реалізацію загроз зовнішнього середовища (див. табл. 2.2), які заважатимуть стабільному і керованому розвитку Громади.

Війна може затягнутися на декілька років, і хоча зона бойових дій не пошириться на Дніпропетровщину, але затяжний конфлікт повністю

виснажить економіку країни, призведе до критичного збільшення кількості соціально незахищених людей – це внутрішньо переміщені особи, ветерани війни, громадяни, що втратили здоров'я, діти-сиріти, інші вразливі групи населення.

Допомога західних партнерів України буде йти переважно на озброєння та боєприпаси, але на вирішення внутрішніх проблем країни інвестицій буде замало.

В умовах постійного психологічного тиску та неупевненості у майбутньому, органам самоврядування буде дуже складно активізувати мешканців. Основне гасло, яке може ефективно впливати на згуртованість Громади має бути «тільки разом ми зможемо побудувати дієву систему колективної безпеки». Але при цьому керівництву Громади потрібно постійно показувати, нехай невеликі, але наочні результати щодо соціального захисту найбільш вразливих верств населення, забезпечення безпеки життєдіяльності тощо. Певна недовіра, інерція, песимізм можуть бути подолані після перших вдалих кроків, при цьому важлива роль відводиться соціальній рекламі.

Розвиток дрібного сільськогосподарського виробництва може гальмуватися за наступних причин. По-перше, в умовах нестабільності політично-економічного стану в країні, як внутрішні, так і зовнішні інвестори не будуть поспішати з вкладанням коштів. По-друге, необхідно враховувати менталітет дрібних вітчизняних виробників, які переважно намагаються мінімізувати податкове навантаження, особливо в умовах глибокої економічної кризи, що веде до тотального збіднення населення. Тому навіть за умов зростання виробництва Громада може недотримати заплановані надходження до бюджету, і, відповідно, не матиме змогу вирішувати нагальні соціальні проблеми.

З метою подолання опору, необхідно проводити масштабну масово-роз'яснювальну роботу серед підприємців та населення щодо необхідності прозорого ведення бізнесу та сплати повною мірою податків. Але на злам стереотипів мислення можуть знадобитися роки цілеспрямованої кропіткої роботи.

Соціальна напруга буде повільно, але неухильно зростати, одним із головних факторів чого є погіршення матеріального добробуту населення, ускладнення пошуку роботи, а для домогосподарств, які виробляють на продаж сільськогосподарську продукцію – труднощі зі збутом унаслідок падіння купівельної спроможності мешканців міст, насамперед Новомосковська та Дніпра.

Відсутність можливостей офіційного заробітку потенційно може сприяти проявам маргіналізму – хуліганство, шахрайство, пияцтво, побутові чи соціальні конфлікти. Відповіддю органів самоврядування на такі тенденції має бути збільшення зусиль на розбудову системи колективної безпеки, охорони громадського порядку. Одним правоохоронним органам вкрай складно буде тримати ситуацію під контролем, особливо враховуючи територіальну розкиданість населених пунктів, тому у даному випадку основну роль мають відігравати заходи самоорганізації населення –

створення добровільних народних дружин по селах, громадських організацій, централізованої системи оповіщення та інше.

На формування оптимістичної громадської думки будуть позитивно впливати створення належних умови для проявів культури публічного спілкування, виховання людей, забезпечення стилю цивілізованого спілкування та проведення часу, проведення публічних заходів, зокрема спортивних змагань, «Дня Громади» та інших. Такі заходи будуть сприяти подоланню маргінальних проявів, соціальному згуртуванню Громади, підвищенню авторитета і довіри до органів публічного управління.

За даним сценарієм, можливим є залучення на територію Громади великих промислових і сільськогосподарських корпорації, завдяки чому можна буде отримати нові робочі місця, дещо збільшити доходи населення і бюджету Громади, але при укладанні договорів довгострокової оренди землі та інших об'єктів комунальної власності керівництву Громади слід ретельно опрацьовувати кожний документ і приймати рішення виключно в інтересах Громади, дозволяти інвестувати на території Громади тільки соціально відповідальним бізнесам.

В умовах песимістичного сценарію також необхідно брати до уваги можливості міжгромадського співробітництва. Наприклад, створення на умовах співробітництва територіальних громад власної технологічної бази з ремонту дорожнього покриття (асфальтовий завод, комунальне / комерційне підприємство з укладки дорожнього покриття тощо) дозволить не тільки значно здешевити вартість ремонту доріг та зробити його більш доступним, а також створити нові робочі місця для мешканців Громади.

Також перспективним напрямом міжгромадського співробітництва може бути створення сміттєпереробного підприємства, оскільки проблема поводження з ТППВ є типовою і актуальною для всіх територіальних громад області, а фінансових ресурсів у кожній окремої громади зазвичай недостатньо. Крім того, об'єми сміття на переробку у однієї територіальної громади є малими для постійної роботи такого підприємства.

Підводячи підсумки, можна констатувати, що за песимістичним сценарієм Стратегія розвитку буде скоріш за все «Стратегією виживання». Головним позитивним результатом такої стратегії стане перетворення нещодавно створеної Губиниської ТГ на єдину соціально-економічну систему, в якій кожний мешканець буде відчувати свою відповідальність за життя Громади в цілому, і, відповідно, Громада буде відповідати за життя та добробут кожного. Таким чином, буде закладено певне підґрунтя для подальшого швидкого успішного розвитку, коли подолаються зовнішні загрози та з'являться нові можливості. Скоріш за все, у нових умовах виникне необхідність актуалізації або розробки нової Стратегії з урахуванням поточної стратегічної ситуації.

### ***Найбільш вірогідний (інерційний) сценарій***

Відповідно до світового досвіду стратегічного управління, вірогідність реалізації суто оптимістичного або вкрай песимістичного сценаріїв складає 20-25 % для кожного. Інші 50-60 % приходяться на інерційний сценарій розвитку, який представляє собою комбінацію негативних та позитивних факторів. Така ж сама ситуація є найбільш вірогідною і для Стратегії розвитку Губиниської ТГ.

Вище описані заходи, які має здійснювати керівництво громади під впливом тих чи інших позитивних або негативних факторів. Робоча група (комітет) з управління реалізацією стратегії має систематично моніторити зміни, а також прогнозувати тенденції змін зовнішнього оточення та внутрішнього середовища Губиниської ТГ, і планувати відповідні заходи для нейтралізації загроз та максимально повного використання нових відкритих можливостей.

Успішність реалізації стратегії розвитку Губиниської ТГ насамперед залежить від ефективності аналізу, прогнозування та управління, що детально розглянуто у розділі 5 Стратегії.

## РОЗДІЛ 4

# СТРАТЕГІЧНЕ БАЧЕННЯ РОЗВИТКУ ГУБІНІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

До глобальних цільових орієнтирів віднесено місію, стратегічне бачення, стратегічні цілі (пріоритети) розвитку Громади.

*Місія* Губиниської ТГ визначає її місце у системі економічного розподілу праці Дніпропетровської області.

### МІСІЯ ГУБІНІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ:

**повноцінне використання й подальше нарощення підприємницького та соціально-культурного потенціалу розвитку Громади, забезпечення господарського комплексу Дніпропетровщини і частково інших регіонів України продуктами сільськогосподарського виробництва, створення умов сталого, збалансованого розвитку Громади в гармонії з навколишнім середовищем**

За результатами діяльності робочої групи Губиниської ТГ з приводу формулювання стратегічного бачення розвитку Громади з урахуванням висновків аналізу гіпотез та сценаріїв потенційних точок зростання обґрунтовано стратегічний вибір щодо розгляду основоположного напрямку розвитку на найближче майбутнє, щонайменше до закінчення війни з РФ, – розвиток малого бізнесу у сфері сільськогосподарського виробництва. Такий вибір базується на використанні можливостей – зростання попиту як всередині України, так і у всьому світі, на продукти харчування, насамперед екологічно чисті. На цьому напрямі головними завданнями керівництва Громади має бути забезпечення адміністративної підтримки місцевих підприємців щодо легітимізації їх бізнесу, а також умов гарантованого збуту їх продукції за справедливими цінами. Також органи самоврядування громади мають здійснювати низку заходів для соціального згуртування Громади й зміни її ментальності у бік громадської активізації.

У подальшому (на другому часовому горизонті планування Стратегії) після перемоги над РФ та на шляху подальшої Євроінтеграції України, основним напрямом економічного розвитку мають стати окремі сфери бізнесу, пов'язані з більш високотехнологічним цілорічним виробництвом, наприклад, такі, як генерація електроенергії з відновлювальних джерел, туризм, рекреаційні послуги, тепличне господарство, тваринництво і м'ясо-молочне виробництво та інші. По мірі укріплення економіки Громади мають виділятися кошти на підвищення рівня житлово-комунальних послуг, на вирішення соціальних проблем та підвищення рівня та якості життя громадян.

*Стратегічне бачення* розвитку Губиниської територіальної громади формулюється таким чином:

**СТРАТЕГІЧНЕ БАЧЕННЯ:**

**Губиниська територіальна громада – територія, де створені комфортні бізнес-умови для інтенсивного розвитку малого сільськогосподарського та інших видів підприємництва, де активна згуртована громада забезпечує можливості соціального та культурного розвитку кожній особистості на основі гармонічного використання природного потенціалу території громади**

На основі стратегічного бачення сформовано наступні стратегічні цілі (пріоритети) розвитку Губиниської ТГ:

- 1. Соціально активна, згуртована та розвинута Громада з високим рівнем якості життя.*
- 2. Надання житлово-комунальних та публічних послуг на високому якісному рівні відповідно до європейських стандартів, норм та принципів.*
- 3. Розвинуте підприємництво і ефективний реальний сектор економіки громади.*

## РОЗДІЛ 5

### СТРАТЕГІЧНІ, ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

#### 5.1. Стратегічні та операційні цілі

**Стратегічна ціль 1. Соціально активна, згуртована та розвинута громада з високим рівнем якості життя.**

*Операційні цілі:*

- 1.1. Соціальна активізація громади.
- 1.2. Згуртування громадськості на основі єдиних суспільних цінностей.
- 1.3. Розвиток соціально-гуманітарних послуг – освіта, охорона здоров'я.
- 1.4. Розвиток інфраструктури закладів культури, дозвілля, фізичної культури та спорту.
- 1.5. Підвищення якості адміністративних послуг, відкритість та прозорість влади.

**Стратегічна ціль 2. Надання житлово-комунальних та публічних послуг на високому якісному рівні відповідно до європейських стандартів, норм та принципів.**

*Операційні цілі:*

- 2.1. Якісні послуги водопостачання та водовідведення по всіх населених пунктах громади.
- 2.2. Якісні транспортні послуги.
- 2.3. Забезпечення безпеки життєдіяльності мешканців.
- 2.4. Утримання території населених пунктів у належному стані.
- 2.5. Екологічне очищення території громади.

**Стратегічна ціль 3. Розвинуте підприємництво і ефективний реальний сектор економіки громади.**

*Операційні цілі:*

- 3.1. Створення сприятливих умов для розвитку індивідуального сільськогосподарського виробництва.
- 3.2. Створення умов переробки продуктів аграрного виробництва й поставки їх на внутрішні та зовнішні ринки.
- 3.3. Розвиток альтернативної енергетики на території громади.
- 3.4. Підвищення інвестиційної привабливості громади.
- 3.5. Створення туристично-рекреаційного кластеру.

#### 5.2. Перелік проектів, спрямованих на досягнення стратегічних та операційних цілей розвитку Громади

Перелік проектів, спрямованих на досягнення стратегічних та операційних цілей розвитку громади, наведений у табл. 5.1.

Таблиця 5.1  
**Перелік проектів, спрямованих на досягнення стратегічних та операційних цілей розвитку громади**

№	Оперативна ціль, на досягнення якої спрямований проект	Завдання Стратегії	Назва проекту місцевого розвитку	Період реалізації проекту, роки	Виконавці	Індикатори (показники) результативності
<b>Стратегічна ціль I. Соціально активна, згуртована та розвинута громада з високим рівнем якості життя</b>						
1	1.1. Соціальна активізація громади	Згуртувати громадянську активність на основі спільних суспільних цінностей	Розвиток системи соціальних комунікацій через офіційний сайт Губинської селищної ради, соціальні мережі, інші канали	2023-2025	Виконком селищної ради, громадські активісти	Результати опитування громади щодо зміни громадської думки. Кількість підписників у соціальних мережах
2			Створення громадської преси та радіомовлення	2024-2026	Виконком селищної ради, громадські активісти	Кількість випусків місцевої преси, тираж. Часи роботи місцевої радіостанції, кількість / відсоток слухачів (за результатами опитування)
3			Розвиток громадських організацій	2023-2026	Виконком селищної ради, громадські активісти	Кількість створених громадських організацій та кількість їх членів
4			Активізація діяльності «Молодіжної ради при Губинській селищній раді»	2023-2025	Виконком селищної ради, молодіжні активісти	Кількість ініціатив, наданих Молодіжною радою, у т.ч. реалізованих
5	1.2. Розвиток соціально-гуманітарних послуг – освіта, охорона здоров'я	Забезпечити належний рівень надання послуг з охорони здоров'я	Створення муніципальних пунктів первинної медичної допомоги	2024-2026	Виконком селищної ради, Департамент охорони здоров'я ОДА, приватні	Кількість створених ФАПів. Кількість та якість наданих ними послуг з охорони здоров'я

6		Придбання автомобілю швидкої медичної допомоги та його обладнання	2024-2025	спонсори та підприємці	Кількість придбаних та обладнаних автомобілів швидкої медичної допомоги
7		Забезпечення соціальним житлом молодих спеціалістів – медпрацівників, освітян	2024-2027	Виконком селищної ради	Кількість молодих фахівців, що працюють в громаді та отримали соціальне житло
8	Забезпечити можливість отримання якісних освітньо-виховних послуг	Зміцнення матеріально-технічної бази закладів шкільної освіти	2025-2027	Виконком селищної ради, приватні спонсори, волонтери	Кількість відремонтованих, переобладнаних класів
9		Зміцнення матеріально-технічної бази дошкільних освітніх закладів та закладів позашкільної освіти	2025-2027	Виконком селищної ради, волонтери	Кількість відремонтованих, переобладнаних будинків
10		Розвиток системи патріотичного виховання молоді	2023-2027	Виконком селищної ради, волонтери, громадські організації	Кількість проведених заходів з патріотичного виховання, та кількість осіб що їх відвідали
11		Облаштування бомбосховищ у закладах шкільної, позашкільної та дошкільної освіти	2023-2024	волонтери, приватні спонсори, громадські активісти	Кількість облаштованих бомбосховищ. Кількість облаштованих

						бомбосховищ. Кількість осіб, що може прийняти бомбосховище. Відсоток від чисельності осіб у закладі освіти
12			Впровадження в освітніх закладах громади кращих практик організації навчально-виховного процесу. обмін досвідом з колегами з інших громад і регіонів	2024-2027	Виконком селищної ради, громадські активісти	Кількість проведених комунікаційних заходів
13			Проведення конкурсу серед освітян на призи голови Губинської селищної ради	2025-2027	Виконком селищної ради	Кількість учасників та переможців конкурсу
14			Проведення заходів професійної орієнтації молоді у співробітництві з Дніпровським національним університетом, НТУ «Дніпровська політехніка», Університетом митної справи та фінансів. колежами тощо	2024-2027	Виконком селищної ради	Кількість укладених договорів, проведених спільних заходів. Кількість молоді, що продовжили навчання після отримання середньої освіти
15	Наближення послуг соціального захисту до споживача		Розвиток комунального закладу «Центр надання соціальних послуг	2025-2027	Виконком селищної ради, департамент	Кількість відкритих відділень по селах. Кількість наданих



22			Створення відкритих спортивних майданчиків по всіх населених пунктах громади, в яких кількість молоді перевищує 30 осіб	2025-2027	Виконком селищної ради	Кількість створених спортивних майданчиків. Кількість відвідувань спортивних майданчиків	здорового способу життя. Кількість осіб, що звернулися за медичною допомогою.
23			Організація щорічних спортивних змагань, конкурсів художньої самодіяльності, творчих виставок на призи голови Губинської селищної ради	2024-2026	Виконком селищної ради	Кількість осіб, що узяли участь у змаганнях, конкурсах, виставках	
24			Облаштування пляжних зон на берегах річок Губиниха, Самара, ставків	2024-2026	Виконком селищної ради	Кількість створених пляжів.	
25			Модернізація будівлі КЗ «Центр культурних послуг Губинської селищної ради» із застосуванням енергозберігаючих технологій	2025-2027	Виконком селищної ради	Середня відвідуваність за сезон Кількість осіб, що відвідують Центр. Витрати на утримання Центру	
26	1.4. Підвищення якості адміністративних послуг, відкритість та	Забезпечити якість надання адміністративних послуг на рівні	Організація діяльності мобільного ЦНАПу з метою наближення публічних послуг до	2024-2025	Виконком селищної ради	Кількість наданих послуг ЦНАПом	

27	прозорість влади	кращих вітчизняних практик	споживача Розвиток надання адміністративних послуг з використанням новітніх інформаційних технологій	2024-2025	Виконком селищної ради, Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю ОДА	Кількість наданих послуг
28		Забезпечити відкритість та прозорість діяльності органів самоврядування громади	Запровадження механізму «зворотного зв'язку» «громадяни – влада» та «бізнес – влада» шляхом запровадження системи обробки звернень через офіційний сайт селищної ради	2023-2024	Виконком селищної ради, Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю ОДА, громадські активісти	Кількість звернень
29			Формування бюджету участі	2023-2024	Виконком селищної ради, громадські активісти	Кількість заявок від громадян, поданих до бюджету
30			Створення електронного реєстру документів ради й виконкомом, забезпечення інтерактивного доступу громадян до них	2024-2025	Виконком селищної ради, Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю ОДА	Кількість відвідувань електронного реєстру

Стратегічна ціль 2. Надання житлово-комунальних та публічних послуг на високому якісному рівні відповідно до європейських стандартів, норм та принципів						
31	2.1. Якісні послуги водопостачання та водовідведення по всіх населених пунктах громади	Забезпечити споживання мешканцями питної води, що відповідає санітарним нормам	Дослідження забруднення ґрунтових вод по території громади з розробкою відповідної мапи	2024-2025	Виконком селищної ради	Мапа забруднення ґрунтових вод на території громади
32			Організація пунктів продажу доочищеної води у населених пунктах. де забруднення ґрунтових вод перевищує санітарно-гігієнічні норми	2025-2027	Виконком селищної ради, приватні інвестори	Кількість відкритих пунктів. Об'єми продажу доочищеної води
33			Встановлення автоматів доочищеної води по всіх шкільних, позашкільних, дошкільних навчальних закладах,	2025-2027	Виконком селищної ради, приватні інвестори	Кількість встановлених автоматів. Об'єми продажу доочищеної води
34	2.2. Якісні транспортні послуги	Забезпечити можливість зручного та комфортного пересування громадян та бізнес-суб'єктів	Капітальний ремонт дороги районного значення через смт Губиниха (комбикормовий завод)	2025-2027	Виконком селищної ради, Обласне управління «Укравтодору»	Протяжність відремонтованої ділянки дороги
35			Капітальний та поточний ремонт доріг комунальної власності Губинської ТГ	2026-2027	Виконком селищної ради, Обласне управління «Укравтодору»	Протяжність відремонтованої ділянки дороги
36			Організація регулярного сполучення громадським транспортом зі всіма населеними пунктами громади шляхом створення комунального автотранспортного	2024-2025	Виконком селищної ради, приватні інвестори	Кількість маршрутів. Кількість перевезених пасажирів

37	2.3. Забезпечення безпеки життєдіяльності мешканців	Покращити криміногенну ситуацію в громаді	підприємства	2024-2025	Виконком селищної ради. УМВС у Дніпропетровській області	Кількість правоохоронців. Кількість упереджених правопорушень
38		Створення централізованої системи відеоспостереження з використанням БПЛА		2026-2027	Виконком селищної ради. УМВС у Дніпропетровській області	Кількість БПЛА. Кількість упереджених правопорушень
39		Створення системи вуличного відеоспостереження у смт Губиниха, с. Миколаївка, Вільне		2025-2027	Виконком селищної ради	Кількість встановлених точок відеоспостереження. Зменшення кількості правопорушень
40		Підвищити стан протипожежної безпеки		2024-2025	Виконком селищної ради. Управління ДСНС у Дніпропетровській області	Кількість відкритих пунктів протипожежної охорони. Збитки від пожеж
41	2.4. Покращення соціально-побутового обслуговування населення.	Забезпечити комфортні умови мешкання для всіх громадян	Модернізація технопарку комунальних підприємств «Мар'янівське» та «Господар» Губиниської ТГ	2025-2027	Виконком селищної ради	Об'єми послуг, наданих КП. Якість наданих послуг
42		Модернізація системи управління та звітності комунальних підприємств Губиниської ТГ		2024-2025	Виконком селищної ради	Собівартість послуг КП. Якість наданих послуг
43		Реконструкція мереж вуличного освітлення по		2025-2027	Виконком селищної ради	Кількість встановлених точок освітлення.

			населених пунктах громади з використанням енергозберігаючих технологій			Кількість освітлених вулиць. Витрати на вуличне освітлення.
44	2.5. Забезпечення належного екологічного стану території громади	Покращити екологічний стан навколишнього середовища в громаді	Прибирання стихійних сміттєзвалищ на території громади	2024-2025		Кількість ліквідованих стихійних сміттєзвалищ
45			Проведення PR-компанії з питань охорони навколишнього середовища	2024-2026	Виконком селищної ради	Зменшення кількості стихійних сміттєзвалищ
46			Створення заводу з переробки твердих побутових та промислових відходів (ТППВ) на засадах міжгромадського співробітництва	2025-2027		Об'єми переробки ТППВ. Надходження до бюджету громади.

Стратегічна ціль 3. Розвинуте підприємництво і ефективний реальний сектор економіки громади						
47	3.1. Створення сприятливих умов для розвитку індивідуального сільськогосподарського виробництва	Розвинути сільськогосподарський сектор економіки громади	Спрощення системи видачі дозвільних документів для підприємців	2023-2024	Виконком селищної ради	Середній час, що витрачає підприємств для отримання документів. Кількість нових зареєстрованих суб'єктів підприємництва
48			Проведення профільних семінарів і навчань з бажаними зайнятися підприємництвом	2023-2024	Виконком селищної ради	Кількість осіб, що відвідали семінари. Кількість новостворених с/г підприємств.
49	3.2. Створення умов переробки продуктів аграрного виробництва й поставки їх на внутрішні та зовнішні ринки	Забезпечити нові щорічні робочі місця. Підвищити рівень надходжень до місцевого бюджету. Підвищити добробут громадян	Створення виробництва з переробки продукції рослинництва, що відповідає екологічним та іншим вимогам	2025-2027	Виконком селищної ради, приватні інвестори	Обсяги виробництва продукції. Кількість нових робочих місць Надходження до бюджету громади.
50			Створення виробництва молочних продуктів кінцевого споживання із забезпеченням власною продукцією шкіл та медичних закладів громади, магазинів та ринків на території громади	2025-2027	Виконком селищної ради, приватні інвестори	Кількість нових робочих місць Надходження до бюджету громади.
51			Створення тепличного господарства (на власній енергетичній базі)	2025-2027	Виконком селищної ради,	Надходження до бюджету громади. Кількість нових робочих місць

52	3.3. Розвиток альтернативної енергетики на території громади	Зміцнити енергетичну незалежність економіки громади	Створення центру технічно-правової допомоги з розміщення й експлуатації сонячних енергетичних установок	2024-2025	Виконком селищної ради	Кількість наданих послуг. Кількість встановлених сонячних енергетичних установок
53			Розробка пропозицій інвесторам щодо розміщення на території громади вітрових енергетичних установок	2024-2025	Виконком селищної ради	Кількість розміщених вітрових енергетичних установок
54			Створення виробництва паливних пелет з відходів сільськогосподарського виробництва	2024-2026	Виконком селищної ради, приватні інвестори	Кількість нових робочих місць. Обсяги виробництва продукції Надходження до бюджету громади.
55	3.4. Підвищення інвестиційної привабливості громади	Забезпечити притік інвестицій до економіки громади	Розробка інвестиційного паспорту Губиниської ТГ	2024	Виконком селищної ради	Кількість пропозицій для інвесторів
56			Розробка Генеральної базової містобудівної документації смт Губиниха	2024-2025	Виконком селищної ради	Генеральний план смт Губиниха
57			Розробка Генеральних планів населених пунктів територіальної громади	2024-2026	Виконком селищної ради	Генеральні плани сіл
58			Проведення PR-компанії «Інвестиційні можливості Губиниської ТГ» з оприлюдненням інвестиційно-привабливих об'єктів в населених пунктах громади	2024-2026	Виконком селищної ради	Кількість залучених інвесторів та обсягів інвестицій

59	3.5. Створення туристично-рекреаційного кластеру	Розвиток економіки громади на основі туристично-рекреаційної галузі	Розробка каталогу туристичних маршрутів та послуг Губинської ТГ	2024-2025	Виконком селищної ради	Пропозиції туристичних послуг
60			Проведення маркетингової та PR-компанії «Губиниха – з глибини віків до сьогодення»	2025-2026	Виконком селищної ради	Кількість наданих туристичних послуг
61			Проведення маркетингової та PR-компанії «Губиниха – цілюща сила рідного краю»	2025-2026	Виконком селищної ради	Кількість наданих рекреаційних послуг

## РОЗДІЛ 6

# АНАЛІЗ ВІДПОВІДНОСТІ ПОЛОЖЕНЬ СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ ГУБІНИСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ СТРАТЕГІЯМ БІЛЬШ ВИСОКОГО РІВНЯ

Стратегія розвитку Губиниської територіальної громади на 2023-2027 роки не суперечить стратегіям більш високого рівня, зокрема:

- Стратегії регіонального розвитку Дніпропетровської області на період до 2027 року;
- Державній стратегії регіонального розвитку 2021-2027 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2020 № 695;
- Цілям сталого розвитку України на період до 2030 року, затвердженим указом Президента України від 30.09.2019 № 722/2019;
- Стратегії сталого розвитку України до 2030 року (проект).

Аналіз відповідності запланованих результатів стратегії розвитку Губиниської ТГ та Стратегії регіонального розвитку Дніпропетровської області на період до 2027 року відображений у табл. 6.1.

Таблиця 6.1

**Відповідність запланованих результатів стратегії розвитку Губиниської ТГ Стратегії регіонального розвитку Дніпропетровської області на період до 2027 року**

Стратегічні, операційні цілі, завдання Стратегії розвитку Дніпропетровщини	Стратегічні, операційні цілі стратегії розвитку Губиниської ТГ
<p><b>Стратегічна ціль 1. Посилення економічної конкурентоспроможності регіону</b></p> <p>Операційна ціль 1.А. Зменшення економічних дисбалансів, у тому числі на основі розвитку промислово-виробничого комплексу</p> <p>Завдання 1.А.1. Створення та забезпечення функціонування інфраструктури підтримки бізнесу та залучення інвестицій</p>	<p><b>Стратегічна ціль 3. Розвинуте підприємництво і ефективний реальний сектор економіки громади.</b></p> <p>Операційна ціль 3.4. Підвищення інвестиційної привабливості громади</p> <p>Операційна ціль 3.5. Створення туристично-рекреаційного кластеру</p>
<p>Операційна ціль 1.В. Розвиток агропромислового комплексу</p> <p>Завдання 1.В.1. Створення сільськогосподарського виробництва на основі розвитку фермерства</p>	<p>Операційна ціль 3.1. Створення сприятливих умов для розвитку індивідуального сільськогосподарського виробництва</p> <p>Операційна ціль 3.2. Створення умов переробки продуктів аграрного виробництва й поставки їх на внутрішні та зовнішні ринки</p>
<p><b>Стратегічна ціль 2. Екологічна та енергетична безпека</b></p>	<p><b>Стратегічна ціль 2. Відповідність житлово-комунальних та публічних послуг вимогам євроінтеграції України</b></p> <p><b>Стратегічна ціль 3. Розвинуте підприємництво і ефективний реальний сектор економіки громади.</b></p>

<p>Операційна ціль 2.А. Створення умов для поліпшення стану довкілля Завдання 2.А.2. Захист водних ресурсів.</p>	<p>Операційна ціль 2.1. Якісні послуги водопостачання та водовідведення по всіх населених пунктах громади Операційна ціль 2.5. Екологічне очищення території громади</p>
<p>Операційна ціль 2.В. Підвищення ефективності управління відходами Завдання 2.В.1. Розвиток системи управління твердими побутовими відходами Завдання 2.В.3. Створення виробництв із сортування та переробки твердих промислових та побутових відходів. Завдання 2.В.4. Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану території області.</p>	<p>Операційна ціль 2.4. Утримання території населених пунктів у належному стані Операційна ціль 2.5. Екологічне очищення території громади</p>
<p>Операційна ціль 2.С. Забезпечення енергоефективності та розвиток альтернативної енергетики Завдання 2.С.2. Збільшення частки альтернативних джерел в енергетичному балансі області</p>	<p>Операційна ціль 3.3. Розвиток альтернативної енергетики на території громади</p>
<p><b>Стратегічна ціль 3. Забезпечення якісних умов життя</b></p>	<p><b>Стратегічна ціль 2. Надання житлово-комунальних та публічних послуг на високому якісному рівні відповідно до європейських стандартів, норм та принципів</b></p>
<p>Операційна ціль 3.А. Розвиток інфраструктури регіону, благоустрій територій Завдання 3.А.2. Благоустрій населених пунктів (освітлення, дороги тощо).</p>	<p>Операційна ціль 2.1. Якісні послуги водопостачання та водовідведення по всіх населених пунктах громади Операційна ціль 2.2. Якісні транспортні послуги Операційна ціль 2.4. Утримання території населених пунктів у належному стані</p>
<p>Завдання 3.А.3. Розвиток інфраструктури територій.</p>	<p>Операційна ціль 2.2. Якісні транспортні послуги</p>
<p>Операційна ціль 3.В. Підвищення до європейського рівня умов проживання мешканців області Завдання 3.В.2. Розвиток системи громадського транспорту</p>	<p>Операційна ціль 2.2. Якісні транспортні послуги</p>
<p>Завдання 3.В.4. Безпека життєдіяльності та розвиток системи цивільного захисту населення.</p>	<p>Операційна ціль 2.3. Забезпечення безпеки життєдіяльності мешканців життєдіяльності</p>
<p>Операційна ціль 3.С. Забезпечення якості соціально-гуманітарних послуг на рівні провідних європейських стандартів Завдання 3.С.1. Підвищення якості та доступності послуг у сфері охорони здоров'я</p>	<p><b>Стратегічна ціль 1. Соціально активна, згуртована та розвинута громада з високим рівнем якості життя</b> Операційна ціль 1.3. Розвиток соціально-гуманітарних послуг – освіта, охорона здоров'я, Операційна ціль 1.4. Розвиток інфраструктури закладів культури,</p>

	дозвілля, фізичної культури та спорту Операційна ціль 1.5. Підвищення якості адміністративних послуг, відкритість та прозорість влади
Операційна ціль 3.D. Підвищення ефективності публічного управління, інформатизація суспільства та розвиток е-демократії Завдання 3.D.1. Розвиток електронного урядування та інформатизації суспільства. Завдання 3.D.2. Підвищення якості надання адміністративних послуг (е-послуг) Завдання 3.D.3. Розвиток системи соціальних комунікацій та зв'язків із громадськістю	Операційна ціль 1.5. Підвищення якості адміністративних послуг, відкритість та прозорість влади
<b>Стратегічна ціль 4. Розвиток людського потенціалу</b>	<b>Стратегічна ціль 1. Соціально активна, згуртована та розвинута громада з високим рівнем якості життя</b>
Операційна ціль 4.A. Формування конкурентоспроможного інтелектуального капіталу Завдання 4.A.1. Розвиток сучасної високоякісної системи освіти, у тому числі професійної, вищої освіти та науки. Завдання 4.A.3. Підвищення громадської активності мешканців області.	Операційна ціль 1.3. Розвиток соціально-гуманітарних послуг – освіта, охорона здоров'я
Операційна ціль 4.B. Забезпечення умов для здорового та культурного розвитку населення Завдання 4.B.1. Розвиток культури та збереження об'єктів культурної спадщини. Завдання 4.B.2. Розвиток фізичної культури та спорту, дозвілля.	Операційна ціль 1.1. Соціальна активізація громади Операційна ціль 1.2. Згуртування громадськості на основі єдиних суспільних цінностей
	Операційна ціль 1.4. Розвиток інфраструктури закладів культури, дозвілля, фізичної культури та спорту

Стратегія розвитку Губиниської ТГ не суперечить жодному з пунктів Плану відновлення України від наслідків війни, який був розроблений Національною радою з відновлення України, та представлений 4-5 липня 2022 року на міжнародному форумі Ukraine Recovery Conference «Відновлення України» в м. Лугано (Швейцарія). Проте, механічне порівняння Стратегії розвитку Губиниської ТГ з напрямками розвитку України, що містяться у Плані відновлення України від наслідків війни, не є коректним, оскільки останній документ має загально національний масштаб, і, відповідно, його цілі і завдання стосуються реформування різних сфер життєдіяльності держави, наприклад, таких як судова реформа, адміністративна реформа, банківська реформа та інші.

## РОЗДІЛ 7

### УПРАВЛІННЯ ХОДОМ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ

Основою управління реалізацією Стратегії є підсумковий документ Стратегії, затверджений сесією Губиниської селищної ради.

Реалізація Стратегії є складним багатостороннім процесом, який передбачає виконання одночасно багатьох завдань за участю різних стейкхолдерів та учасників, основними з яких є:

- виконком Губиниської селищної ради, який несе основну відповідальність за виконання Стратегії;

- депутатський корпус;

- актив територіальної громади;

- бізнес-партнери;

- зовнішні партнери та ін.

Кожен зі стейкхолдерів має певний ступень впливу на процес стратегічного розвитку Громади, власні інтереси та можливості. Саме складність взаємодії та координації діяльності усіх учасників ставить питання щодо розбудови системи дійового та раціонального управління ходом реалізації Стратегії.

#### 7.1. Принципи управління реалізацією Стратегії

Управління процесом реалізації Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади базується на принципах:

- забезпечення змістовного взаємозв'язку Стратегії з іншими плановими документами (програмами, планами) щодо поточної та перспективної діяльності з розвитку території;

- своєчасності та попередження;

- персональної відповідальності;

- відкритості та прозорості для громадськості (регулярне оприлюднення звітів з виконання Стратегії на сайті Губиниської селищної ради;

- поточної науково-комунікаційної підтримки процесів реалізації Стратегії.

#### 7.2. Механізми реалізації Стратегії

Коллективним суб'єктом управління Стратегією є *Комітет з управління реалізацією Стратегії* (далі – КУРС), спеціально створений розпорядженням Губиниського селищного голови (Розпорядження № 132 від 11.07.2023. «Про створення Комітету з управління реалізацією Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки» – додаток В).

КУРС очолює перший заступник селищного голови. До складу КУРС включаються представники депутатського корпусу, виконкому селищної

ради, активні представники громадськості і органів самоорганізації населення, представники підприємницьких кіл і промисловості. Узагальнені функції КУРС з управління реалізацією Стратегії наведені у Положенні про КУРС (див. додаток В).

Засідання КУРС проводяться за рішенням його голови, але не рідше одного разу на квартал.

Відбір проєктів розвитку на наступний плановий період здійснюється на засіданні КУРС (у разі потреби можуть утворюватись окремі робочі групи за напрямками діяльності) шляхом опрацювання та узагальнення отриманих пропозицій. Критеріями відбору таких проєктів є їх відповідність завданням та цілям визначеним Стратегією (реалістичність, організаційна спроможність, ресурсозабезпеченість). Відібрані проєкти розвитку включаються до Плану заходів на наступний плановий період.

Губиниська селищна рада заслуховує звіти про хід і результати реалізації Стратегії один раз на півроку протягом наступного місяця після завершення звітного періоду.

*Портфель проєктів реалізації Стратегії* на найближчий та подальші горизонти планування структурується шляхом розподілу на окремі програми розвитку (табл. 7.1).

Усі проєкти розвитку Губиниської ТГ на перший горизонт планування (2023-2025 роки) розподілені по наступних чотирьох програмах:

- Програма соціального розвитку;
- Програма розвитку місцевого самоврядування;
- Програма захисту мешканців та навколишнього середовища;
- Програма економічного розвитку.

Охарактеризуємо цілі та завдання кожної з названих програм.

Програма соціального розвитку є найбільш розгалуженою та об'ємною програмою Стратегії. Вона включає досягнення шести операційних цілей, спрямованих на покращення рівня життя громадян. Оскільки в умовах воєнного стану не можна розраховувати на значні дотації або донорську допомогу з боку Уряду та благодійних фондів, а першому горизонті планування (2023-2025 роки) планується виконання малобюджетних, але не менш значущих завдань (см. табл. 7.1). У подальшому, по мірі укріплення економіки громади будуть впроваджуватися багато бюджетні проєкти, як то: модернізація будівель навчальних та культурних закладів з використанням енергозберігаючих технологій, придбання соціального житла для молодих спеціалістів (лікарів, учителів тощо), створення комунальних будинків для людей похилого віку, будинків для дітей та інші.

Таблиця 7.1

## Програми розвитку з реалізації Стратегії розвитку Губиниської ТГ на перший плановий період (2023-2025 роки)

№	Оперативна ціль, на досягнення якої спрямована програма	Назва програми місцевого розвитку	Період реалізації	Відповідальний за виконання	Виконавці	Індикатори (показники) результативності
1	1.1. Соціальна активізація громади	Програма соціального розвитку	2023-2025	Губиниський селищний голова	Виконком селищної ради	Зміни громадської думки
2	1.2. Розвиток соціально-гуманітарних послуг – освіта, охорона здоров'я		2023-2025		Виконком селищної ради, приватні інвестори	Кількість наданих послуг. Чисельність населення
3	1.3. Розвиток інфраструктури закладів культури, дозвілля, фізичної культури та спорту	Програма соціального розвитку	2024-2026	Начальник відділу освіти, сім'ї, молоді та спорту	Виконком селищної ради, приватні інвестори	Кількість населення, що бере участь у заходах
4	2.1. Якісні послуги водопостачання та водовідведення по всіх населених пунктах громади		2024-2027		Перший заступник селищного голови	КП «Господар», КП «Мар'янівське»
5	2.2. Якісні транспортні послуги	Програма соціального-побутового обслуговування населення	2024-2027	Перший заступник селищного голови	Приватні компанії	Кількість наданих послуг
6	2.4. Покращення соціально-побутового обслуговування населення		2024-2027		Заступник селищного голови з питань діяльності виконавчих органів (з питань благоустрою та житлового господарства)	КП «Господар», КП «Мар'янівське»
7	1.4. Підвищення якості адміністративних послуг, відкритість та прозорість влади	Програма розвитку місцевого самоврядування	2023-2025	Начальник відділу (центру) надання адміністративних послуг	Виконком селищної ради	Зміни громадської думки

8	2.3. Забезпечення безпеки життєдіяльності мешканців	Програма захисту мешканців та навколишнього середовища	2024-2027	Провідний спеціаліст з цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами	Виконком селищної ради, ГУ ДСНС та МВС у Дніпропетровській області	Зменшення кількості правопорушень, травм, смертей
9	2.5. Забезпечення належного екологічного стану території громади		2024-2027	Начальник відділу з питань житлово-комунального господарства, будівництва та земельних відносин та екологічної безпеки	Виконком селищної ради, КП «Господар» КП «Мар'янівське»	Покращення екологічного стану території
10	3.1. Створення сприятливих умов для розвитку індивідуального сільськогосподарського виробництва	Програма економічного розвитку	2023-2024	Начальник відділу економічного розвитку, інвестицій та комунальної власності	Виконком селищної ради, приватні сільгоспвиробники	Кількість працюючих та новостворених с/г виробників
11	3.2. Створення умов переробки продуктів аграрного виробництва й поставки їх на внутрішні та зовнішні ринки		2025-2027		Виконком селищної ради, приватні сільгоспвиробники	Збільшення ВВП в громаді, збільшення робочих місць, збільшення надходжень до бюджету
12	3.3. Розвиток альтернативної енергетики на території громади		2024-2025		Виконком селищної ради, приватні інвестори	Обсяг виробленої електроенергії альтернативними джерелами
13	3.4. Підвищення інвестиційної привабливості громади		2024-2026		Виконком селищної ради	Збільшення інвестицій
14	3.5. Створення туристично-рекреаційного кластеру		2024-2026	Начальник відділу культури, релігії та туризму	Відділ культури, релігії та туризму	Кількість наданих послуг. Надходження до бюджету громади

Програма розвитку місцевого самоврядування є найбільш короткотривалою, планується, що досягнення основних завдань – забезпечити якість надання адміністративних послуг на рівні кращих вітчизняних практик; забезпечити відкритість та прозорість діяльності органів самоврядування громади – будуть виконані до кінця 2025 року, що створить належне підґрунтя для реалізації інших програм.

Програма захисту мешканців та навколишнього середовища спрямована на вирішення найбільш актуальних завдань в умовах ведення бойових дій, таких як: створення бомбосховищ при освітніх закладах та в місцях скупчення людей, розвиток правоохоронної діяльності та системи протипожежної безпеки. На першому етапі реалізації цієї програми (2023-2025 роки) планується виконання переважно організаційних заходів та створення базових умов для забезпечення належного рівня безпеки громадян та навколишнього середовища. На другому етапі (2026-2027 роки) планується подальший розвиток систем на основі створення технологічної бази – створення системи відеоспостереження з використанням БПЛА, переробки ТПІВ та інші.

Програма економічного розвитку ставить за мету розвиток економіки громади за наступними напрямками:

- розвиток місцевого агропромислового комплексу на основі підприємницької ініціативи мешканців громади;
- створення переробного виробництва первинної сільськогосподарської продукції;
- розвиток альтернативної енергетики;
- створення туристично-рекреаційного кластеру.

Завданням першого етапі (2023-2025 роки) є створення організаційних умов та людського потенціалу економічного розвитку, з тим щоб на другому етапі можна було очікувати прискорений зріст економічної активності, створення нових робочих місць з цілорічною зайнятістю, підвищення доданої вартості, збільшення надходжень до місцевого бюджету.

### **7.3. Фінансове забезпечення реалізації Плану заходів у першому часовому горизонті**

Орієнтовний бюджет програм розвитку на перший часовий горизонт (2023 – 2025 роки) з розподілом по можливих джерелах фінансування наведений у табл. 7.2.

Таблиця 7.2

**Фінансове забезпечення  
реалізації Плану заходів у першому часовому горизонті (2023 – 2025 роки), тис. грн.**

№	Програми та проекти місцевого розвитку	Орієнтовна потреба на період реалізації плану заходів на 2023 - 2024 роки												Загальний обсяг фінансування програми за весь період реалізації	
		Всього						В тому числі за джерелами фінансування							
		Кошти бюджету територіальної громади			Кошти державного бюджету			Інші джерела			В чому числі по роках				
		Разом	1	2	3	Разом	1	2	3	Разом	1	2	3		
1.	Програма соціального розвитку	10 270	5630	180	2520	2730	580	0	80	500	4060	70	1645	2345	12 990
1.1	Розвиток системи соціальних комунікацій через офіційний сайт Губинської селищної ради. соціальні мережі. інші канали	400	250	50	100	100					150	50	50	50	400
1.2	Створення громадської преси та радіомовлення	950	550		150	200					400		200	200	1 500
1.3	Розвиток громадських організацій	330	130	30	50	50					200		100	100	400
1.4	Створення муніципальних пунктів первинної медичної допомоги	2 000	1300		600	700					700		300	400	2 500
1.5	Придбання автомобілю швидкої медичної допомоги та його обладнання	1 500	400		50	350	500			500	600			600	1 500
1.6	Забезпечення соціальним житлом молодих спеціалістів – медпрацівників, освітян	500	500		250	250									1 000
1.7	Розвиток системи патріотичного виховання	300	210	50	80	80	30		30		60	20	20	20	500



1.16	Організація регулярного сполучення громадським транспортом зі всіма населеними пунктами громади	1 800	200		100	100					1600	800	800		2 000
1.17	Модернізація системи управління та звітності комунальних підприємств Губинської ТГ	250	250		150	100									250
2.	Програма розвитку самоврядування	3 100	2 350	350	1400	600	650	0	450	200	100	0	100		3 100
2.1	Організація діяльності мобільного ЦНАПу	1 000	900		700	200	100		50	50					1 000
2.2	Розвиток надання адміністративних послуг з використанням новітніх інформаційних технологій	900	600		300	300	300		150	150					900
2.3	Запровадження механізму «зворотного зв'язку» через систему обробки звернень на офіційному сайті селищної ради	600	350	200	150		150		150		100		100		600
2.4	Формування бюджету участі	250	250	150	100										250
2.5	Створення електронного реєстру документів ради й виконкому. забезпечення інтерактивного доступу громадян до них	350	250		150	100	100		100						350
3.	Програма захисту мешканців та навколишнього середовища	4 900	3 100	300	1800	1000	600	0	300	300	1 200	200	650	351	5 000





Розподіл планового фінансування між програмами (у відсотках) на першому етапі реалізації Стратегії відображений на рис. 7.1

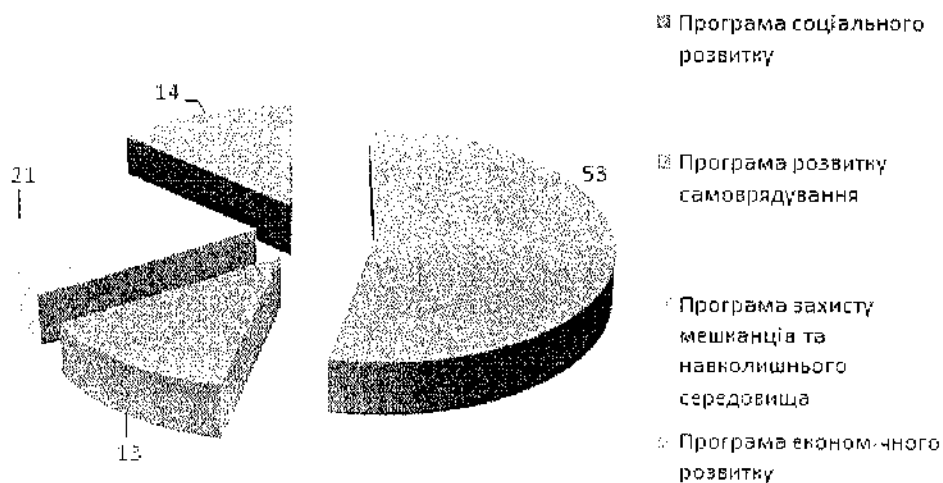


Рис. 7.1. Розподіл планового фінансування між програмами (2023-2025 роки)

До щорічного портфелю проектів з реалізації програм розвитку Громади включаються як проекти, що розпочинаються у плановому році, так і проекти, розпочаті раніше, й виконання яких продовжується у плановому році (узгоджується з щорічною Програмою (планом) соціально-економічного розвитку Громади).

#### 7.4. Відповідальність за виконання Стратегії

*Система персональної відповідальності* є базовою передумовою успішності процесу управління ходом реалізації Стратегії – як за виконання окремих елементів Стратегії, так і Стратегії у цілому. Ця система передбачає декілька рівнів відповідальності:

- на верхньому рівні управління реалізацією Стратегії у цілому застосовується «принцип першого керівника», який передбачає, що загальне керівництво процесом реалізації стратегії здійснює перша особа – Губиниський селищний голова, який бере на себе всю повноту відповідальності за реалізацію Стратегії;
- відповідальність за реалізацію обраних стратегічних пріоритетів покладається, як правило, на заступників селищного голови за розподілом обов'язків;
- відповідальність за реалізацію стратегічних (у т.ч. операційних) цілей покладається, як правило, на начальників відповідних структурних підрозділів виконкому селищної ради;
- відповідальність за реалізацію проектів несе призначений керівник проекту, який очолює команду проекту.

Ураховуючи високу невизначеність та швидку мінливість навколишнього середовища в умовах воєнного стану та повоєнного відновлення України, за необхідністю, до базового підсумкового документу Стратегії, затвердженого сесією селищної ради, можуть вноситися *зміни*, які

полягають у корегуванні окремих параметрів Стратегії (цілі, проекти, фінансування, терміни реалізації, виконавці, очікувані результати тощо), причинами чого можуть бути зміни зовнішнього середовища, втрата актуальності визначених стратегічних чи операційних цілей (проектів) або навпаки набуття актуальності новими цілями (проектами), результати моніторингу реалізації стратегії і т.п.

Зміни до підсумкового документу Стратегії на першому етапі їх підготовки ініціюються й обґрунтовуються командою проекту і оформлюються окремим документом з аргументацією потрібних змін, який підписується керівником проекту та відповідальним за реалізацію відповідної цілі (пріоритету); на другому етапі документ подається до КУРС і розглядається на найближчому засіданні; у разі прийняття КУРС запропонованих змін інформація про них доводиться до селищної ради під час чергового звіту про хід реалізації Стратегії і має бути погоджена чи відхилена.

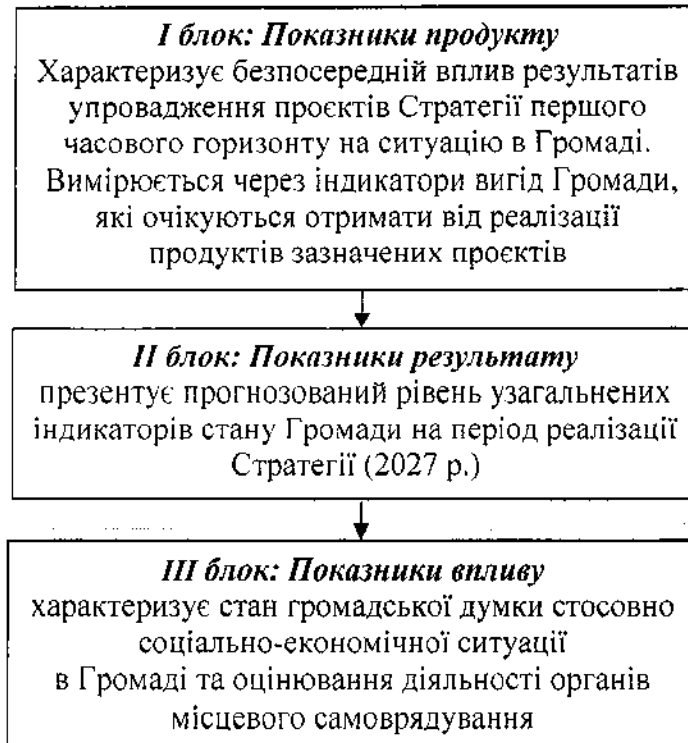
Згідно з принципом поточної *науково-комунікаційної підтримки Стратегії* протягом її реалізації доручається відповідальним за реалізацію кожного пріоритету протягом кожного року реалізації Стратегії провести якнайменш один науково-комунікативний захід (конференцію чи семінар з напрямів, досвіду й кращих практик реалізації певної стратегічної (операційної) цілі в Україні та за кордоном із запрошенням фахівців, вчених, провідних практиків; виїзні заняття з вивчення передового досвіду; організувати тематичну дискусію; провести дистанційне (очне) навчання з тематики досягнення цієї стратегічної (операційної) цілі тощо).

Фінансування зазначених заходів має передбачатися у щорічній *Програмі (плані) соціально-економічного розвитку Громади* разом із звітністю відповідальних під час щорічного звіту з реалізації Стратегії на сесії селищної ради.

## РОЗДІЛ 8

### ПРОВЕДЕННЯ МОНІТОРИНГУ ТА ОЦІНЮВАННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ

Узагальнені результати реалізації стратегії описуються системою індикаторів і показників, які групуються у три блоки:



#### 8.1. Моніторинг стану реалізації проєктів та програм

Моніторинг стану реалізації проєктів та програм стратегічного розвитку громади проводиться двічі на рік на основі відстеження фактичного стану виконання заходів і порівняння їх з плановими показниками. Звіти відповідальних виконавців по кожному з проєктів узагальнюються у формі таблиці (табл. 8.1).

Дані про запланований та реальний поточний стан виконання проєктів на момент проведення моніторингу вносяться до стовпчиків 5-8, 10 табл. 8.1.

Індикаторні показники результатів реалізації проєктів та завдань Стратегії мають визначатися кількісними показниками, зокрема з використанням інформаційно-статистичної бази Губиниської селищної ради, а у разі неможливості – описуватися якісними показниками.

Результати моніторингу оприлюднюються на офіційному сайті Губиниської селищної ради за підсумками кожного півріччя / року.

На основі аналізу динаміки їх змін можна визначати успішність стратегічної діяльності керівництва Громади.

Таблиця 8.1

**Форма звіту про результати проведення моніторингу виконання проєктів стратегічного розвитку територіальної громади за 20 рік**

№ з/п	Найменування завдання Стратегії	Проект	Період реалізації	Строк реалізації проєкту		Стан фінансування проєкту		Індикатор результативності виконання проєкту	Стан виконання проєкту
				План	Факт	План	Факт		
1	Згуртувати громадськість на основі спільних суспільних цінностей	Розвиток системи соціальних комунікацій через офіційний сайт Губинської селищної ради, соціальні мережі, інші канали	2023-2025					Результати опитування громади щодо зміни громадської думки. Кількість підписників у соціальних мережах	
2		Створення громадської преси та радіомовлення	2024-2026					Кількість випусків місцевої преси, тираж. Часи роботи місцевої радіостанції, кількість / відсоток слухачів (за результатами опитування)	
3		Розвиток громадських організацій	2023-2026					Кількість створених громадських організацій та кількість їх членів	
4	Забезпечити належний рівень надання послуг з охорони здоров'я	Створення муніципальних пунктів первинної медичної допомоги	2024-2026					Кількість створених ФАПів. Кількість та якість наданих ними послуг з охорони здоров'я	
5		Придбання автомобілю швидкої медичної допомоги та його	2024-2025					Кількість придбаних та обладнаних автомобілів швидкої	

6		обладнання Забезпечення соціальним житлом молодих спеціалістів – медпрацівників, освітян	2024-2027					медичної допомоги Кількість молодих фахівців, що працюють в громаді та отримали соціальне житло	
7	Забезпечити можливості отримання	Зміцнення матеріально-технічної бази закладів шкільної освіти	2025-2027					Кількість відремонтованих, переобладнаних класів	
8	якісних освітньо-виховних послуг	Зміцнення матеріально-технічної бази дошкільних освітніх закладів та закладів позашкільної освіти	2025-2027					Кількість відремонтованих, переобладнаних будинків	
9		Розвиток системи патріотичного виховання молоді	2023-2027					Кількість проведених заходів з патріотичного виховання та кількість осіб що їх відвідали	
10		Облаштування бомбосховищ у закладах шкільної, позашкільної та дошкільної освіти	2023-2024					Кількість облаштованих бомбосховищ. Кількість осіб, що може прийняти бомбосховище. Відсоток від чисельності осіб у закладі освіти	
11		Впровадження в освітніх закладах громади кращих практик організації навчально-виховного процесу, обмін досвідом з колегами з інших громад	2024-2027					Кількість проведених комунікаційних заходів	

12		і регіонів	Проведення конкурсу серед освітян на посади голови Губинської селищної ради	2025-2027					Кількість учасників та переможців конкурсу	
13			Проведення заходів професійної орієнтації молоді у співробітництві з Дніпровськими Вишами та коледжами	2024-2027					Кількість укладених договорів, поведених спільних заходів. Кількість молоді, що продовжили навчання після отримання середньої освіти	
14	Наближення соціального захисту до споживача		Розвиток комунального закладу «Центр надання соціальних послуг Губинської селищної ради» з відкриттям відділень по селах громади	2025-2027					Кількість відкритих відділень по селах. Кількість наданих послуг	
15			Створення системи соціальних онлайн консультацій через офіційний сайт Губинської ТГ	2024-2025					Кількість наданих консультаційних послуг	
16			Створення будинків для людей похилого віку у смт Губиниха, с Миколаївка, Вільне	2026-2027					Кількість осіб, що перебувають у комунальних будинках для людей похилого віку	
17			Створення дитячих будинків сімейного типу	2025-2027					Кількість дитячих будинків сімейного типу. Кількість дітей, що виховуються у них	

18	Забезпечити можливість для гармонійного культурного та фізичного розвитку кожного громадянина	Благоустрій місць культурного відпочинку в центральній частині смт Губиниха та с Миколаївка	2026-2027					Кількість благоустроєних місць. Відсоток задоволених (за результатами опитування)	
19		Розвиток гуртків творчості, студії Миколаївського розпису «Оберіг»	2024-2026					Кількість осіб, що відвідують гуртки та студії	
20		Пропаганда здорового способу життя в громаді	2024-2026					Кількість проведених заходів з пропаганди здорового способу життя. Кількість осіб, що звернулися за медичною допомогою.	
21		Створення відкритих спортивних майданчиків по всіх населених пунктах громади, в яких кількість молоді перевищує 30 осіб	2025-2027					Кількість створених спортивних майданчиків. Кількість відвідувань спортивних майданчиків	
22		Організація щорічних спортивних змагань, конкурсів художньої самодіяльності, творчих виставок на призи голови Губинської селищної ради	2024-2026					Кількість осіб, що узяли участь у змаганнях, конкурсах, виставках	
23		Облаштування пляжних зон на берегах річок Губиниха, Самара, ставків	2024-2026					Кількість створених пляжів. Середня відвідуваність за сезон	

24		Модернізація будівлі КЗ «Центр культурних послуг Губинської селищної ради» із застосуванням енергозберігаючих технологій	2025-2027				Кількість осіб, що відвідують Центр. Витрати на утримання Центру	
25	Забезпечити якість надання адміністративних послуг на рівні краших	Організація діяльності мобільного ЦНАПу з метою наближення публічних послуг до споживача	2024-2025				Кількість наданих послуг ЦНАПом	
26	вітчизняних практик	Розвиток надання адміністративних послуг з використанням новітніх інформаційних технологій	2024-2025				Кількість наданих послуг	
27	Забезпечити відкритість та прозорість діяльності органів самоврядування громади	Запровадження механізму «зворотного зв'язку» «громадяни – влада» та «бізнес – влада» шляхом запровадження системи обробки звернень через офіційний сайт селищної ради	2023-2024				Кількість звернень	
28		Формування бюджету участі	2023-2024				Кількість заявок від громадян, поданих до бюджету	
29		Створення електронного реєстру документів ради й виконкому, забезпечення	2024-2025				Кількість відвідувань електронного реєстру	

		інтерактивного доступу громадян до них											
30	Забезпечити споживання мешканцями питної води, що відповідає санітарним нормам	Дослідження забруднення ґрунтових вод по території громади з розробкою відповідної мапи Організація пунктів продажу доочищеної води у населених пунктах, де забруднення ґрунтових вод перевищує санітарно-гігієнічні норми	2024-2025							Мала забруднення ґрунтових вод на території громади			
31			2025-2027							Кількість відкритих пунктів. Об'єми продажу доочищеної води			
32		Встановлення автоматів доочищеної води по всіх шкільних, позашкільних, дошкільних навчальних закладах.	2025-2027							Кількість встановлених автоматів. Об'єми продажу доочищеної води			
33	Забезпечити можливість зручного та комфортного пересування громадян та бізнес-суб'єктів	Капітальний ремонт дороги територіального значення Т-0413 в межах населених пунктів Губиника, Нове	2025-2027							Протяжність відремонтованої ділянки дороги			
34		Капітальний ремонт дороги територіального значення через смт Губиника (цукровий завод)	2025-2027							Протяжність відремонтованої ділянки дороги			
35		Капітальний ремонт доріг комунальної власності Губиниської ТГ	2026-2027							Протяжність відремонтованої ділянки дороги			

36		Організація регулярного сполучення громадським транспортом зі всіма населеними пунктами громади шляхом створення комунального автотранспортного підприємства	2024-2025					Кількість маршрутів. Кількість перевезених пасажирів	
37	Покращити криміногенну ситуацію в громаді	Створення опорних закладів охорони правопорядку «Безпечне село»	2024-2025					Кількість правоохоронців. Кількість упереджених правопорушень	
38		Створення централізованої системи відеоспостереження з використанням БПЛА	2026-2027					Кількість БПЛА. Кількість упереджених правопорушень	
39		Створення системи вуличного відеоспостереження у смт Губиниха, с Миколаївка, Вільне	2025-2027					Кількість встановлених точок відеоспостереження. Зменшення кількості правопорушень.	
40	Підвищити стан протипожежної безпеки	Створення системи муніципальних пунктів протипожежної охорони	2024-2025					Кількість відкритих пунктів протипожежної охорони. Збитки від пожеж	
41	Забезпечити комфортні умови мешкання для всіх громадян	Модернізація технопарку КП «Марянівське» та «Г'осполар»	2025-2027					Об'єми послуг, наданих КП. Якість наданих послуг	
42		Модернізація системи управління та звітності комунальних підприємств Губинської ТГ	2024-2025					Собівартість послуг КП. Якість наданих послуг	

43		Реконструкція мереж вуличного освітлення по населених пунктах громади з використанням енергозберігаючих технологій	2025-2027					Кількість встановлених точок освітлення. Кількість освітлених вулиць. Витрати на вуличне освітлення.
44	Покращити екологічний стан навколишнього	Прибирання стихійних сміттєзвалищ на території громади	2024-2025					Кількість ліквідованих стихійних сміттєзвалищ
45	середовища в громаді	Проведення PR-компанії з питань охорони навколишнього середовища	2024-2026					Зменшення кількості стихійних сміттєзвалищ
46		Створення заводу з переробки твердих побутових та промислових відходів (ТПВ) на засадах міжгромадського співробітництва	2025-2027					Об'єми переробки ТПВ. Надходження до бюджету громади.
47	Розвинути сільськогосподарський сектор економіки громади	Спрощення системи видачі дозвільних документів для підприємців	2023-2024					Середній час, що витрачає підприємець для отримання документів. Кількість нових зареєстрованих суб'єктів підприємства
48		Проведення профільних семінарів і навчань з бажаними заняття підприємництвом	2023-2024					Кількість осіб, що відвідали семінари. Кількість новостворених с/г підприємств

49	Забезпечити нові щорічні робочі місця. Підвищити рівень надходжень до місцевого бюджету. Підвищити добробут громадян	Створення виробництва з переробки продукції рослинництва, що відповідає екологічним та іншим вимогам	2025-2027					Обсяги виробництва продукції. Кількість нових робочих місць Надходження до бюджету громади.	
50	Підвищити добробут громадян	Створення виробництва молочних продуктів кінцевого споживання із забезпеченням власною продукцією шкіл та медичних закладів громади, магазинів та ринків на території громади	2025-2027					Обсяги виробництва продукції. Кількість нових робочих місць Надходження до бюджету громади	
51		Створення тепличного господарства (на власній енергетичній базі)	2025-2027					Надходження до бюджету громади. Кількість нових робочих місць	
52	Зміцнити енергетичну незалежність економіки громади	Створення центру технічно-правової допомоги з розміщення й експлуатації сонячних енергетичних установок	2024-2025					Кількість наданих послуг. Кількість встановлених сонячних енергетичних установок	
53		Розробка пропозицій інвесторам щодо розміщення на території громади вітрових енергетичних установок	2024-2025					Кількість розміщених вітрових енергетичних установок	
54		Створення виробництва паливних пелет з відходів	2024-2026					Кількість нових робочих місць. Обсяги виробництва	

		сільськогосподарського виробництва								продукції Надходження до бюджету громади	
55	Забезпечити притік інвестицій до економіки громади	Розробка інвестиційного паспорту Губиниської ТГ	2024							Кількість пропозицій для інвесторів	
56		Розробка Генеральної базової містобудівної документації смт Губиниха	2024-2025							Генеральний план смт Губиниха	
57		Розробка Генеральних планів населених пунктів територіальної громади	2024-2026							Генеральні плани сіл	
58		Проведення PR-компанії «Інвестиційні можливості Губиниської ТГ» з оприлюдненням інвестиційно-привабливих об'єктів в населених пунктах громади	2024-2026							Кількість залучених інвесторів та обсягів інвестицій	
59	Розвиток економіки громади на основі туристично-рекреаційної галузі	Розробка каталогу туристичних маршрутів та послуг Губиниської ТГ	2024-2025							Кількість розроблених туристичних маршрутів	
60		Проведення маркетингової та PR-компанії «Губиниха – з глибини віків до сьогодення»	2025-2026							Кількість наданих туристичних послуг	
61		Проведення маркетингової та PR-компанії «Губиниха – цілюща сила рідного краю»	2025-2026							Кількість наданих рекреаційних послуг	

## 8.2. Визначення результатних індикаторів стратегії розвитку Губиниської територіальної громади

Отримання продуктів реалізації окремих проектів розвитку створює передумови для покращення результатних індикаторних показників соціально-економічного стану громади. Зміни останніх свідчать про те, наскільки точно були визначені проблеми поточного стану громади, та наскільки продукти проектів відповідають Стратегічним цілям розвитку громади (табл. 8.2).

Таблиця 8.2

### Форма звіту про результати проведення моніторингу реалізації Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на 2023- 2027 роки за 20\_\_ рік

Стратегічні / операційні цілі	Показники моніторингу	Базове значення показника у ____ році	Прогнозоване проміжне значення показника у ____ році	Фактичне значення показника у ____ році
<i>Стратегічна ціль 1. Соціально активна, згуртована та розвинута громада з високим рівнем якості життя</i>	Кількість проектів, реалізованих за ініціативи громадян.			
	Кількість молоді, що залишається у громаді.			
	Середньо статистична тривалість життя у громаді			
	Питома вага видатків на утримання апарату управління у фінансових ресурсах ТГ, %			
1.1. Соціальна активізація громади	Кількість громадських слухань			
	Кількість функціонуючих громадських організацій, об'єднань			
1.2. Розвиток соціально-гуманітарних послуг – освіта, охорона здоров'я	Кількість модернізованих спеціалізованих шкільних класів			
	Середній бал за результатами ЗНО в школах.			
	Кількість освітніх закладів, обладнаних бомбосховищами.			
	Площа зданого в експлуатацію			

	соціального житла			
1.3. Розвиток інфраструктури закладів культури, дозвілля, фізичної культури та спорту	Кількість культурних, спортивних заходів на рік			
	Кількість нових і відремонтованих об'єктів культури, спорту, рекреаційних майданчиків			
1.4. Підвищення якості адміністративних послуг, відкритість та прозорість влади	Кількість адміністративних послуг, наданих ЦНАПом, зокрема онлайн.			
	Кількість пропозицій включених до бюджету за ініціативи громадян			
<i>Стратегічна ціль 2. Надання житлово-комунальних та публічних послуг на високому якісному рівні відповідно до європейських стандартів, норм та принципів</i>	Чисельність населення громади, осіб.			
	Вартість житла на території громади, ум. од. / будинок.			
	Частка капітальних видатків у загальних видатках бюджету громади.			
2.1. Якісні послуги водопостачання та водовідведення по всіх населених пунктах громади	Відсоток населення, що споживає воду, яка відповідає санітарним нормам			
2.2. Якісні транспортні послуги	Довжина капітально відремонтованих доріг на території громади			
	Довжина відремонтованих тротуарів та велодоріжок на території громади.			
	Кількість перевезених пасажирів на внутрішніх маршрутах			
2.3. Забезпечення безпеки життєдіяльності мешканців	Кількість правопорушень, зокрема не розкритих.			
	Сума збитків від пожерів, інших стихійних лих.			
2.4. Покращення	Кількість освітлених			

соціально-побутового обслуговування населення.	вулиць.			
	Кількість наданих соціально-побутових послуг на душу населення.			
	Вартість соціально-побутових послуг у порівнянні з іншими ТГ.			
2.5. Забезпечення належного екологічного стану території громади	Відсоток мешканців, охоплених роздільним збиранням сміття.			
	Кількість інфраструктури для роздільного збирання сміття.			
	Число проведених навчань на тематику, пов'язану з екологією			
	Кількість прибраних / тих що залишилися стихійних звалищ.			
<i>Стратегічна ціль 3. Розвинуте підприємництво і ефективний реальний сектор економіки громади</i>	Кількість робочих місць (кількість працездатних осіб, зайнятих в реальному секторі економіки)			
	Кількість (відсоток) безробітних.			
	Кількість реалізованих спільних проєктів влади громади та бізнесу.			
	Доходи бюджету на одного мешканця, грн. / особу			
3.1. Створення сприятливих умов для розвитку індивідуального сільськогосподарського виробництва	Кількість суб'єктів господарювання, які діють на території громади.			
	Кількість нових зареєстрованих суб'єктів господарювання			
3.2. Створення умов переробки продуктів аграрного виробництва й поставки їх на внутрішні та зовнішні ринки	Кількість нових зареєстрованих суб'єктів господарювання.			
	Кількість новостворених			

	робочих місць.			
3.3. Розвиток альтернативної енергетики на території громади	Кількість об'єктів з використанням джерел альтернативного енергопостачання			
3.4. Підвищення інвестиційної привабливості громади	Кількість нових інвесторів, залучених громадою.			
	Притік інвестицій у середньому на рік.			
3.5. Створення туристично-рекреаційного кластеру	Кількість та об'єми наданих туристично-рекреаційних послуг.			
	Кількість новостворених робочих місць.			

Форма звіту заповнюється за підсумками року, що минув, та оприлюднюється на офіційному сайті Губиниської селищної ради.

### **8.3. Показники впливу результатів реалізації стратегії на якість життя Громади та бізнес-діяльність на її території**

Третій блок результатних індикаторів характеризує зміни стану громадської думки стосовно соціально-економічної ситуації в Громаді:

- рівень задоволеності наданням адміністративних послуг;
- рівень задоволеності умовами ведення підприємницької діяльності;
- рівень задоволеності якістю надання житлово-комунальних послуг;
- рівень задоволеності чистотою і обличчям території Громади;
- рівень задоволеності якістю транспортних послуг;
- рівень задоволеності станом доріг і дорожньої інфраструктури;
- рівень задоволеності умовами активного і культурного дозвілля і відпочинку;
- рівень задоволеності якістю освітніх послуг;
- рівень задоволеності якістю медичного обслуговування;
- рівень довіри до місцевої влади.

Використання зазначених індикаторів вимагає періодичного проведення (раз на рік) соціологічних опитувань громадян або створення спеціального інтерактивного порталу на сайті Громади.

## Додаток А



**ГУБІНІСЬКА СЕЛИЩНА РАДА**  
 НОВОМОСКОВСЬКОГО РАЙОНУ ДНІПРОПЕТРОВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

селищного голови

02 січня 2023 року №8

*Про робочу групу по розробці Стратегії розвитку  
 Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 років*

З метою розробки Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на 2023-2027 роки, керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

ВВАЖАЮ за необхідне:

1. Створити робочу групу по розробці Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 років у такому складі:

№ з/п	Прізвище, ім'я, по батькові	Посада
1	ЄРЬОМЕНКО Петро Володимирович	Губиниський селищний голова, голова робочої групи
2	БОРИСЕНКО Антон Олександрович	Перший заступник селищного голови, заступник голови робочої групи
3	ПЕДАН Анастасія Володимирівна	Секретар ради, секретар робочої групи
<b>Члени робочої групи</b>		
4	КРАВЧЕНКО Дмитро Анатолійович	Заступник селищного голови з питань діяльності виконавчих органів (з питань благоустрою та житлового господарства)
5	ЧЕРНІЧЕНКО Наталія Іванівна	Керуючий справами ( секретар) виконавчого комітету
6	ПОРИВАЙ Яна Віталіївна	Начальник фінансового відділу
7	ЗАІКА Віктор Леонідович	Начальник відділу загальної, організаційної та інформаційної роботи
8	ЧЕРНІЧЕНКО	Начальник відділу економічного розвитку,

	Микола Вікторович	інвестицій та комунальної власності
9	ГРИЦЕНКО Алена Олегівна	В.О. начальника відділу (центру) надання адміністративних послуг
10	ЩЕРБАКОВА Олена Володимирівна	Начальник відділу освіти, сім'ї, молоді та спорту
11	ПРИЙМЕНКО Інна Олександрівна	Начальник відділу культури, релігії та туризму
12	БУРА Валентина Олександрівна	Начальник відділу з питань житлово-комунального господарства, будівництва та земельних відносин та екологічної безпеки
13	КАМИШЕВ Сергій Володимирович	Директор комунального підприємства «Господар»
14	ТАРАСЕНКО Микола Михайлович	Виконавчий директор комунального підприємства «Мар'янівське»
15	СЕРДЮК Юрій Володимирович	Провідний спеціаліст з цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами
16	АЛТУХОВА Крістіна Олегівна	Головний спеціаліст відділу (центру) надання адміністративних послуг
17	ЛЮТА Неля Вікторівна	Староста Попасненського старостинського округу
18	ПАВЛОВ Валерій Васильович	Староста Мар'янівського старостинського округу
19	ПИСАРЕНКО Юрій Анатолійович	Староста Василівського старостинського округу
20	ЛИМАР Тамара Василівна	Староста Миколаївського старостинського округу
21	СТРІЛА Антоніна Анатоліївна	Староста Новостепанівського старостинського округу
22	МЕЛЬНИК Тетяна Іванівна	Староста Вільненського старостинського округу
23	НОСЕНКО Дмитро Григорович	Керівник фермерського господарства «Носенко»
24	НАДХА Костянтин Володимирович	Керівник фермерського господарства «ЮКАН»-95»
25	МИРОШНИК Світлана Михайлівна	Керівник «Орільський об'єднаний елеватор»
26	БОЧКАР Анатолій Миколайович	Керівник «сільсько-господарський кооператив»
27	ЧХАН Олександр Вікторович	Депутат Губиниської селищної ради
28	САТІЛОВ Дамір Абдикапарович	Депутат Губиниської селищної ради

29	ЛАНСЬКА Наталія Іванівна	Депутат Губиниської селищної ради
30	ШИЯН Олександр Миколайович	Депутат Губиниської селищної ради
31	ЛИСЕНКО Ігор Іванович	Організатор культурно–дозвіллевої діяльності Василівської філії КЗ «ЦКП» Губиниської селищної ради
32	Чикаренко Ірина Аркадіївна	доктор наук з державного управління, професор, завідувач кафедри державного управління і місцевого самоврядування Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - керівник групи експертів, експерт-консультант.
33	Чикаренко Олексій Олександрович	кандидат наук з державного управління, доцент, доцент кафедри журналістики Університету митної справи та фінансів – координатор роботи групи, експерт-консультант.
34	Маматова Тетяна Валеріївна	доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри державного управління і місцевого самоврядування Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - експерт-консультант.
35	Бородін Євгеній Іванович	доктор наук з державного управління, професор, директор навчально-наукового інституту державного управління Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - експерт-консультант з питань соціальної та молодіжної роботи.

2. Затвердити Положення про робочу групу, що додається.

3. Робочій групі приступити до роботи з часу набуття чинності цього рішення і завершити її з часу завершення реалізації Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Селищний голова

Петро ЄРЬОМЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО  
Розпорядженням селищного голови  
від 02.01.2023 року № 8

## **ПОЛОЖЕННЯ**

про Робочу групу селищної ради по розробці Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 років

### **1. Загальні положення**

1) Робоча група селищної ради по розробці Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 років (далі за текстом Робоча група) утворюється розпорядженням селищного голови.

2) У своїй діяльності Робоча група керується Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про державне прогнозування та розроблення програми економічного і соціального розвитку України», постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року №1186 «Про затвердження Порядку розроблення, проведення моніторингу та оцінки реалізації регіональних стратегій розвитку», іншими нормативно-правовими актами України та цим Положенням.

### **2. Завдання Робочої групи**

Основним завданням Робочої групи є розроблення Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 років, внесення відповідних змін до неї та моніторинг її реалізації.

### **3. Повноваження Робочої групи**

Робоча група має право:

- здійснювати збір та аналіз стану економічного і соціально-культурного розвитку на підвідомчій раді території;
- напрацьовувати пропозиції щодо перспектив розвитку територіальної громади та надавати відповідні пропозиції на розгляд виконавчого комітету, профільним комісіям та селищній раді;
- залучати при необхідності на договірних засадах фахівців експертів для надання методичної та практичної допомоги при розробці Стратегії;
- брати безпосередню участь у розробці Стратегії, напрацьовувати зміни та доповнення до неї та контролювати стан виконання.

### **4. Склад Робочої групи**

1) До складу Робочої групи входять: голова, заступник, секретар та члени робочої групи.

2) Голова Робочої групи :

- здійснює планування і керівництво Робочою групою;
- скликає та проводить засідання Робочої групи;
- представляє Робочу групу у відносинах з іншими установами та організаціями.

3) Заступник голови Робочої групи заміщає голову у разі його відсутності

4) Секретар Робочої групи відповідає за ведення документації комісії.

### **5. Організація роботи робочої групи**

1) Формою роботи Робочої групи є засідання, які проводяться в міру необхідності.

2) Засідання Робочої групи вважається правомочним за умови присутності на ньому більше половини її складу.

3) Рішення приймаються простою більшістю голосів усіх присутніх на засіданні, шляхом відкритого голосування. За рівної кількості голосів голос голови є вирішальним.

4) Рішення Робочої групи носять рекомендаційний характер і впроваджуються рішенням селищної ради.

### **6. Ліквідація Робочої групи**

Робоча група припиняє свою діяльність по завершенню реалізації Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 років

Керуючий справами (секретар) виконкому Наталія ЧЕРНІЧЕНКО

## Додаток Б

## ДЕПУТАТИ РАЙОННОЇ РАДИ, ЯКІ ВЗАЄМОДІЮТЬ ІЗ ГРОМАДОЮ

№ з/п	Прізвище, ім'я, по-батькові	Посада та місце роботи	Місцева організація політичної партії
1	Бочкар Віктор Миколайович		ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ "БЛОК ВІЛКУЛА "УКРАЇНСЬКА ПЕРСПЕКТИВА"
2	Зіберт Христина Валеріївна		ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ»
3	Кривда Максим Михайлович		ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ»
4	Надха Андрій Костянтинівич		ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ «ПРОПОЗИЦІЯ»
5	Павлова Валентина Семенівна		ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ "ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ"
6	Оларій Сергій Андрійович		ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ "ВСЕУКРАЇНСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ "БАТЬКІВЩИНА"

## ДЕПУТАТИ ОБЛАСНОЇ РАДИ, ЯКІ ВЗАЄМОДІЮТЬ ІЗ ГРОМАДОЮ

№ з/п	Прізвище, ім'я, по-батькові	Посада та місце роботи	Місцева організація політичної партії	Фракція, група у складі ради/ позафракційний
	Скакуненко Віталій Володимирович		ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ "ВСЕУКРАЇНСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ "БАТЬКІВЩИНА"	
	Турчак Альона Миколаївна		ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ «ПРОПОЗИЦІЯ»	
	Гиренко Лілія Анатоліївна		ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ «СЛУГА НАРОДА»	
	Горобець Сергій Геннадійович		БЕЗПАРТІЙНИЙ	
	Лисенко Наталія Анатоліївна		ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ «СЛУГА НАРОДА»	

## Додаток В



ГУБИНИСЬКА СЕЛИЩНА РАДА  
НОВОМОСКОВСЬКИЙ РАЙОН ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛАСТЬ

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**  
селищного голови

11.07.2023

№132

*Про створення Комітету з управління реалізацією Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки*

Відповідно до пункту 20 статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою забезпечення управління реалізацією Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки» (далі – Стратегія розвитку)

**ВВАЖАЮ ЗА НЕОБХІДНЕ:**

1. Створити Комітет з управління реалізацією Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки та затвердити його склад згідно з додатком 1.

2. Затвердити Положення про Комітет з управління реалізацією Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки та затвердити його склад згідно з додатком 2.

3. Комітету з управління реалізацією Стратегії забезпечити:

- планування операційних завдань та заходів на кожний наступний плановий період;
- призначення відповідальних керівників та команд управління програмами / проектами розвитку;
- проведення моніторингу та оцінювання ходу реалізації Стратегії шляхом підготовки щорічних аналітичних звітів щодо стану виконання програм / проектів розвитку;
- ініціювати за потреби та вносити корективи до Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на 2023 – 2027 роки.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на першого заступника селищного голови – Антона БОРИСЕНКА.

В.О. Селищного голови

Антон БОРИСЕНКО

## СКЛАД

**Комітету з управління реалізацією Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки**

№ з/п	Прізвище, ім'я, по батькові	Посада
1	ЄРЬОМЕНКО Петро Володимирович	Губиниський селищний голова, голова комітету
2	БОРИСЕНКО Антон Олександрович	Перший заступник селищного голови, заступник голови комітету
3	ПЕДАН Анастасія Володимирівна	Секретар ради, секретар комітету
<b>Члени робочої групи</b>		
4	КРАВЧЕНКО Дмитро Анатолійович	Заступник селищного голови з питань діяльності виконавчих органів (з питань благоустрою та житлового господарства)
5	ЧЕРНІЧЕНКО Наталія Іванівна	Керуючий справами (секретар) виконавчого комітету
6	ПОРИВАЙ Яна Віталіївна	Начальник фінансового відділу
7	ЗАЙКА Віктор Леонідович	Начальник відділу загальної, організаційної та інформаційної роботи
8	ЧЕРНІЧЕНКО Микола Вікторович	Начальник відділу економічного розвитку, інвестицій та комунальної власності
9	ГРИЦЕНКО Алена Олегівна	Начальник відділу "Центр надання адміністративних послуг"
10	ЩЕРБАКОВА Олена Володимирівна	Начальник відділу освіти, сім'ї, молоді та спорту
11	ПРИЙМЕНКО Інна Олександрівна	Начальник відділу культури, релігії та туризму
12	БУРА Валентина Олександрівна	Начальник відділу з питань житлово-комунального господарства, будівництва та земельних відносин та екологічної безпеки
13	КАМИШЕВ Сергій Володимирович	Директор комунального підприємства «Господар»
14	ТАРАСЕНКО Микола Михайлович	Виконавчий директор комунального підприємства «Мар'янівське»
15	СЕРДЮК Юрій Володимирович	Провідний спеціаліст з цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами

## **ПОЛОЖЕННЯ**

### ***про Комітет з управління реалізацією Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки***

#### **1. Загальні положення:**

Комітет з управління впровадження Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на 2021-2027 роки (далі – Комітет) – є консультативно-дорадчим органом, метою якого є забезпечення проведення моніторингу та оцінки реалізації Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на 2021-2027 роки (далі – Стратегії розвитку), затвердженої Розпорядження голови Губиниської територіальної громади від 02.01.2023 № 8 «Про робочу групу по розробці Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки»

- Комітет з управління впровадження Стратегії розвитку формується з представників органів місцевого самоврядування та їх відділів.
- Склад Комітету затверджується розпорядженням селищного голови.

#### **2. Основні завдання Комітету:**

- Стимулювання реалізації і моніторинг виконання Стратегії розвитку в цілому та окремих її цілей і завдань з відстеженням виконання кожного завдання, відповідної оперативної і стратегічної цілі.
- Оцінка ступеня досягнення бачення та місії, стратегічних та оперативних цілей Стратегії розвитку, зокрема якості виконання цілей і завдань та дотримання терміну їх виконання.
- Надання інформації і рекомендацій для прийняття рішень про розподіл ресурсів для досягнення цілей і завдань Стратегії розвитку чи їх коригування.
- Висвітлення процесу реалізації Стратегії розвитку у засобах масової інформації та на офіційній веб-сторінці Губиниської територіальної громади.
- Збір та обговорення пропозицій з коригування та оновлення Стратегії розвитку за стратегічними та операційними цілями, завданнями та підготовка необхідних матеріалів на розгляд сесії селищної ради.
- Підготовка щорічних аналітичних звітів щодо стану виконання Стратегії розвитку.

### 3. Основні права і повноваження Комітету:

- Одержувати у встановленому законодавством порядку від суб'єктів усіх форм власності, державних органів та виконавчих органів селищної ради інформацію, документи і матеріали, необхідні для виконання покладених на нього завдань.
- Утворювати, в разі потреби, тимчасові експертні та робочі групи, залучати до участі в їх роботі представників виконавчих органів селищної ради, наукових установ та громадських організацій.
- Вимагати від основних виконавців операційних цілей і завдань, формувати річні аналітичні звіти про моніторинг виконання операційних цілей і завдань Стратегії розвитку.
- Ініціювати внесення змін до Стратегії розвитку шляхом внесення пропозицій для розгляду на сесії Губиниської селищної ради.

### 4. Організаційна структура і регламент роботи Комітету:

- Керівництво роботою Комітету здійснює його голова. У разі відсутності голови – заступник голови Комітету. На голову Комітету покладається відповідальність за контроль над процесом реалізації і моніторингом виконання Стратегії розвитку.
- Оформлення протоколів засідань покладається на відповідального секретаря.
- Контроль над процесом реалізації і моніторингом виконання основних напрямків Стратегії розвитку, а також підготовку річних аналітичних звітів покладається на відповідального координатора, який визначається відповідним розпорядженням селищного голови.
- Основною формою роботи Комітету є відкриті засідання, які проводяться не рідше, ніж один раз у півроку.
- Засідання Комітету є правомочним, якщо на ньому присутні більше половини від загального складу Комітету.
- Рішення Комітету приймаються відкритим голосуванням простою більшістю голосів присутніх його членів та оформлюються протоколом, який підписують голова (у разі його відсутності – заступник голови) і відповідальний секретар Комітету.
- Рішення Комітету, прийняті в межах його повноважень і відповідним чином оформлені, носять рекомендаційний характер, є обов'язковими для розгляду селищною радою, її виконавчими органами і враховуються в їх діяльності.

**СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ ГУБІНІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ  
ГРОМАДИ НА ПЕРІОД 2023 – 2027 РОКИ**

**Науково-практична розробка**

**Колектив авторів**

**Керівники авторського колективу:  
Петро Володимирович Єрмоєнко,  
Олексій Олександрович Чикаренко**

# ПРОТОКОЛ №1

## засідання робочої групи

### ПРОТОКОЛ № 1

засідання робочої групи  
з розробки Стратегічного плану розвитку Губиниської селищної ради  
на період 2023-2027 року

22.05.2023 року

смт.Губиниха

Загальний склад робочої групи – 35 осіб (згідно Розпорядження голови Губиниської територіальної громади від 02.01.2023 № 8 «Про робочу групу по розробці Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки»)

Присутні: 34 особи ( члени робочої групи, голова, заступник голови, керуючий справами виконавчого комітету селищної ради, депутати селищної ради, секретар робочої групи, керівники фермерських господарств, старости, начальники відділів та працівники селищної ради:

№ з/п	Прізвище, ім'я, по батькові	Посада
1	СРЬОМЕНКО Петро Володимирович	Губиниський селищний голова, голова робочої групи
2	БОРИСЕНКО Антон Олександрович	Перший заступник селищного голови, заступник голови робочої групи
3	ПЕЦАН Анастасія Володимирівна	Секретар ради, секретар робочої групи
<b>Члени робочої групи</b>		
4	КРАВЧЕНКО Дмитро Анатолійович	Заступник селищного голови з питань діяльності виконавчих органів (з питань благоустрою та житлового господарства)
5	ЧЕРНІЧЕНКО Наталія Іванівна	Керуючий справами ( секретар) виконавчого комітету
6	ПОРИВАЙ Яна Віталіївна	Начальник фінансового відділу
7	ЗАЦКА Віктор Леонідович	Начальник відділу загальної, організаційної та інформаційної роботи

8	ЧЕРНІЧЕНКО Микола Вікторович	Начальник відділу економічного розвитку, інвестицій та комунальної власності
9	ГРИЦЕНКО Алепа Олегівна	В.О. начальника відділу (центру) надання адміністративних послуг
10	ЩЕРБАКОВА Олена Володимирівна	Начальник відділу освіти, сім'ї, молоді та спорту
11	ПРИЙМЕНКО Інна Олександрівна	Начальник відділу культури, релігії та туризму
12	БУРА Валентина Олександрівна	Начальник відділу з питань житлово-комунального господарства, будівництва та земельних відносин та екологічної безпеки
13	КАМИШЕВ Сергій Володимирович	Директор комунального підприємства «Господар»
14	ТАРАСЕНКО Микола Михайлович	Виконавчий директор комунального підприємства «Мар'янівське»
15	СЕРДЮК Юрій Володимирович	Провідний спеціаліст з цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами
16	ЛЮГА Неля Вікторівна	Староста Попасненського старостинського округу
17	ПАВЛОВ Валерій Васильович	Староста Мар'янівського старостинського округу
18	ПИСАРЕНКО Юрій Анатолійович	Староста Василівського старостинського округу
19	ЛИМАР Тамара Василівна	Староста Миколаївського старостинського округу
20	СТРІЛА Антоніна Анатоліївна	Староста Новостепанівського старостинського округу
21	МЕЛЬНИК Тетяна Іванівна	Староста Вільненського старостинського округу
22	НОСЕНКО Дмитро Григорович	Керівник фермерського господарства «Носенко»
23	НАДХА Костянтин Володимирович	Керівник фермерського господарства «ЮКАН»-95»
24	МИРОШНИК	Керівник «Орільський об'єднаний

	Світлана Михайлівна	елеватор”
25	БОЧКАР Анатолій Миколайович	Керівник “сільсько-господарський кооператив”
26	ЧХАН Олександр Вікторович	Депутат Губиниської селищної ради
27	САТЛОВ Дамір Абдикапарович	Депутат Губиниської селищної ради
28	ЛАНСЬКА Наталія Іванівна	Депутат Губиниської селищної ради
29	ШИЯН Олександр Миколайович	Депутат Губиниської селищної ради
30	ЛИСЕНКО Ігор Іванович	Організатор культурно–дозвіллевої діяльності Василівської філії КЗ «ЦКІ» Губиниської селищної ради
31	Чикаренко Ірина Аркадіївна	доктор наук з державного управління, професор, завідувач кафедри державного управління і місцевого самоврядування Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - керівник групи, експерт-консультант.
32	Чикаренко Олексій Олександрович	кандидат наук з державного управління, доцент, доцент кафедри журналістики Університету митної справи та фінансів – координатор роботи групи, експерт-консультант.
33	Маматова Тетяна Валеріївна	доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри державного управління і місцевого самоврядування Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - експерт-консультант.
34	Бородін Свєтій Іванович	доктор наук з державного управління, професор, директор навчально-наукового інституту державного управління Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - експерт-консультант з питань соціальної та молодіжної роботи.

Головував: Єрмоєнко П.В. – селищний голова.

Секретар робочої групи: Педан А.В.– секретар селищної ради

### ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Обговорення аналітичної частини проекту Стратегії розвитку.
2. Обговорення плану заходів з розробки проекту Стратегії розвитку.
3. Обговорення результатів соціально- економічного аналізу.
4. Обговорення SWOT – аналіз Губиниської територіальної громади.
5. Підведення підсумків

### ВИСТУПИЛИ:

1. *Голова робочої групи Єрмоєнко П.В.*, який зазначив, що до Стратегії розвитку залучено максимально можливе коло представників громади, врахувавши їхні пропозиції, думки, бачення, визначитися з пріоритетними напрямками розвитку нашої громади. Саме це дасть можливість створити реальний і соціально прийнятний план розвитку громади і успішної реалізації в життя його пунктів.

2. *Організатор культурно-дозвілєвої діяльності Василівської філії КЗ «ЦКП» Лисенко І.І.*, який детально описав історію розвитку на створення Губиниської ТГ.

3. *Начальник відділу з питань житлово-комунального господарства, будівництва та земельних відносин та екологічної безпеки Бура В.О.* яка доповіла про стан природно-ресурсного потенціалу громади, про площу ТГ, яка характеризується наявністю земель, придатних для зернової та овочевої с/х спеціалізації та зауважила, що інвестиційний потенціал громади складають землі, що не надані у власність або користування.

4. *Старости старостинських округів*, які доповіли щодо чисельності населення та трудових ресурсів населених пунктів.

5. *Заступник голови Борисенко А.О.*, який надав інформацію щодо кількості ВПО та їх розміщення в пунктах тимчасового перебування, які створено на базі освітніх закладів.

6. *Заступник селищного голови з питань діяльності виконавчих органів (з питань ЖКГ) Кравченко Д.А.* який доповів про стан наявної інфраструктури громад, а саме: водопостачання та водовідведення в населених пунктах громади, про стан газопостачання. Також доповів про стан побутового обслуговування населення в частині вивезення ТПВ комунальними підприємствами та зауважив, що найближчим часом планується створити місцеву пожежну охорону. Дмитро Анатолійович

наголосив на тому, що бомбосховища на території громади відсутні, а протиповітряна безпека є надзвичайно важливою в умовах воєнного стану.

7. *Начальник відділу освіти, сім'ї, молоді та спорту Щербакова О.В.*, яка надала інформацію по кількості закладів освіти, здобувачів освіти та педагогічних працівників. Зауважила, що по громаді заклади середньої освіти завантажені лише на 65%, проте їх завантаження не є рівномірним.

8. *Депутат Губиниської селищної ради, Ланська Н.І.*, яка внесла пропозицію включити до підпункту 1.7. Економічна ситуація в громаді до переліку ТОВ «ГКО –САД»;

9. *Депутат Губиниської селищної ради, Надха К.В.*, який запропонував включити до підпункту 1.7. Економічна ситуація в громаді до переліку ФГ «ЮКАН – 2005», яке має сертифікат

10. *Начальник відділу з питань житлово-комунального господарства, будівництва та земельних відносин та екологічної безпеки Бура В.О.*, яка запропонувала включити до підпункту 1.7. Економічна ситуація в громаді до переліку «Ягідний дар».

11. *Начальник відділу економічного розвитку, інвестицій та комунальної власності Черніченко М.В.*, доповів про SWOT – аналіз Губиниської територіальної громади.

В ході обговорення були розглянуті сильні та слабкі сторони Губиниської громади:

- Сильні сторони – транспортна інфраструктура, наявність земельних ресурсів, придатих для розвитку усіх видів сільськогосподарського призначення, виробництво електроенергії з альтернативних джерел (сонячні батареї)
- Слабкі сторони - незадовільний стан доріг на території громади, високий рівень прихованого безробіття, відсутність полігону ТПВ, погіршення демографічної ситуації, відсутня система захисту від повітряних тривог та НС;

На засіданні робочої групи було обговорено можливості та загрози зовнішнього оточення Губиниської ТГ.

## **ВИРІШИЛИ:**

1. Схвалити обговорення порядку денного та надалі працювати над вирішенням проблемних питань громади
2. Опрацювати і узагальнити пропозиції членів робочої групи щодо проєкту Стратегічного розвитку Губиниської територіальної громади.

3. Розпочати збір проектних ідей до проекту Стратегічного плану розвитку Губиниської селищної ради на період 2023-2027 року

Голова робочої групи  
селищний голова

Секретар робочої групи



Петро ЄРЬОМЕНКО

Анастасія ПЕДАН

# ПРОТОКОЛ № 2

## засідання робочої групи

### ПРОТОКОЛ № 2

засідання робочої групи  
з розробки Стратегічного плану розвитку Губиниської селищної ради  
на період 2023-2027 року

27.06.2023 року

смт.Губиниха

Загальний склад робочої групи – 35 осіб (згідно Розпорядження голови Губиниської територіальної громади від 02.01.2023 № 8 «Про робочу групу по розробці Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки»

Присутні: 34 особи ( члени робочої групи, голова, заступник голови, керуючий справами виконавчого комітету селищної ради, депутати селищної ради, секретар робочої групи, керівники фермерських господарств, старости, начальники відділів та працівники селищної ради:

№ з/п	Прізвище, ім'я, по батькові	Посада
1	СРЬОМЕНКО Петро Володимирович	Губиниський селищний голова, голова робочої групи
2	БОРИСЕНКО Антон Олександрович	Перший заступник селищного голови, заступник голови робочої групи
3	ПЕДАН Анастасія Володимирівна	Секретар ради, секретар робочої групи
<b>Члени робочої групи</b>		
4	КРАВЧЕНКО Дмитро Анатолійович	Заступник селищного голови з питань діяльності виконавчих органів (з питань благоустрою та житлового господарства)
5	ЧЕРНІЧЕНКО Наталія Іванівна	Керуючий справами ( секретар) виконавчого комітету
6	ПОРИВАЙ Яна Віталіївна	Начальник фінансового відділу
7	ЗАІКА Віктор Леонідович	Начальник відділу загальної, організаційної та інформаційної роботи

8	ЧЕРНІЧЕНКО Микола Вікторович	Начальник відділу економічного розвитку, інвестицій та комунальної власності
9	ГРИЦЕНКО Алена Олегівна	В.О. начальника відділу (центру) надання адміністративних послуг
10	ЩЕРБАКОВА Олена Володимирівна	Начальник відділу освіти, сім'ї, молоді та спорту
11	ПРИЙМЕНКО Інна Олександрівна	Начальник відділу культури, релігії та туризму
12	БУРА Валентина Олександрівна	Начальник відділу з питань житлово-комунального господарства, будівництва та земельних відносин та екологічної безпеки
13	КАМИШЕВ Сергій Володимирович	Директор комунального підприємства «Господар»
14	ТАРАСЕНКО Микола Михайлович	Виконавчий директор комунального підприємства «Мар'янівське»
15	СЕРДЮК Юрій Володимирович	Провідний спеціаліст з цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами
16	ЛЮТА Неля Вікторівна	Староста Попасненського старостинського округу
17	ПАВЛОВ Валерій Васильович	Староста Мар'янівського старостинського округу
18	ПИСАРЕНКО Юрій Анатолійович	Староста Василівського старостинського округу
19	ЛИМАР Тамара Василівна	Староста Миколаївського старостинського округу
20	СТРІЛА Антоніна Анатоліївна	Староста Новостепанівського старостинського округу
21	МЕЛЬНИК Тетяна Іванівна	Староста Вільненського старостинського округу
22	НОСЕНКО Дмитро Григорович	Керівник фермерського господарства «Носенко»
23	НАДХА Костянтин Володимирович	Керівник фермерського господарства «ЮКАН»-95»
24	МИРОШНИК	Керівник «Орільський об'єднаний

	Світлана Михайлівна	елеватор”
25	БОЧКАР Анатолій Миколайович	Керівник “сільсько-господарський кооператив”
26	ЧХАН Олександр Вікторович	Депутат Губиниської селищної ради
27	САТІЛОВ Дамір Абдикапарович	Депутат Губиниської селищної ради
28	ЛАНСЬКА Наталія Іванівна	Депутат Губиниської селищної ради
29	ШИЯН Олександр Миколайович	Депутат Губиниської селищної ради
30	ЛИСЕНКО Ігор Іванович	Організатор культурно–дозвіллевої діяльності Василівської філії КЗ «ЦКП» Губиниської селищної ради
31	Чикаренко Ірина Аркадіївна	доктор наук з державного управління, професор, завідувач кафедри державного управління і місцевого самоврядування Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - керівник групи, експерт-консультант.
32	Чикаренко Олексій Олександрович	кандидат наук з державного управління, доцент, доцент кафедри журналістики Університету митної справи та фінансів – координатор роботи групи, експерт-консультант.
33	Маматова Тетяна Валеріївна	доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри державного управління і місцевого самоврядування Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - експерт-консультант.
34	Бородін Євгеній Іванович	доктор наук з державного управління, професор, директор навчально-наукового інституту державного управління Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - експерт-консультант з питань соціальної та молодіжної роботи.

Головував: Єрмоменко П.В. – селищний голова.

Секретар робочої групи: Педан А.В.– секретар селищної ради

### **ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Обговорення розробки концепції стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період до 2027 року: стратегічний синтез.
2. Підведення підсумків

### **ВИСТУПИЛИ:**

1. *Бородін Євгеній Іванович, доктор наук з державного управління, професор, директор навчально-наукового інституту державного управління Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - експерт-консультант з питань соціальної та молодіжної роботи,* який доповів про формування гіпотези та сценарію розвитку громади, а саме:

Гіпотези розвитку::

- Забезпечення сталого розвитку сільськогосподарського комплексу громади на основі розвитку місцевого підприємництва;

- Соціальне згуртування навколо спільних проблем і намірів, підвищення громадської активності є важливішим драйвером динамічного розвитку громади в умовах стрімкого підвищення самосвідомості та самоідентифікації громадян України, викликаних повномасштабною збройною агресією РФ;

- Концентрація зусиль на відновленні та розвитку автодорожньої внутрішньої громадської інфраструктури дозволить значно підвищити інвестиційну привабливість Губиниської ТГ, стане важливим драйвером прискореного економічного зростання та соціального розвитку Громади;

- Розвиток на території громади відновлювальних та альтернативних джерел енергії забезпечуватиме енергетичну незалежність Громади та стійке функціонування в ній відновлених та новостворених бізнесів;

- Створення на території Губиниської ТГ туристично-рекреаційного кластеру зробить її унікальним осередком Дніпропетровщини, сприятиме економічному зростанню економіки громади;

- Підвищення рівня комунально-побутових послуг населенню безпосередньо впливає на якість життя мешканців, довіру до органів самоврядування Громади, та є одним з визначальних факторів соціально-економічного розвитку Громади;

- Створення інвестиційно привабливого клімату дозволить залучити зовнішні великі агрофірми, а вони у свою чергу швидко створять нові робочі місця, підвищать добробут громадян;

#### Сценарії розвитку:

- Оптимістичний сценарій;
- Песимістичний сценарій;
- Найбільш вірогідний (інерційний) сценарій.

2. *Маматова Тетяна Валеріївна, доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри державного управління і місцевого самоврядування Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - експерт-консультант, ознайомила членів робочої групи з матеріалами по розробці цільового блоку стратегії громади а саме:*

- Глобальні цільові орієнтири: місія, стратегічне бачення, стратегічні цілі (пріоритети) розвитку Громади

#### **МІСІЯ ГУБІНІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ:**

повноцінне використання й подальше нарощення підприємницького та соціально-культурного потенціалу розвитку Громади, забезпечення господарського комплексу Дніпропетровщини і частково інших регіонів України продуктами сільськогосподарського виробництва, створення умов сталого, збалансованого розвитку Громади в гармонії з навколишнім середовищем.

## **СТРАТЕГІЧНЕ БАЧЕННЯ:**

*Губиниська територіальна громада –*

*територія, де створені комфортні бізнес-умови для інтенсивного розвитку*

*малого сільськогосподарського та інших видів підприємництва, де активна згуртована громада забезпечує можливості соціального та культурного розвитку кожній особистості на основі гармонічного використання природного потенціалу території громади.*

**- Система стратегічних та операційних цілей розвитку Громади:**

- Стратегічна ціль (пріоритет) 1. Соціально активна, згуртована та розвинута громада з високим рівнем якості життя;
- Стратегічна ціль (пріоритет) 2. Надання житлово-комунальних та публічних послуг на високому якісному рівні відповідно до європейських стандартів, норм та принципів;
- Стратегічна ціль (пріоритет) 3. Розвинуте підприємництво і ефективний реальний сектор економіки громади.

**3. Заступник голови Борисенко А.О.**, який запропонував систему управління ходом реалізації стратегії. Основою управління реалізацією Стратегії є підсумковий документ Стратегії, затверджений сесією Губиниської селищної ради.

Управління процесом реалізації Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади базується на принципах:

- забезпечення змістовного взаємозв'язку Стратегії з іншими плановими документами щодо поточної та перспективної діяльності з розвитку території (зокрема, із щорічною *Програмою (планом) соціально-економічного розвитку громади*);
  - своєчасності та попередження;
  - персональної відповідальності;
  - відкритості та прозорості для громадськості (регулярне оприлюднення звітів з виконання Стратегії на сайті Губиниської селищної ради;
- поточної науково-комунікаційної підтримки процесів реалізації Стратегії.

На засіданні робочої групи Борисенко А.О. запропонував створити Комітет з управління реалізацією Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період до 2027 року.

4. Губиниський селищний голова, голова робочої групи **Єрьоменко П.В.** в підсумковій частині запропонував підтримати проект концепції стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період до 2027 року. За пропозиціями членів робочої групи запропонував внести відповідні корективи.

**ВИРІШИЛИ:**

1. Схвалити проект концепції стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період до 2027 року: стратегічний синтез.

2. Підготувати розпорядження «Про створення Комітету з управління реалізації Стратегії розвитку Губиниської селищної ради на період до 2027 року».

Голова робочої групи,  
селищний голова



Петро ЄРЬОМЕНКО

Секретар робочої групи

Анастасія ПЕДАН

# ПРОТОКОЛ № 3

## засідання робочої групи

### ПРОТОКОЛ № 3

засідання робочої групи  
з розробки Стратегічного плану розвитку Губиниської селищної ради  
на період 2023-2027 року

20.08.2023 року

смт.Губиниха

Загальний склад робочої групи – 35 осіб (згідно Розпорядження голови Губиниської територіальної громади від 02.01.2023 № 8 «Про робочу групу по розробці Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період 2023-2027 роки»

Присутні: 34 особи ( члени робочої групи, голова, заступник голови, керуючий справами виконавчого комітету селищної ради, депутати селищної ради, секретар робочої групи, керівники фермерських господарств, старости, начальники відділів та працівники селищної ради:

№ з/п	Прізвище, ім'я, по батькові	Посада
1	СРЬОМЕНКО Петро Володимирович	Губиниський селищний голова, голова робочої групи
2	БОРИСЕНКО Антон Олександрович	Перший заступник селищного голови, заступник голови робочої групи
3	ПЕДАН Анастасія Володимирівна	Секретар ради, секретар робочої групи
<b>Члени робочої групи</b>		
4	КРАВЧЕНКО Дмитро Анатолійович	Заступник селищного голови з питань діяльності виконавчих органів (з питань благоустрою та житлового господарства)
5	ЧЕРНІЧЕНКО Наталія Іванівна	Керуючий справами ( секретар) виконавчого комітету
6	ПОРИВАЙ Яна Віталіївна	Начальник фінансового відділу
7	ЗАІКА Віктор Леонідович	Начальник відділу загальної, організаційної та інформаційної роботи

8	ЧЕРНІЧЕНКО Микола Вікторович	Начальник відділу економічного розвитку, інвестицій та комунальної власності
9	ГРИЦЕНКО Алена Олегівна	В.О. начальника відділу (центру) надання адміністративних послуг
10	ЩЕРБАКОВА Олена Володимирівна	Начальник відділу освіти, сім'ї, молоді та спорту
11	ПРИЙМЕНКО Інна Олександрівна	Начальник відділу культури, релігії та туризму
12	БУРА Валентина Олександрівна	Начальник відділу з питань житлово-комунального господарства, будівництва та земельних відносин та екологічної безпеки
13	КАМИШЕВ Сергій Володимирович	Директор комунального підприємства «Господар»
14	ТАРАСЕНКО Микола Михайлович	Виконавчий директор комунального підприємства «Мар'янівське»
15	СЕРДЮК Юрій Володимирович	Провідний спеціаліст з цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами
16	ЛЮТА Неля Вікторівна	Староста Попасненського старостинського округу
17	ПАВЛОВ Валерій Васильович	Староста Мар'янівського старостинського округу
18	ПИСАРЕНКО Юрій Анатолійович	Староста Василівського старостинського округу
19	ЛИМАР Тамара Василівна	Староста Миколаївського старостинського округу
20	СТРІЛА Антоніна Анатоліївна	Староста Новостепанівського старостинського округу
21	МЕЛЬНИК Тетяна Іванівна	Староста Вільненського старостинського округу
22	НОСЕНКО Дмитро Григорович	Керівник фермерського господарства «Носенко»
23	НАДХА Костянтин Володимирович	Керівник фермерського господарства «ЮКАН»-95»
24	МИРОШНИК	Керівник «Орільський об'єднаний

	Світлана Михайлівна	елеватор”
25	БОЧКАР Анатолій Миколайович	Керівник “сільсько-господарський кооператив”
26	ЧХАН Олександр Вікторович	Депутат Губиниської селищної ради
27	САТІЛОВ Дамір Абдикапарович	Депутат Губиниської селищної ради
28	ЛАНСЬКА Наталія Іванівна	Депутат Губиниської селищної ради
29	ШИЯН Олександр Миколайович	Депутат Губиниської селищної ради
30	ЛИСЕНКО Ігор Іванович	Організатор культурно–дозвіллевої діяльності Василівської філії КЗ «ЦКП» Губиниської селищної ради
31	Чикаренко Ірина Аркадіївна	доктор наук з державного управління, професор, завідувач кафедри державного управління і місцевого самоврядування Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - керівник групи, експерт-консультант.
32	Чикаренко Олексій Олександрович	кандидат наук з державного управління, доцент, доцент кафедри журналістики Університету митної справи та фінансів – координатор роботи групи, експерт-консультант.
33	Маматова Тетяна Валеріївна	доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри державного управління і місцевого самоврядування Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - експерт-консультант.
34	Бородін Євгеній Іванович	доктор наук з державного управління, професор, директор навчально-наукового інституту державного управління Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» - експерт-консультант з питань соціальної та молодіжної роботи.

Головував: Єрмоєнко П.В. – селищний голова.

Секретар робочої групи: Педан А.В.– секретар селищної ради

## **ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Формування проектного блоку: визначення набору проектів місцевого розвитку для формування стратегічного розвитку
  2. Консультування представників робочої групи щодо формування паспортів і технічних завдань на проекти I часового горизонту реалізації стратегії;
  3. Визначення показників успішності реалізації стратегії;
  4. Узагальнення матеріалів дослідження, оформлення підсумкового документу-проекту Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади та її презентаційної версії для оприлюднення громадськості.
2. Підведення підсумків.

### **ВИСТУПИЛИ:**

**1. ЧЕРНІЧЕНКО Микола Вікторович, начальник відділу економічного розвитку, інвестицій та комунальної власності, який доповів про формування портфеля проектів місцевого розвитку Губиниської територіальної громади та розроблення плану їх реалізації.**

Портфель проектів включає в себе 3 блоки стратегічних цілей, спрямованих на досягнення показників розвитку громади.

Стратегічна ціль 1. Соціально активна, згуртована та розвинута громада з високим рівнем якості життя;

Стратегічна ціль 2. Надання житлово-комунальних та публічних послуг на високому якісному рівні відповідно до європейських стандартів, норм та принципів ;

Стратегічна ціль 3. Розвинуте підприємництво і ефективний реальний сектор економіки громади .

*Портфель проектів реалізації Стратегії на найближчий та подальші горизонти планування структурується шляхом розподілу на окремі програми розвитку. Усі проекти розвитку Губиниської ТГ на перший горизонт планування (2023-2025 роки) розподілені по наступних чотирьох програмах:*

- Програма соціального розвитку;
- Програма розвитку місцевого самоврядування;
- Програма захисту мешканців та навколишнього середовища;
- Програма економічного розвитку.

**2. Чикаренко Олексій Олександрович, кандидат наук з державного управління, доцент, доцент кафедри журналістики Університету митної справи та фінансів – координатор роботи групи, експерт-консультант** провів консультування представників робочої групи щодо формування паспортів і технічних завдань на проекти I часового горизонту реалізації стратегії.

Особливу увагу наділив на те, що стратегія розвитку Губиниської ТГ не суперечить жодному з пунктів Плану відновлення України від наслідків війни, який був розроблений Національною радою з відновлення України, та представлений 4-5 липня 2022 року на міжнародному форумі Ukraine Recovery Conference «Відновлення України» в м. Лугано (Швейцарія). Проте, механічне порівняння Стратегії розвитку Губиниської ТГ з напрямками розвитку України, що містяться у Плані відновлення України від наслідків війни, не є коректним, оскільки останній документ має загально національний масштаб, і, відповідно, його цілі і завдання стосуються реформування різних сфер життєдіяльності держави, наприклад, таких як судова реформа, адміністративна реформа, банківська реформа та інші.

**3. ЗАІКА Віктор Леонідович, начальник відділу загальної, організаційної та інформаційної роботи,** доповів про систему індикаторів (показників успішності) реалізації стратегії.

Узагальнені результати реалізації стратегії описуються системою індикаторів і показників, які групуються у три блоки:

#### ***I блок: Показники продукту***

Характеризує безпосередній вплив результатів упровадження проєктів Стратегії першого часового горизонту на ситуацію в Громаді.

Вимірюється через індикатори вигід Громади, які очікуються отримати від реалізації продуктів зазначених проєктів

#### ***II блок: Показники результату***

презентує прогнозований рівень узагальнених індикаторів стану Громади на період реалізації Стратегії (2027 р.)

### *III блок: Показники впливу*

характеризує стан громадської думки стосовно соціально-економічної ситуації

в Громаді та оцінювання діяльності органів місцевого самоврядування .

Індикаторні показники результатів реалізації проектів та завдань Стратегії мають визначатися кількісними показниками, зокрема з використанням інформаційно-статистичної бази Губиниської селищної ради, а у разі неможливості – описуватися якісними показниками.

**3. БОРИСЕНКО Антон Олександрович, перший заступник селищного голови, заступник голови робочої групи** доповів членам робочої групи про те що сформовано підсумковий документ- проект Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період до 2027 року, який представлено для оприлюднення громадськості та подальшого офіційного затвердження на сесії селищної ради.

#### **ВИРІШИЛИ:**

1. Схвалити підсумковий документ- проект Стратегії розвитку Губиниської територіальної громади на період до 2027 року;
2. Оприлюднити на офіційному сайті Губиниської селищної ради для обговорення громадськості даного проекту.

Голова робочої групи,  
селищний голова

Секретар робочої групи



Петро ЄРЬОМЕНКО

Анастасія ПЕДАН